



## 学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

高书生：社会保障的第三条道路

<http://www.fristlight.cn> 2004-11-11

[作者] 孔繁来

[单位] 中国社会科学院院报

[摘要] 2004年10月15日，中国社会科学院财贸所举办“财经论坛”，中央宣传部文化体制改革和发展办公室处长高书生应邀以“社会保障：我们该走哪条路？”为题做专题演讲。他提出，目前我国社会保险难以实施，而只能实行狭义的社会保障——即设想中的第三条道路。

[关键词] 社会保障;社会保险

2004年10月15日，中国社会科学院财贸所举办“财经论坛”，中央宣传部文化体制改革和发展办公室处长高书生应邀以“社会保障：我们该走哪条路？”为题做专题演讲。他提出，目前我国社会保险难以实施，而只能实行狭义的社会保障——即设想中的第三条道路。为此，需要做的是另起炉灶，设计一个新的社会保障制度方案，并做好从旧制度到新制度的转轨。高书生认为，中国社会保险难以实施的原因在于：一是中国的社会保障体制本身在设计上存在缺陷。社会保险是个统称，老百姓称为“三险”，实际上是“五险”，包括养老、失业、医疗、工伤和生育5个险种。其缺陷在于，社会保险不是综合性制度安排，是按照险种分别设计的，企业可以选择；而且其资金不能统筹使用。二是改革方案设计存在缺陷，把社会保障搞成“闭环系统”——涉及的人群只是原来的国有单位职工。1997年国有企业改革，出现大量下岗失业者，交钱的少了，拿钱的多了，矛盾一下子就暴露出来。在方案的设计上为了强化制度的推行，采取了千方百计降低在职人员将来退休待遇的办法，造成人人惧怕社会保障，人人想着赶上提前退休这班车。针对现行社会保险制度的缺陷，高书生提出“另起炉灶”：即设计一套不同于社会保险的社会保障新制度，采用制度转轨新方式。新制度安排的优点在于：（1）项目少而精，只设养老和医疗两大项，其中养老项目中包含老年保障、遗属保障和伤残保障。设置遗属和伤残两项，既便于同《劳动保险条例》衔接，也能增强社会保障的吸引力，并能真正防范部分家庭因主要劳力伤残或亡故而落入贫困。（2）参保方式灵活，允许缴费间断，只规定缴费年限。（3）向老年人倾斜，不规定退休年龄，年满65岁享受。（4）制度门槛低，综合费率不超过15%，雇主雇员各负担一半（暂不考虑纯农民），大大低于现行社会保险40%以上的费率。

[我要入编](#) | [本站介绍](#) | [网站地图](#) | [京ICP证030426号](#) | [公司介绍](#) | [联系方式](#) | [我要投稿](#)

北京雷速科技有限公司 Copyright © 2003-2008 Email: [leisun@fristlight.cn](mailto:leisun@fristlight.cn)

