

提升我国农村财务管理水平的对策思考

文/王和平

农村财务管理是国家财务管理的一个重要组成部分，也是农村经营管理工作的重点。它历来是广大农民群众关注的热点和焦点，其管理的好坏，直接影响着农村集体经济的持续发展和农村基层政权的稳固。近年来，在各级党委、政府重视下，农村财务管理工作已得到了逐步完善，但各地仍不同程度地存在着诸如基层干部对财务会计工作认识不清、村级财务处理不规范、财务管理混乱、财务收支无计划、预算管理难执行、财会人员专业素质和水平不高、农村财务管理体制不完备、缺少良好的监督体制等诸多问题。新的历史时期，面临社会主义新农村建设和和谐社会构建两大历史使命，更需要创新思路，采取切实有效的措施，不断提升农村财务管理水平。

(一) 健全农村财务管理体制，确保农村财务管理健康运行

第一是健全农村财务管理制度，确保农村财务管理健康有序运行。建立健全规范的财务管理制度是搞好农村财务管理的关键和重要保证。健全和完善农村财务管理，确保农村财务公开和民主管理各项工作迈向规范化、制度化，就是要以农业部、财政部新颁布的《村合作经济组织会计制度》和《村合作经济财务制度》为指导，结合各地农村的具体实际，建立健全农村财务管理的内含报账制度、列支审批制度、票据管理制度等在内的管理制度体系，并结合各地农村的具体实际，制定切实可行的实施细则和规章制度，诸如资金管理、开支审批、审计监督、非生产性开支、财务人员岗位责任制等，进一步补充和完善各项财务制度，确保落到实处。做到账簿齐全、记账及时、独立核算、民主理财、规范管理。

第二是创新农村财务管理机制，提升村级财务管理水平。要在坚持村级集体资产所有权、资产使用权、财务审批权、监督管理权等不变的前提下，积极推行区、乡镇（街道办）农村财务管理代理中心制，将货币资金及账簿、凭证、报表等资料统一移交到乡镇、街道农村财务代理中心，由乡镇、街道进行统一的财务管理。区、乡镇（街道办）农村财务管理代理中心要积极理顺村级集体与所属单位的财务关系，对集体资产、债权债务、所有者权益清理核实和盈亏处理，确保账账、账表、账据、账实、账证五相符。实施这一制度，可有效地解决农村财务管理混乱问题，降低农村财务管理成本，强化农村财务管理的监督约束和专项资金的监管，推进农村财务规范化、制度化、现代化管理进程，促进了农村社会的和谐。

第三是完善民主理财机制，夯实村级财务管理基础。实现村级财务管理规范化，须建立相应的村民组织，并强化各种制度保障。具体实施中，一方面可结合各地实际，成立可专门的民主理财小组或村务监督委员会，并赋予明确的职权，参与财务管理，把民主决策和民主理财纳入到财务管理的必经程序，形成村级权力制衡机制。民主理财小组或村务监督委员会负责对村级集体财务管理活动进行民主监督，参与制定本村集体的财务计划和各项财务管理，有权检查、审核财务帐目及有关的经济事项，有权否决不合理的开支；另一方面要建立和完善农村财务定期公示制度、村组财务支出管理的一事一议和专项开支村民代表大会表决制度，强化村干部使用资金的情况定期审核监督制度。乡镇、街道要设立专门的内审机构，配备专业的审计人员，依法开展村级财务审计和村干部离任审计，对水电费、发包及上交款、土地补偿费以及一事一议筹集资金等定期进行专项审计，重点审查筹资和支出的合法性，确保广大农民的知情权、决策权、参与权、监督权，真正实现民主公开和民主理财，保障村级财务管理健康、有序运行。

(二) 积极推进管理信息化，提升农村财务管理水平

加快提升财务基础规范化水平，必须积极探索并大力推进我国农村财务管理信息化建设，以“会计电算化、监督网络化、运行规范化”为引领，积极构建集统一的基础会计工作规范、统一的财务运作模式、统一的会计电算化软件、统一的管理机构名称、统一的财务人员培训为一体的新型农村财务管理运行体系，更好地适应新农村建设背景下农业和农村经济发展的需要。

第一是充分政府发挥主导作用，加快农村财务管理信息化发展。首先政府要根据各地农村信息化建设的现状、发展需要及现实水平，制定统一的农村财务管理系列信息和技术标准，整合资源、统筹规划、合理分工，有步骤、有重点地开展农村财务管理信息化建设；其次在农村财务管理信息化建设起步阶段，政府要牢固树立信息意识，充分发挥主导作用，不断加大对农村财务管理信息化建设的资金投入和政策扶持力度，努力为农村财务管理信息化发展创造更好的融资环境。要积极为农村财务管理信息化建设提供公共通讯设施、建立农村财务信息体系、提供信息服务。面临农村财务管理信息化建设资金短缺实际，政府要创新思路，通过政策、措施的引导，创优融资环境，吸引和引导投资者、相关大型公司投资农村财务管理信息化建设。再次要积极探索农村财务信息的

公开性和共享性，降低农村财务管理信息化的运行成本，有效推进农村财务管理信息化建设。

第二是建立健全农村财务管理信息化体系。目前，我国农村财务管理信息化建设工作还处于起步阶段，总体上应建设“村、乡、县”三级网络构架的网络体系。其应用平台以乡镇为基础，以村组为终端，以会计电算化为切入点，主要建设一个专网（农村财务管理规范化专网）、一个平台（农村财务会计信息交换平台）、一个中心（安全监控和备份中心），以及财务动态信息数据库，使农村财务信息的使用者能够在农村财务信息网络上随时找到所需要的相关信息。在具体推进上既要坚持贯彻“整体策划、区域整合、重点示范、稳扎稳打”的方针，又要讲究方法，以点带面，典型示范。即在完善大网络构架基础上，选择数个乡镇和一定数量的村组，实施信息化示范工程，在此基础上带动全面发展，并结合三级网络构架模式的实施，实现信息资源和市场的对接，推动整个农业和农村财务管理的信息化建设。

第三是积极开发农村财务管理信息化专用软件并积极加以推广和运用。要鼓励并支持相关大型公司开发具有自主知识产权和农村财务发展需要的信息化系统应用软件，加快信息技术研究成果进入市场和转化为生产力的步伐。乡镇、街道农村财务代理中心要运用统一的财务管理软件，由代理记账及时将村级财务收支事项全部录入微机，实现财务处理程序化、业务操作标准化、文件报表格式化、资料数据代码化，确保农村财务管理的效能。

（三）大力提升管理人员的水平，强化农村财务管理智力支撑

农村财务管理是一项政策性、业务性很强的工作。因此，提升农村财务管理水平，稳定的专业财会人员队伍建设至关重要。

第一、提高认识，加强领导。一方面各级党政领导要提高认识，加强领导，切实把加强农村财务管理摆上重要的议事日程，职能部门应加强监督和管理。要大力宣传贯彻相关的法律与政策，建立村级财务管理责任制，将财务管理的好坏与村干部的经济待遇与政治待遇相挂钩，改变原有的干好干坏一个样的状况，切实增强村干部的责任心；另一方面各级党政领导要高度重视农村财务管理队伍建设，将其作为农村经济社会发展的一项重要工作来抓。相关部门应制订农村财务管理专业队伍建设规划，并在人员、资金等各方面给予充分的保障，确保农村财务管理队伍建设扎实、有序地推进。

第二、深化农村会计人员管理机制的改革。一方面可积极引入竞争机制，农村财务实行会计选聘制，在尊重村级组织意愿的前提下，按照公开、平等、竞争、择优的原则，统一考试，择优录用，面向社会公开选聘具有会计从业资格的人员担任农村会计，促进农村财会人员走向知识化、专业化、年轻化；另一方面可积极探索会计委派制。实行会计委派制，可以改变以前财会人员素质和业务水平不高的状况。

第三、进一步强化农村财会人员队伍建设。农村财务队伍稳定与否直接关系到农村财务管理的好坏。建立稳定的、具备较高业务素质的、严格按财务制度办事的农村财务会计队伍，提高财会人员专业素质，是加强农村财务管理的关键。首先要加强对农村财会人员的宣传教育，增强其法制观念、职业道德意识、为民服务意识，促其坚持原则、秉公办事，严格执行财经法规、制度，扎实搞好农村财务管理工作，为农村经济的健康发展和社会稳定作贡献；其次要进一步完善岗位责任制，实行职业化管理，保障财会人员严格执法，维护财经纪律。要强化考核，奖优罚劣，定期或不定期地对财会人员进行业务考核；同时要稳定财会人员队伍。财会人员被确定后，一般不要随意变动，以调动他们的积极性和主动性，不断提高工作水平；再次要加强对农村财会人员、审计人员的业务培训，提高其专业素质。加大农村会计业务的培训力度，要以《村集体经济组织会计制度》为指针，对农村会计人员进行系统地培训，切实提高他们的政策水平和工作技能，以更好地适应新农村建设背景下对农村财务工作提出的新要求。农村财务审计人员业务水平的高低直接影响审计工作的质量，各级农经部门要积极组织审计工作人员开展业务学习，努力提高审计工作人员的素质。农村财务会计、审计人员培训的内容应涵盖会计、审计理论知识和实务操作及农村土地流转、减轻农民负担、集体财务与资产审计管理相关政策等（作者系浙江安吉县财政局计财科会计师）

相关链接

经济全球化与我国经济的发展
我国宏观调控决策演变探析
实现充分就业 构建和谐社会
科学发展观创新性地发展了唯物史观
提升我国农村财务管理水平的对策思考
论生产力对劳动力成为商品的决定作用
论协调经济发展对建设社会主义和谐社会的意义
“人才为本”的背景下，营造成就人才的第一环境
城乡居民收入差距加大仍是制约构建和谐社会的瓶颈

