

如何加强行政事业单位的财务管理工作

文/杨风琴

一、我国行政事业单位财务管理中常见的问题

第一，部分行政事业单位对财务管理的认识不到位。我国正处于经济转轨时期，传统的计划经济体制依然影响着行政事业单位财务管理。各事业单位不同程度存在财务管理与会计核算认识不到位、财务管理粗放、对财务管理的职能尚未真正领会等现象，甚至将财务管理与会计核算混为一谈。

第二，部分行政事业单位的固定资产管理不规范。目前，多数行政事业单位固定资产的管理没有引起足够的重视，一些单位固定资产总账和明细账不符，固定资产账实不符，购进的固定资产未及时入账，建成完工的固定资产未及时决算或决算后未进行固定资产核算管理，部分行政事业单位甚至没有固定资产财务核算。

第三，部分行政事业单位的财政资金管理不规范。一些单位对预算内资金的核算，能严格开支范围，明确经济责任，制定落实管理措施，而对预算外经费的管理却处于“捆不住、收不拢”的局面，财力分散，开支较为混乱。相当多的单位只重视费用开支预算，忽视收入预算，使得费用支出预算由于无定额、无保障而流于形式，只能消耗后按支出项目进行核算。

二、我国行政事业单位财务管理中出现问题的原因

第一，部分行政事业单位执法意识淡薄，有的甚至是明知故犯。一方面，个别主管部门主抓力度不够，对有关法律规章、制度规定宣传贯彻不到位，造成基层单位缺少相关方面的资料学习。另一方面，个别基层单位主管财务的领导、财务负责人及其工作人员没有做到自觉地学习、掌握相关方面方针的政策和规章制度，没有将法律意识的培养当成一项长期工程长抓不懈。

第二，部分行政事业单位监督检查力度不够，对违法违纪行为的处罚力度不够。有的主管部门对基层单位缺少经常性的监督、检查和指导，对基层单位出现的违法行为不了解、不掌握。而有的行政事业单位没有形成有效的内审监督制度，很多都停留在较低的水平上，不能对违法乱纪的行为形成有效的震慑。

第三，部分行政事业单位财务人员的素质参差不齐。由于行政事业单位财会人员要接受单位领导的任免，这就决定了财会人员无法有效实行其对单位进行财务监督的职权。有些财会人员业务素质不高，账务处理混乱，会计基础工作薄弱。许多单位重会计核算，轻财务管理，使会计工作成了机械记账、算账、报账的工具。有的单位财会人员不懂财务制度，只懂“算出来的帐”，对于报送的财务报表都采取“倒轧”的方法，恶化或粉饰了事业单位的财务状况。

三、加强行政事业单位的财务管理工作的建议

首先，各行政事业单位要建立健全财务管理机制。行政事业单位必须建立一把手宏观调控和监督、总揽财务但不主管财务的理财机制，单位党政一把手不得亲自主管财务会计工作口纪检监察部门要加强督查，同时各单位必须加强内部监督管理，完善单位会计机构和人员配置。会计、出纳人员必须持证上岗，必须明确分工和职责。行政事业单位必须建立单位财务内部审计和控制制度，实行监管分离，规范本部门内部财务管理，提高管理水平和效率。在此基础上，财政、审计部门要加强对各行政事业单位的财务收支、会计信息质量和执行财政财务政策法规情况进行务实有效的监督检查，及时发现和纠正财务管理中的问题，对违法违纪问题要从严处理。

其次，各行政事业单位要规范银行账户的管理制度。财政部门要加强对预算单位银行账户的管理，建立严格的审批及备案制度，完善银行账户管理信息系统，强化对银行账户的日常监管。凡单位新设财政性资金银行账户，必须由财政部门审批。有执收执罚行为的行政事业单位只能在非税收入管理部门设立一个财政专户，各项收费收入直接缴入财政专户，不得再以其他任何理由设立收入过渡户。同时，各行政事业单位只能在银行设立一个基本账户，专伺财政拨入经费和本单位支出和往来结算。要设立有特殊用途的不得混户的专项资金账户，必须先报财政部门审批同意。纪检监察机关和财政、审计部门要加强监督检查力度，对违纪单位和单位领导及责任人作出相应处罚。

再次，各行政事业单位要严格预算开支，建立财务管理的内部控制制度。要明确财务人员的职责分工，例如会计出纳人员的职责分离、经济业务授权与执行人员的职责分离等；要严格把关授权与批准环节，即每项经济业务都要经授权与批准方可执行；会计、出纳、财产保管人员的各项经济业务必须有合法凭证和完整记录，要对财产和实物的记录实施控制和内部的独立检查。要理顺内部报告控制的流程，及时全面地反映经济活动的情况。发展电子信息技术进行内部管控，加强电子信息系统的开发和维护，尽量减少人为操纵因素的影响。内审部门还应经常对内部控制制度进行评

价，及时发现内部控制的薄弱环节，制定改进措施。

同时，各行政事业单位还要加强对会计人员的业务知识培训教育，提高会计人员的业务素质。要坚持会计人员持证上岗制度，做好会计人员的教育培训工作。对财会人员应实行“双重管理，财政为主”的管理体制，调换财务人员应报财政部门批准。以各种形式努力提高财会人员业务素质和政策水平，促使其严格履行职责，当好领导参谋（作者单位：新疆库尔勒市财政局）

相关链接

企业会计准则：关联方关系及交易披露的思考与建议
对增值税是否计入非商品存货的采购成本之我见
纳税会计的定义及与税务会计的区别研究
如何加强行政事业单位的财务管理工作
关于内外资企业所得税合并受阻的思考
浅谈建立与完善企业内部会计控制
公共财政是构建和谐社会的经济基础
建立行政事业单位固定资产折旧制度的探讨
论知识经济环境下财务人才的培养问题

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心