

# 美国与海湾国家的军火交易

程星原\*

2010年10月20日,美国奥巴马政府正式向国会提交了向沙特出售军火的一揽子计划,包括价值600亿美元各类先进战机和直升机,并附加另外300亿美元的海军装备;同时,美国还向科威特、阿曼、阿联酋等海湾国家出售大量军火。此轮军售火交易,美国、海湾国家均有各自的现实与战略考虑,反映了美国与海湾国家间错综复杂的外交博弈。

一

中东地区石油资源丰富,战略地位重要,因其特殊的政治、军事、宗教、民族和地缘环境,民族宗教矛盾尖锐,地区冲突与战争频发,局势长期动荡不定。因此,中东国家将购买美国军火作为安身之本,而美国等西方国家为谋求经济利益,实现多重战略目标,极力向中东国家兜售武器装备。

二战后,美国逐渐排挤了英法在中东的支配地位。为削弱前苏联势力对中东的渗入,美国与以色列结为中东战略盟友,不断向以色列提供巨额军援,并出售先进武器,使之具备世界一流的军事实力,<sup>①</sup>对阿拉伯国家的军事威胁骤升。20世纪70年代初,为控制海湾石油,保护海上石油通道,美国开始大力扶植伊朗巴列维政权,欲使其成为美国在中东的又一战略支柱。期间,美国向伊朗出口武器高达210亿美元,是前20年的19倍。伊朗急剧膨胀的军事力量,使与之素有积怨的海湾国家产生疑惧和戒心,它们也不断加大军备投入。1974—1980年,沙特年均国防开支达207亿美元,居世界第六。20世纪70年代末,沙特已超过伊朗成为美国武器第一大接受国。<sup>②</sup>1979年底苏联入侵阿富汗和1980年9月两伊战争的爆发,导致海湾乃至整个中东地区的军备竞赛进一步升级。1981—1985年,包括海湾国

家在内的中东国家武器进口额占世界进口总额的比例超过50%。1985年后,这一比例仍不断上升,中东成为世界最大军火市场。<sup>③</sup>1991年海湾战争后,中东民族矛盾和地区冲突加剧,海湾国家武器需求——特别是高新武器技术的需求有增无减。1990年9月,沙特与美国签署一项总价值达200亿美元的军火合同。1990—1993年,阿曼向美国、英国和法国共订购了价值达10亿美元的武器装备。同时,巴林向美国订购约3亿美元的武器。<sup>④</sup>1992年,沙特动用90亿美元从美国购入72架F—15战机。1991—1995年,科威特、阿联酋分别从美国订购价值70余亿美元、68亿美元的军事装备。1992年,阿联酋在美国帮助下实施防御计划,建立了五个改进型的“霍克”地空导弹连。据统计,1993—2000年,美国向海湾等中东国家共出口约742亿美元的高新技术武器装备。2003年伊拉克战争后,尽管伊拉克的地区威胁不复存在,但中东地区仍动荡不安。海湾国家把采购武器装备,加强军事力量,作为保护国家安全、应对恐怖主义等威胁的重要手段。据统计,2001—2008年间,仅沙特从美进口的军火支出即达370亿美元。<sup>⑤</sup>2002—2009年间,海湾合作委员会(简称“海合会”或GCC)同美国共签订总额约669亿美元的军备合同。

2010年,美国与海湾国家军火交易再上新台

\* 作者单位:中国现代国际关系研究院(副研究员)。

① 王勇:“美国中东军售的国家利益博弈”,《重庆邮电学院学报》,2005年第6期。

② 丁诗传、王先云:“冷战时期中东军备竞赛与控制的历史透视”,《西亚非洲》,1996年第5期。

③ 同上。

④ 赵国忠主编:《海湾战争后的中东格局》,中国社会科学出版社,1995年10月,第97—99页。

⑤ “美国将同沙特签署600亿美元军火合同 破军售记录”,<http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jsyw/2010-08-31content.html>

阶。当年10月,美国与沙特达成军火协议,计划向沙特出售600亿美元先进武器,包括84架F—15新式战斗机、70架AH—64D“长弓阿帕奇”直升机、72架UH—60“黑鹰”直升机和36架AH—61“小鸟”轻型攻击直升机和12架MD—530F轻型教练直升机,以及各种导弹、炸弹及夜视镜、雷达预警等高端军事设备。同时,美国将对沙特原有的70架F—15战斗机进行升级改造。按照合同要求,美国将根据生产计划和训练需求在未来5—10年内分四批向沙特政府交付全部军火。2010年初,美国已在沙特部署了新型陆基、海基导弹防御系统。此外,美国和沙特两国还在就一项涉及300亿美元的有关雷达和导弹防御系统升级换代以及使沙特海军舰队装备现代化的协议进行磋商。美国与沙特达成的军售合同创美国军备出口新记录。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的报告,2009年英国的军费开支为583亿美元,俄罗斯为533亿美元,也就是说,美国和沙特的这笔军火交易相当于英国、俄罗斯等军事强国一年的军费开支。<sup>①</sup>其他海湾国家也纷纷向美国购买武器。阿联酋与美国签订了价值约350—400亿美元的购买武器装备的合同,并准备在今后几年花费170亿美元,购买美国先进导弹防御系统和战斗机。科威特与美国签订对其“爱国者”导弹系统进行升级换代合同的同时,还准备花费70亿美元对其战机进行升级换代,并购买新型指挥和控制系统。阿曼将出资120亿美元购买美国18架F—16新式战机,并对另外12架战机进行升级改造。据统计,目前,沙特、阿联酋、阿曼和科威特与美国已签订的军火合同总额高达1228.8亿美元,<sup>②</sup>创美国向海湾地区军火出口新高。

## 二

美国扩大对海湾国家的军售是要达到“一石三鸟”的目的。

第一,借海湾国家制衡伊朗,应对地区安全威胁。美国认为,伊朗常规军事力量正日趋增强,包括远程武器装备在内的常规武器装备有明显改进,这对美国在中东地区盟国——以色列、沙特等海湾国家,乃至欧洲盟国构成了更大的威胁。2010年8月

底,伊朗军方在一年一度的政府周活动期间,先后展示了“卡拉尔”远程无人机,举行了两款新舰艇的投产仪式,试射了两枚短程导弹。同时,鉴于俄罗斯已经暂停向伊朗出售S—300防空导弹系统,伊朗已经做好了重起炉灶的准备。伊朗军方宣布,准备自己研制与S—300相似的防空导弹系统。2010年4月24日,伊朗革命卫队空军部队司令阿米尔·阿里·哈吉扎德宣布,2011年伊朗将正式生产一种先进的轻型无人机,执行轰炸任务。<sup>③</sup>2010年9月21日,伊朗革命卫队地空部队装备了首批第三代“征服者—110”地对地导弹。该导弹使用固体燃料,与上一代导弹相比,其装配和发射用时更少,射程更远,命中率更精确,更易于在各种不同条件下保存,从而更有利于增强伊朗革命卫队地空部队的活动能力。另外,在美国和地区战略学家眼中,虽然还没有迹象表明伊朗已经拥有核武器,但伊朗的核武化过程已经结束,只是核弹还没有制造出来而已。美国向海湾国家出售巨额先进武器,就是为了制衡伊朗,加强美国在中东地区的安全。一方面,增强海湾国家的军事力量,使伊朗清醒认识到,美国将扮演海湾国家军事力量提升的推手,伊朗现在和将来都无法改变海湾力量均势,无论其常规军力发展计划还是核计划,都不可能使其保有地区军事优势,更不可能提高其在海湾及中东地区的总体军事实力和地位。美国向伊朗发出的上述信息或许不会使伊朗领导人放弃核计划,但至少有可能使其在离部署作战核武库还有一步之遥时暂停下来。另一方面,强化海湾国家对美国军事上的保护和依赖,加强美国在海湾地区的影响力,应对包括恐怖主义在内的地区威胁。2010年10月20日,“美国之音”称,美国此轮军售的目的就是抵御来自伊朗的潜在威胁和防范地区恐怖主义。2010年10月21日,美国国防部负责国际安全事务的助理部长亚历山大·弗什博称:“增强沙特等国的防御能力有助于美国实现其外交目标,

<sup>①</sup> “美国拟出售600亿军火给沙特 布局中东意在伊朗”, <http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jryw/2010-09-19/content-893822.html>

<sup>②</sup> “英报报道海湾国家斥巨资向美国购买军事装备”, [英]《阿拉伯耶路撒冷报》,2010年9月22日。

<sup>③</sup> “伊朗称明年将正式生产轻型无人机用于轰炸任务”, <http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jryw/2010-04-25/content.html>

加强美国在中东地区利益的安全,遏制伊朗力量的上升和威胁。从未来安全战略看,在海湾地区建立起能与美军协作的盟友力量,能更好地应对突发事件,也有助于减少美军在本地区的驻军数量。”<sup>①</sup>美国国务院负责政治军事事务的助理国务卿安德鲁·夏皮罗说:“可能拥有核武器的伊朗是此次军售针对的一个威胁,但还有其他威胁,包括沙特石油设施面临的恐怖主义威胁及边境难题,如不久前也门的部族激进分子强闯边关等。”华盛顿战略与国际研究中心的科德曼斯说:“美国向海湾国家出售武器装备将加强地区性威慑,有助于减少美军可能在中东地区部署的规模。”<sup>②</sup>

第二,构筑美国、以色列和沙特准同盟关系。在大中东地区的外交格局中,美国、以色列、沙特和伊朗四国间的关系错综复杂。沙特一方面对伊朗的军力发展不敢掉以轻心,另一方面又坚决反对以色列占领耶路撒冷。而以色列既视伊朗为重大威胁,也对沙特存有戒心。就美国与沙特关系而言,“9·11事件”后,美国舆论普遍认为沙特与“9·11事件”难脱干系,其政体及宗教意识形态是滋生恐怖主义的温床,两国关系一度变冷。但近年来,在伊朗等牵制因素的影响下,两国关系又有了新调整,美沙关系逐渐缓和与改善。在美以关系方面,以色列是美国在中东地区的传统盟友。长期以来,保证以色列获得能满足保护自身所需的武器装备,维护中东地区力量平衡成为美国中东地区安全政策的核心。近来,尽管美以因巴以和谈一度产生不快,但在面对伊朗“威胁”方面,双方却有着高度的战略性共识,即在中东形成一个抗衡伊朗的统一战线,一个准同盟。在这个准同盟中,沙特是一支不可或缺的力量。而美国与沙特等海湾国家维系不断增强的安全纽带,可使沙特成为抗衡伊朗的准盟友,对美国、以色列更有利。正因如此,以色列对美国向沙特出售巨额先进武器采取了一种默许的态度。<sup>③</sup>在以往美国对沙特的军售案中,美国国会议员及犹太人院外集团都曾表示反对,认为这样会相对减弱以色列在地区内的威慑力。但此次情况却大不相同,美国在继续确保对以色列安全承诺的同时,在对沙特军售上与以色列密切沟通。为了打消以色列的忧虑,美国决定

降低这批向沙特出售的战斗机的作战能力,其中包括先进远程武器系统、机载定位系统都降了格。<sup>④</sup>2010年9月13日,美国政府一名官员表示,以色列对这次军售协议并无异议,因为它并未涉及足以对以色列构成威胁的远程武器系统,而且以色列正在与美国协商购买更先进的F—35战斗机。<sup>⑤</sup>以色列驻美大使奥伦表示:“以色列感激美国政府为保持以色列在中东地区的军事优势所做的努力,我们将继续与美国政府密切合作。”

第三,打开海湾军火市场,为重振美国经济注入活力。此轮巨额军售将在美国44个州中创造7.7万个就业岗位,这意味着将创造更多的工作与财富。在这笔交易中,生产“阿帕奇”武装直升机和F—15战斗机的美国军工集团——美国波音公司将成为最大赢家,其同欧盟、俄罗斯在中东军火市场的竞争力将进一步增强。2010年9月13日,美国政府一名高级官员表示:“这(军售协议)意味着将在美国创造更多工作机会与财富,而这两者正是现在美国(重振经济)最需要的。”<sup>⑥</sup>因此,此轮巨额军售对于渴望解决就业问题进而全面重振经济的美国国内而言,不啻为重要的利好消息。

### 三

海湾国家大量购买美国先进武器,也有其深层考虑。

第一,巩固同美国的盟友关系。“9·11事件”撕裂了沙特与美国的传统盟友关系。“9·11事件”中,19名劫机犯里15人来自沙特,本·拉登本人原籍沙特,加上沙特与塔利班政权的亲密关系,这些因素直接促使美国重新评估美沙关系及对沙特政策。一时间,美国内反沙特舆论甚嚣尘上。但近年来,伊

① “美国宣布对沙特600亿美元军售”, <http://news.ifeng.com/gundong/detail-2010-01/21/2861885-0.shtml>

② “英报报道海湾国家斥巨资向美国购买军事装备”, [英]《阿拉伯耶路撒冷报》,2010年9月22日。

③ “美国拟出售600亿军火给沙特 布局中东意在伊朗”, <http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jryw/2010-09-19content-893822.html>

④ “美国售沙特战斗机‘降格’”, <http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jryw/2010-08-11content-.html>

⑤ “美拟售沙特600亿美元战机遏制伊朗兼顾中期选举”, <http://www.chinadaily.com.cn/hqjs/jryw/2010-09-15content.html>

⑥ 同上。

朗核问题的不断升温越来越引发海湾国家的忧虑,它们不得不在安全上继续寻求美国的庇护。而美国除石油外,在反恐、伊拉克重建进程、巴以谈判和中东民主改造等事务中也离不开海湾国家的协助和支持。因此,近年美国与沙特关系逐渐回暖。此次海湾国家大量购进美国军火,意在进一步巩固同美国的战略安全合作关系,共同维护地区安全。美国国务院负责政治军事事务的助理国务卿安德鲁·夏皮罗说:“这份协议将向该地区各国发出强烈信号,表明我们致力于支持我国在阿拉伯湾及大中东地区主要伙伴国和盟国的安全。”

第二,加强自身防务实力,避免对美军的过度依赖。海湾是中东石油和天然气资源最为丰富的地区,也是全球油气供应的中心,在地区和国际政治经济中占有重要地位。长期以来,为保障能源输出的稳定和畅通,维护波斯湾地区的安全,海湾国家默许美国在其境内设立多处军事基地,并部署大量兵力。海湾战争期间,美军和其他盟国部队曾大量集结于沙特;战后,盟国部队相继撤离,但美军以“南方守望行动”为借口,继续驻扎在沙特。20世纪90年代初,美国同巴林签订国防合作协定,并在巴林贾法勒建立了一个军事基地,这个基地逐渐成了美国海军中央战区和第5舰队司令部,目前约有1500名美军及其盟国军人驻扎在该基地。美国空军在卡塔尔建有乌代德空军基地,该基地是目前美军驻海外最大的军事基地之一。美国在科威特的军事基地共有16处,并在科威特境内各地建有多个“沙漠前哨”。另外,美在阿联酋、阿曼境内都建有军事基地。但美国在中东地区建立军事基地引发了中东民众强烈的反美情绪,他们将美军视为“占领者”。2003年,沙特政府即在国人强烈反对“占领”的压力下,迫使大部分美军从沙特撤出,只留下一支约500人的部队驻扎在沙特首都利雅德东南20公里的埃斯卡村的空军基地。<sup>①</sup> 为避免过度依赖美国,平息国内日益高涨的反美情绪,海湾国家决定通过购置尖端武器,提高自身军事实力,以减少美军在中东地区的军事部署以及军事基地,提升应对地区安全威胁的自保能力。预计未来几年,“海合会”成员国(沙特、阿联酋、阿曼、科威特、卡塔尔和巴林)还将花费1000亿

美元巨资购买F—15“鹰”式战斗机、F/A—18“大黄蜂”舰载战斗机,以及洛克希德马丁公司的战区高空区域防御(THAAD)系统。<sup>②</sup>

第三,以绝对武器装备优势构筑区域军事威慑。中东地区矛盾错综复杂,冲突与战争频发,局势长期动荡不定。海湾国家是世界主要石油出口国,同时金融中心迪拜、阿布扎比和多哈在世界金融中的地位和作用越来越重要;另外,阿联酋与伊朗间在阿布穆萨岛和大、小通布岛问题上存在领土争端。因此,对海湾国家来说,保持足够的军事实力既有利于维护自身安全,亦可维护自身权益。特别是作为伊朗的近邻,海湾国家对伊朗发展核能力十分关注,始终对伊朗的军事威胁不敢掉以轻心。海湾国家虽对伊朗和平利用核能不持异议,但却明确反对其发展核武器,强调国际社会保持团结,促使伊朗认识到不与国际社会合作将导致失多得少的严重后果。然而,近来伊朗核问题不断升温,美国和以色列从未排除通过武力解决伊朗核问题的可能性;伊朗则警告说,如果其核设施遭受打击,伊朗将报复美军设在中东地区的基地,并封锁海湾地区输油要道霍尔木兹海峡。2010年4月22—25日,伊朗伊斯兰革命卫队在海湾水域和霍尔木兹海峡举行大规模军事演习。5月5日,伊朗海军在海湾水域和阿曼海举行军事演习。海湾国家越来越担心伊朗在以色列或西方国家针对其核计划动武时对其发动报复性袭击。实际上,近年来,美国不断指责伊朗利用各种手段插手海湾国家事务,破坏海湾地区的安全与稳定。2010年7月28日,一艘刚刚驶离阿联酋迪拜港前往日本的日籍油轮在霍尔木兹海峡靠近阿联酋水域遭恐怖分子袭击,船体被炸出一大洞,所幸未被击沉。<sup>③</sup> 不久,阿联酋官方媒体公布调查结果称,该事件由“阿卜杜拉·阿扎姆旅”(逊尼派军事武装组织,隶属“基地”组织阿拉伯半岛分支)所为。当日,该组织成员驾驶一艘装载炸药的小船对油轮实施了爆炸袭击。目前,每天都有大量的国际油轮通过霍尔木兹

<sup>①</sup> “新闻分析:海湾地区增加军购但合作滞后”,路透社迪拜,2010年10月13日电。

<sup>②</sup> 同上。

<sup>③</sup> The Economist Intelligence, Unit Limited 2010, Country Report -United Arab Emirates, September 2010.

---

海峡,而上述袭击是多年来首次在该海域发生的恐怖袭击事件,对海湾地区商业、政治和安全环境造成消极影响。尽管没有明确证据显示伊朗与“阿卜杜拉·阿扎姆旅”有关联,美国一再指责伊朗支持“阿卜杜拉·阿扎姆旅”等极端组织,并认为伊朗是日本油轮爆炸事件的幕后黑手。<sup>①</sup> 因此,未来伊朗核问题发展及其对地区安全构成的影响成为困扰海湾国家的重要问题。多数海湾国家认为无论美国对伊朗的制裁,还是军事打击,只会推迟而不是阻止伊朗成为全球核武器俱乐部的一员。因此,海湾国家纷纷购买先进武器,加强自身军事实力,以应对伊朗的军事威胁。沙特官方称,其向美国购买军火的目的是要给伊朗人一个信息:我们拥有压倒他们的空中优势。<sup>②</sup> ◎

---

<sup>①</sup> “United Arab Emirates Travel Advice”, September 15, 2010, <http://www.fco.gov.uk>

<sup>②</sup> “英报报道海湾国家斥巨资向美国购买军事装备以对付伊朗”, [英]《阿拉伯耶路撒冷报》,2010年9月25日。