

如何科学加强军队财务收支管理

文/刘洪祥

军队是高度保密性的社会组织，其财务的均衡发展非常重要。目前，我国正处于社会主义初级阶段，国家财力比较困难，经费紧张的状况在短期内将难以得到缓解。作为主要或完全依靠国家财政拨款的军队，如何把国家拨给的有限经费管理好，使其发挥出最大的使用效益，成为当前形势下亟待解决的首要课题。

当前在经费预算管理中存在的主要问题是：预算编制过程不够科学，仍然是粗放型，以上级拨款额为下年度预算支出计划额；预算执行不力，机动性太大，随意变更预算，缺乏对突发事件经费的预算，以至预算与执行相脱节。

针对以上存在的问题，笔者认为应采取以下几个方面对策：

一、增强预算意识，加强事前控制

首先党委重视，党委当家，后勤理财，齐抓共管。党委是理财的“龙头”，要坚持集体管理制度，保证经费的投向正确、投量合理，突出保障重点；加大对标准经费的执行监督力度；要强化和完善党委领导下的“一支笔”审批制度，提高对经费集体管理的效能，从而达到各部门顾全大局不争局部利益，各级党委要按章遵规不越权，形成“党委财权集中，集体当家管理”的良好局面。其次，提高预算编制质量。预算编制要克服“急于求成，目光短浅”的倾向，把经费支出的总盘子控制在财力允许的范围內。

二、严格预算执行，强化预算监督

预算执行是一个单位预算管理好坏的关键环节。首先做好财经法规及各项财务制度的宣传工作。紧密依靠党委的重视和支持，激发群众监督管理的积极性，使每个财务工作人员熟悉各种经费标准及开支范围，各级领导带头执行各项财务制度及标准。其次，严格完善经费内部控制制度。把好经费使用的“三关”：（一）审批关。对一切经费开支，坚持“一支笔”审批制度，重大项目开支党委集体研究决定；（二）借（拨）款关。做到无计划开支不借，超计划的开支不借，经费结算不及时不借。（三）报销关。无计划开支不报，计划外开支不报，手续不完备不报，超业务范围不报，违反财经纪律的开支不报。再次，将单位的历年预算经费节余和预算外经费捆在一起纳入预算内经费统一管理使用。最后，对计划外开支和预算外新增项目审批程序。责任部门提出申请——财务部门充分论证审核——领导审批，以财务部门为中介，既发挥专业优势，又体现出为党委、领导管财理财的职能作用，使被监督开支和项目既不违反纪律又不违背领导的意图。

三、增强预算的“机动性”，确保任务完成

市场经济条件下，商品价格随供求的影响上下波动较大，这就使得计划内经费无法达到预期的使用效果，这就要求我们在编制预算时要有一定的弹性，根据商品现实价格对预算进行适时调整。对预算调整应在保证各项事业协调发展和预算综合平衡的前提下，对预算中项目和预算外项目灵活的调整，使原则性与灵活性紧密结合起来，把握好调控权，增强预算的应变力。

四、明确管理责任，提高经费使用效益

提高预算经费使用效益，最根本的在于提高人对经费综合管理能力。在市场经济条件下，经费的供需矛盾愈来愈突出，解决这一矛盾的有效途径是预算经费管理责任制。将预算经费中适宜包干经费可层层实行包干使用，充分调动各单位各事业部门的积极性和主人翁精神。只有这样，才能真正有效的提高经费使用效益。

加强财务预算管理固然重要，但日常财务管理、制度建设、审计监督等方面工作也应并驾齐驱。笔者结合工作实践，浅谈几点体会：

一、领导重视是搞好财务工作的前提。任何工作开展的前提条件是首先取得领导的支持和重视，积极给党委、领导当好参谋，求得领导的帮助和理解。其次主管领导应同时加强对本单位财务工作的领导，用好人才、建章立制、开源节流、严抓管理。可以说只要各级领导有了足够的重视，财务管理就会向前迈出一大步。

二、严格落实财务管理制度，搞好开源节流是关键。我们讲搞好每一项工作，具体落到实处，不是我们说了多少话，跑了多少路，制度定了多少，会议开了多少或者是文章做了多少，归根结底是我们能够脚踏实地地干了多少工作，换句话说效益出了多少。我们要干好一件事情首先得有想法、有思路、有具体的方案、具体的步骤，然后制定出切实可行的政策、制度。想法是高点，创一流，实际工作中就要狠抓落实争上游，要把写在纸上的、贴在墙上的、说在嘴上的措施一条条地落实到实际工作去，我们才能够取得工作的主动权。加强经费管理是手段，提高效益，促

进部队建设与发展是目的。在社会主义市场经济条件下，广开财源，集中财力为部队建设做好经费保障是根本目的。在内部经费管理方面，始终坚持节流的原则，在首先保障部队生活费不降低的前提下，精打细算，合理安排公用经费开支，坚持标准到位，重点倾斜基层，对重点科目实施重点管理。

三、实行财务监督是财务管理的有效手段。财务监督是财务管理的重要组成部分，是实施财务管理的重要手段。财务监督不仅是通过掌握财务活动各方面的运行情况，而且也是对财务活动进行督导、约束和控制。随着部队建设事业的发展，经费开支日益复杂，财务收支核算和监督的要求更加严密，监督存在于管理之中，财务监督与财务管理是相辅相成的。为了维护财务管理的正常秩序，必须加强财务管理，对那些背离开支方向、破坏国家财政方针和统一的财务规章制度、违反财经纪律的现象，必须加强监督。只有通过财务监督，才能有效地考核事业成果，揭露矛盾，发现问题，总结经验，采取措施，堵塞漏洞，做到防患于未然。

四、加强审计的力度。审计的重点内容包括：年度预算、工程建设、装备物资器材采购、大项投资、房地产开发、有偿服务等决策程序是否科学、民主、规范；有无超预算开支、挪用经费、违规存款、应收未收、收不入账和“小金库”等问题；领导干部是否按规定程序、权限和标准办事，有无插手敏感经济事项、挥霍浪费、贪污贿赂等问题。当前，军事斗争准备和军队现代化建设的任务十分繁重，军队各级领导干部特别是高中级领导干部，担负的经济责任越来越大，如何加强监督制约，促使领导干部正确行使手中的权力，依法、合理、有效地分配和管理使用军事资源，从机制和源头上预防和治理腐败，已经成为我党我军建设的一个重大课题。搞好领导干部经济责任审计工作，是军队建设的重要内容，必须以科学发展观为指导，科学筹划、科学组织、科学实施，积极创新工作思路，全面推进新形势下军队领导干部经济责任审计工作又快又好发展。

五、提高从业人员的素质。加强干部经济行为的审计将会使军队的财务状况更加透明和机制化，但专业审计人员的缺乏以及现有审计人员素质不高也影响了军队财务工作的顺利执行，所以解决军队财务收支的不合理问题，提高财务人员的业务素质也非常重要。解决军队审计人员都是由财务人员兼任，几乎没有专职的审计人员，总队在进行财务检查时多采取抽调总队及各支队财务人员的做法。财务人员既搞财务又搞审计，不仅审计责任不明，而且审计风险不担，根本起不到明显的审计效果。加强财务管理必须造就高素质的人才队伍。在人才的培养过程中，要注重加强社会主义市场经济知识、高新科技知识和现代化管理手段、部队经费理论，特别是部队经费管理理论的学习。掌握经费运行规律和现代化管理手段。培养大批的政治坚定、业务精通、作风扎实、遵纪守法、廉洁奉公，能够适应新形势下经费管理所需要的人才。在人才选用方面，从科技强军的角度出发，特别注意珍惜开发和利用好这一可贵的人才资源，人才是新时期部队建设的宝贵财富，创造有利于人才脱颖而出的环境，把真正优秀的高学历兵和“特长兵”提拔到重要岗位上来，要尽力做到人尽其才，才尽其用，充分发挥其效能，以服务于部队建设。同时充分发挥好他们的“酵母”作用，通过组织知识讲座、学习培训、技能演示等，一帮一，一带一等活动，让他们上讲台，当教员，传播科学文化知识，培训业务骨干，努力发挥他们的积极性和创造性。真正建设一支财务管理专家为骨干，以大批知识结构、专业结构、年龄结构合理的人才为基本力量的财务管理队伍。

六、推进部队财务信息化建设的进程。江泽民同志曾明确指出：“全面加强军队财务信息化建设，不仅是应对世界新军事变革挑战的必然要求，也是维护国家安全统一和日益拓展战略利益的客观需要”。只有逐步推进军队财务信息化建设，努力完成财务信息化改造，才能紧紧跟上现代信息化建设的发展进程，为军队跨越式发展提供强有力的财务保障。部队的财务管理与企业、国家的财务管理同样重要，要专人专职，而且其从事人员的业务知识、道德修养等方面都要严格要求。提高信息的利用率，通过对信息资源的开发来优化物质资源和能量资源的配置和运用，从而提高财务建设的效益和速度（作者单位：南京市中山门外排山消防学校）

相关链接

[知识经济对传统会计平衡公式的挑战](#)
[强化内部会计控制提高财务管理水平](#)
[企业财务管理信息化存在的问题](#)
[规范会计行为的对策](#)
[对目前高校会计核算的几点看法](#)
[关于国库集中支付制度的思考](#)
[如何科学加强军队财务收支管理](#)
[对新时期高校基建财务管理的思考](#)
[论事业单位财务管理存在的问题及对策](#)
[浅析国有企业的财务监督机制](#)

