MODERN SHIPS2000.9

面向２１世纪的日本海上战略

舰铧

１９４５年日本战败投降，１９４６年颁布了新宪法，宣称日本永远结束军国主义制度。新宪法规定日本“永远放弃以国家权力发动战争、武力威胁或行使武力作为解决国家争端的手段”，并称日本“不保有陆海空及其他战争力量，不承认国家交战权”。按照这部宪法，战后的日本将进入一个走和平发展之路时期，不会再让军国主义复活。然而，世界局势风云变幻，美国出于全球战略的考虑，在亚太地区极力扶植日本军国主义，将日本一步步纳入其太平洋防御体系，使日本成为美国在太平洋防御体系中的战略工具。

“专守防卫”海上战略的形成

１９５４年，日本海上自卫队成立后，就以《日美安保条约》为基础，把针对以前苏联为主要作战对象，以距日本本土２００海里以内为防卫范围，保卫宗谷、津轻、对马三个海峡安全为主要作战任务作为其战后的海上战略，可概括为“专守防卫”战略，其核心是保卫本国２００海里以内海域不受侵犯。

１９７８年，《日美防卫合作指针》的签订，为日本“专守防卫”海上战略的进一步发展提供了依据。按照这个防卫指针，日本海上自卫队在作战范围、作战任务上都有较大变化，开始拓展“专守防卫”战略原定的范围和框架。

１９８０年，日本政府《防卫白皮书》宣称“日本的防卫力量，应按日美安保体系，为维护东亚和平与安定作出贡献”，同时提出将与日本周边一些国家、地区有着“重要”、“紧要”、“极大”关系，并将其中一些国家当作潜在的“威胁”或“假想敌”，这显现出日本海上自卫队“专守防卫”战略有了新的发展，已走出自卫防卫框架。

２０世纪８０年代日本海上自卫队的“专守防卫”海上战略与５０～６０年代相比有较大的变化和发展，其主要内容是：

１　日本列岛是美国太平洋上的“航空母舰”，具有重要的战略地位；

２　控制、封锁宗谷、津轻、对马、朝鲜四大海峡为其主要作战任务；

３　维护并确保海上交通安全，保护距日本本土１０００海里以内海上安全为主要目标；

４　封锁海峡、反潜护航是海上战略两大支柱和实施手段。

从以上战略定位可以看出，日本这个时期海上战略的较大变化是作战范围扩大了，从距日本本土２００海里的近岸水域，扩大到１０００海里水域，把魔手伸向远东地区，包括中国沿海水域。

“攻守防卫”海上战略的形成

２０世纪９０年代初随着苏联的解体，世界局势发生了重大变化，以两极对抗为标志的冷战结束，世界呈多极化方向发展，和平与发展成为世界主流。日本的海上战略在新形势下作了实质性的调整。

按照冷战时期日本实行的“专守防卫”海上战略，海上自卫队只有在遭到武装进攻时，才能使用武力，并且行动必须限制在自卫所需的最小限度之内，其防卫范围主要在其近海。而调整后的海上战略以日美共同联手应付“周边事态”为由，将防卫范围从１９７８年《日美防卫合作指针》规定的“远东地区”扩大至整个亚太地区乃至整个世界。新战略所提“周边地区”是不明确的，是一个非常大的范围。

“周边事态不是地理性的概念，而是着眼于事态的性质”。不对其作

明确的界定，也就是说，只要日本认为事态与日本和亚太地区的安全与稳定有关，就可以使用海上力量。

由此可见，调整后的日本海上战略具有积极防御的性质，在作战指导思想上，重视了“洋上歼敌”，拒敌人于国土之外作战，这就是日本冷战后和进入２１世纪新的海上战略，可概括为“攻守防卫”战略，它不仅将影响２１世纪日本海上自卫队　ＪＭＳＤＦ　的发展，对亚太地区和平与稳定也将提出挑战。

日本海上战略的核心

战略性质　将继续向着“主动参与”的方向演变。自确立“专守防卫”战略以来，日本就采取了许多与此战略不一致的步骤，如扩大行使“自主权”的地理范围，提出“前方阻止”、“洋上击破”等战略原则，反映其战略性质在逐步地发生改变。在日本努力成为政治大国、军事大国的过程中，海上自卫队越来越多地参与到与“专守防卫”战略相违背的活动中去，更强调以日美安全保障体制为基础，进一步增强战略的联盟性，以“为建立更稳定的安全保障环境做贡献”为借口，大大增强ＪＭＳＤＦ在各种行动中的地位和作用，充当重要的角色。

作战范围　随着作战能力不断增强而更加扩大。战略防御区域由６０～７０年代距日本本土２００海里、８０年代５００海里扩展到９０年代的１０００海里以远的“亚太地区”乃至印度洋和波斯湾等地区。防御范围扩展了近２０倍，中国南海整个海域也成为其活动范围。可以相信，随着时间的推移，日本战略运用范围还将不断扩大，并借口与美国一起行使集体自卫权而逐步向整个世界延伸。由此看来，ＪＭＳＤＦ已不仅是自卫力量，它已成为一支可以远离本土作战的远征军。

作战任务　把处理“周边事态”作为主要作战任务之一。由控制、封锁宗谷、津轻、对马三大海峡转变为处理“周边紧急事态”上。按照日本的说法，这个“周边紧急事态”是指“日本周边地区发生的对日本造成重大影响的事态”。这种说法道出了周边事态的范围和性质。周边范围已不仅是指日本的本土，它既是指亚太水域，也包括远东水域，甚至延伸到远离日本本土的水域。事态性质是指对日本有重大影响的事件，严重的程度由日本自定，主动权掌握在日本自己手里。

作战样式　根据新形势提出的“歼敌于洋上”战略，说明了日本将来的作战样式将由“封锁保交”作战为主，转变为“洋上歼敌”作战为主、“封锁保交”为辅的作战方针。其目的是扩大日本的防卫纵深，确保日本的安全。因为实施“洋上歼敌”，就必然扩大ＪＭＳＤＦ的作战范围，同时其有效控制范围也不断扩大。在此范围内完成封锁、保交任务就相当简单，成为次要作战样式。ＪＭＳＤＦ强调取得远海海域的制海权和制空权，并强调要在距日本尽可能远的地方歼灭敌人，ＪＭＳＤＦ装备“宙斯盾”驱逐舰和Ｅ－２Ｃ预警机正是为了加强防空、预警能力，进而取得制海能力和打击敌人的能力，以扩大日本的防卫纵深。目前ＪＭＳＤＦ的训练不断向海外延伸，积累了一定的在不同条件下的演习和海外实施军事行动的经验。因此，ＪＭＳＤＦ将以“洋上歼敌”为主要作战样式。

作战对象　日本当局一直认为受到的威胁是多元化的，因此其潜在作战对象也是多元的。根据威胁大小及可能引发冲突的程度，主要对手由冷战时期以苏联为作战对象转变到以朝鲜、中国、俄罗斯等国为作战对象。兵力布置除增强北方防御外，加强了日本西南的兵力部署，增强了靠近中、朝的佐世保的防御力量。

日本认为，朝鲜对日本及亚太地区的安全和稳定构成了严重的威胁，因此日本将其列为主要作战对象并严加防范。认为中国不放弃用武力进攻台湾的立场，造成台湾海峡的紧张，影响了该地区的安全和稳定；同时不断扩大海洋活动范围，加上与日本之间存在的钓鱼岛主权的争端，两国之间有可能发生冲突，因此日本将中国视为潜在的作战对象。俄罗斯在远东地区的军事力量虽然削减了一部分，但仍有很强的海上力量，相对于日本还是一个巨大的威胁。俄国内局势动荡不定，俄军的动向不明朗，加上北方四岛问题还没有最终解决，两国间还有冲突的可能，因此日本将其看作是潜在的作战对象。

对地区安全形势的影响
日本海上自卫队不断扩张的势头将可能引发亚太地区的军备竞赛，给本地区的安全和稳定带来消极影响。日本把中国视为防卫对象，有和美国联手遏制中国的战略意图。这种做法不利于中日关系和中美关系的发展。日本还把中国的台湾列入其“ 周边地区 ”的范围，这将对中国完成祖国统一大业设置障碍。我们不应忘记曾经遭受日本侵略的历史，要时刻保持高度的警惕，维护本地区乃至世界的和平与稳定。

©现代舰船电子版　　现代舰船杂志社