



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

京津沪都市型现代农业发展比较研究

<http://www.fristlight.cn> 2007-06-18

[作者] 陈孟平;齐福全

[单位] 北京市社会科学院

[摘要] 北京、天津和上海三个直辖市因其地域特点而使都市型现代农业发展模式具有一定代表性。该文将根据当地政府部门颁布的政策文件以及有关负责人的讲话,对三地都市型现代农业发展模式加以概述,并对其进行比较分析,目的是探索都市型现代农业的发展规律,为其他城市今后发展都市型现代农业提供借鉴。

[关键词] 现代农业;北京市农业

20世纪早期,西方城市发展进程中出现的问题导致人们重新定位城乡关系。具有新兴功能的都市农业应运而生。20世纪80年代,相似的农业发展概念如城郊农业在中国得以研究。而后随着理论与实践的深入,都市型现代农业成为了中国大中型城市郊区农业未来的发展目标。都市型现代农业是都市型农业的现代化,是在城郊型农业基础上的提升和延伸。它不仅保留了以城市为依托、利用优越的区位优势生产鲜活农副产品来满足城市商品市场需求的内涵,而且充分利用了城市的资本、人才和科技等资源优势,将市场服务范围推及全国和世界范围。因此,都市型现代农业既有现代农业的一般性,又有都市农业的特殊性。与一般现代农业比较而言,都市型现代农业的科技含量、加工深度、产品市场导向性和创新性更强,在食品类农产品生产上更注重国际化的安全性和标准化;而其都市性特点集中表现为受大都市城市功能定位及资源禀赋等外在条件的约束下,它充分适应了因城市居民收入增长所带来的需求结构变化,同时将农业原有功能由生产拓展到生态、社会和生活等多方面。具体表现为:一是发展空间的拓展。都市型农业面临的市场空间由供应单一的中心城市转为国内外市场,而资源及生产空间也由有限的城市郊区拓展为国内外可用的农业资源和生产空间。二是农业功能的拓展。都市型现代农业保持了传统农业提供籽种、食品和观赏物(如花卉、观赏鱼和动物)的功能,同时包含了满足人们对营养、环境以及文化生活等多方面需求的功能。近年来,中国大中城市对发展都市型现代农业模式做出了积极探索。其中北京、天津和上海三个直辖市因其地域特点而使都市型现代农业发展模式具有一定代表性。本文将根据当地政府部门颁布的政策文件以及有关负责人的讲话,对三地都市型现代农业发展模式加以概述,并对其进行比较分析,目的是探索都市型现代农业的发展规律,为其他城市今后发展都市型现代农业提供借鉴。

一、京津沪郊区农业发展现状从下表中可以看出,当前的京津沪郊区农业,无论是对于GDP的贡献,还是对农民增收的作用,都不大。在这种情况下,摆在我们面前的问题是京津沪郊区农业需要应该走什么的发展道路,或者选择何种发展模式。京津沪郊区农业发展状况(2002年)

北京市	天津市	上海市
郊区面积(%)	99	98.5
农业人口比例(%)	89.9	29.4
第一产业从业人员占乡村从业人员比例(%)	46.2	19.4
第一产业增加值占全市国内生产总值比例(%)	38.7	47.6
第一产业增加	32.1	1.6
农民人均纯收入(元)	5880	5315
家庭经营一产收入占农民人均纯收入的比例(%)	62	12

二、京津沪都市型现代农业发展模式概述(一)都市型现代农业概念的提出1、北京市都市型现代农业概念的提出北京市朝阳区最先提出发展都市农业。1994年,朝阳区在制定本区《经济与社会发展“九五”规划》时,首次将都市农业列为经济发展六大工程之一。直至2003年,市级政府开始提及“都市型现代农业”。2003年北京市郊区工作会议在谈及郊区未来5年的发展目标时,提出要形成包括“以绿色生态为标志的都市型现代农业产业带”在内的四大产业带。2、上海市都市型现代农业概念的提出在全国范围内,上海市最早提出要发展都市型农业。1995~1996年,中共上海市委和市人大将上海市郊区农业的发展目标和方向确定为由“城郊型农业向都市型农业转变”。(张强,2001)3、天津市都市型现代农业概念的提出1999年,天津市开始实施《天津市率先基本实现农业现代化实施规划》,其中提及“从现在起到2010年,是天津农业由城郊型迈向都市型的重要发展时期”。(二)都市型现代农业的功能定位1、北京都市型现代农业的功能定位北京市前任主管农业的副市长岳福洪曾提出,调整农业的功能结构,实现从生产功能向经济、社会、生态等多种功能结构延伸。(岳福洪,2001)具体来讲,就是要在近郊城乡接合部地区拓宽一产功能(市农委2002);要加快发展现代农业、乡镇企业和郊区第二、三产业,逐步形成结构合理、功能完善、生态良好的都市型郊区经济(孟学农,2002);要形成包括以人与自然高度和谐为特征

的休闲观光旅游产业带(刘琪,2003)。2、上海都市型现代农业的功能定位2002年,上海市提出了当地发展都市型现代农业的目标构想,即将都市型现代农业功能的调整定位在实现经济、生态、社会、创汇功能的协调发展,要实现农业功能效应的创新,从数量型向质量型转变、从生产型向生态型转变、从提供产品型向提供服务型转变。都市型现代农业既要对内服务市民、强化生态功能,又要对外面向全国、强化服务功能,努力构建农业流通、会展、信息、科技、检测认证等五大服务平台。实践中,上海市农业同时提供瓜果、蔬菜、稻米等有形产品和为大都市输送新鲜空气、改善生态环境、让市民观光旅游等无形产品。寻求两者的有机结合,成为近年上海郊区发展现代农业的立足点。3、天津都市型现代农业的功能定位天津市有关政府部门只是曾在《天津市率先基本实现农业现代化实施规划》中指出,地处环城地带的近郊,积极发展观光,旅游和休闲农业,提高农业的科技和文化含量。可见,对有关都市型现代农业具体功能的定位还不十分明确。(三)都市型现代农业的市场定位1、北京都市型现代农业的市场定位北京市农业生产面临的主要目标市场包括:鲜活农产品的生活性消费和加工性消费的本地市场、以密集型的技术和资金为依托的籽种商品的国内市场和安全优质的鲜活农产品、加工食品的国际市场。从长远看,北京农业应以国际鲜活农产品和加工食品消费市场为目标,以供应本市高档消费需求为依托和准备,逐步过渡到以名牌创汇产品的生产基地为龙头、以组织无害化农产品贸易为主的格局,形成进入国际市场的竞争力(聂玉藻,2002)。2、上海都市型现代农业的市场定位上海市有关政府部门认为,上海农业应有所为有所不为,要由原来主要保障本地供应的内向型、单一市场结构,转变为同时面向市内、国内和国外的多元化市场结构。3、天津都市型现代农业的市场定位在市场导向上,天津市都市型现代农业要把满足天津市场对一般鲜活农、牧、渔业产品的需求转化为充分发挥天津市作为北方重要经济中心的功能,着眼北方,涉足全国,进而打入国际市场(天津市政协经济委员会农林组,2000)。(四)都市型现代农业的结构定位1、北京都市型现代农业的结构定位在今后几年内,北京市农业要形成以养殖业为主、粮经饲、种养加游全面发展的产业结构,形成以无害化、外向型、优质、特色产品为主的产品结构,形成近郊以都市型农园和绿色产业为主、远郊平原以基地化生产经营为主、山区以生态型产业为主的区域结构,实现农业从一产向二产和三产的延伸(聂玉藻2002)。2、上海都市型现代农业的结构定位上海市提出:上海市农业在农地利用结构方面,应逐步形成以经济林为主的林果、花草基地,以创汇农业为主的园艺蔬菜、瓜果基地和以优质水稻为主的粮油生产基地各占三分之一的格局;在种植业结构方面,应该减粮、扩经,着重发展精细、鲜活、外地难以取代的蔬菜、瓜果、花卉、食用菌、药材等作物,应以杂交水稻、特色瓜果与中高档花卉林木为重点,培育、发展种子种苗产业;在养殖业结构方面,应该实行“稳禽、减蛋、搞特色,增牛、减猪、育品种”的结构调整方针;在林业结构方面,应以营造生态林、景观林、经济林为重点,逐步扩大林地面积;在产品结构方面,应该主攻优质、精细、特色品种,向多元化、标准化、绿色化、品牌化和特色化生产转变,提升产品的品质和附加值。3、天津都市型现代农业的结构定位天津都市型现代农业结构定位是:种植业结构方面,在稳定粮食总产的基础上,进行产品结构优化调整,建立起粮食?饲料?经济作物的“三元结构”,进一步提高蔬菜生产水平,扩大经济作物和饲料作物面积,增加名特优新品种,采用先进适用技术,实现种植业基地化、专业化生产经营;养殖业结构方面,稳定生猪、蛋鸡生产,突出发展草食型、节粮型畜禽生产和特种养殖,扩大海、淡水养殖面积,提高设施水平,增加经济效益;产品结构方面,要在首批评出的农业名牌产品的基础上,争取创出更多的农业名牌产品;在区域布局结构方面,近郊环城地区大力发展工厂化、设施化农业和以高新技术为主的现代化农业园区,积极发展以休闲、旅游、观光农业为特征的都市型农业,远郊地带以发展城郊型农业为主,建成一批现代化优质粮和菜篮子基地,走精品农业的路子,滨海地带重点发展与出口加工贸易相关的种养业,积极发展近海、滩涂和海洋捕捞业,建立滨海特色的现代农业。(五)京津沪都市型现代农业发展战略1、北京都市型现代农业发展战略北京市政府有关部门在“贯彻实施本市十五规划纲要加快郊区农村经济发展的意见”(京政办发〔2002〕35号)中提出,“十五”时期京郊应以率先实现农业现代化为目标,加快发展现代农业。为此,一是要大力发展农业产业化经营,建设龙头企业联合合作组织、合作组织带动农户的农业产业化体系;二是要加强农产品安全生产体系建设,大力发展与国际标准接轨、在国内外市场有较强竞争力、具有生产优势的名牌产品;三是要推进种植业由粮经二元结构向粮经饲三元结构的转变,重点发展优质、专用粮和制种业,大力发展蔬菜、瓜类、花卉、药材等经济作物,加快发展饲料饲草种植;四是加快发展农业高新技术产业,充分发挥首都科技优势,大力推进农业科技成果的产业化,把京郊建设成农业高新技术产业的窗口。另外,还要加强良种繁育体系建设,加快培育籽种产业,重点发展蔬菜种籽种苗、果树苗木、种畜种禽等商品种业;依托农业科技创新工程,着力培育以家畜胚胎、新型肥料、生物农药、畜禽疫苗、生物制剂、农业设施装备为重点的农业高新技术产业;以农业高新技术示范园区为基地,加快引进和培育农业高新技术企业;加快农业信息技术的开发应用,扩大智能化专家决策系统和地理信息系统、全球定位系统及遥感技术在农业资源管理和生产管理中的示范与应用;促进农业技术服务的产业化,以农业科技推广机构、农民专业合作经济组织、民营企业为依托,加快发展农业技术服务业。2、上海都市型现代农业发展战略上海市国民经济与社会发展“十五”规划指出,要按照率先基本实现农业现代化的要求,加快转变农业生产和经营方式,积极调整农业结构,大力发展创汇农

业、观光农业、设施农业、生态农业，努力培育种子种苗基地；提高农业组织化程度，推进农业产业化经营，形成一批源头产品强、初级产品优、加工产品精，具有市场竞争力的农副产品品牌，增强农业抗风险能力，提高农业经营性收入；优化农业生产布局，建设近郊、滨海、沿江、海岛等各具特色的现代农业示范区，抓好商品粮基地和农副产品生产基地建设；推进农业标准化建设，加快实现农业设施、技术水平、市场信息系统等服务体系的现代化，扩大农业专业化分工协作，积极发展跨地区的农业投资和经营，提高上海农业的集聚和扩散能力。上海农业将突出生态优先，效益为上，品牌战略。要调整产业结构，拓展发展空间；调整产品结构，提升农业附加值；调整布局结构，稻蔬花果成片；调整组织结构，企业带动农户。实践中，2002年上海从四方面着手建设都市型现代农业。一是着手推进农业布局的战略性调整。二是全面实施农业“走出去”战略。三是继续加大推进农业科技化、农业标准化和农业信息化的力度。四是加快推进农业产业化经营。

3、天津都市型现代农业发展战略

天津市农业未来发展思路应立足于三个转变：在资源配置上，把依托城郊自然资源优势转变为以天津及周边地区农业资源为基础，依托天津作为沿海港口城市区位优势，以大城市及其引进的国际经济要素（资本、技术、人才等）为主导，对农业进行资源重组、产业升级和结构的战略性调整；在市场导向上，把满足天津市场对一般鲜活农、牧、渔业产品的需求转化为充分发挥天津市北方重要经济中心的功能，着眼北方、涉足全国、进而打入国际；要变农业的封闭式经营为全方位对内对外开放，以适应国际上农业资本的本土化为契机，以体制创新和科技创新为驱动，发展现代化市场农业（天津市政协经济委员会农林组，2000）。在《天津市国民经济与社会发展“十五”规划》中提及发展沿海都市型农业、加快农业现代化进程时指出，要加快调整农业结构，积极发展优质高效农业、出口创汇农业和节水农业，创造精品，形成特色；扩大优质经济作物和饲料作物的种植面积，增加优质专用粮的生产；加快发展畜牧、水产、特种养殖和远洋捕捞业，养殖业占农业总产值的比重提高到50%以上；推进农业产业化，发展规模经营，实行公司加农户、订单农业等形式，扩大农产品深加工，鼓励、扶持农畜和水产品加工出口；加快科教兴农，积极推广农业高新技术成果，发展种苗、生物技术、储藏保鲜等农业科技产业，建设一批高标准的农业科技产业化项目和示范园区；搞好以信息和科技服务为重点的农业社会化服务体系建设；发挥环城、沿海、沿河、沿路和山区优势，建设各具特色的农业经济区和产业带。

三、京津沪都市型现代农业发展模式评价

（一）都市型现代农业功能定位评价通过前文介绍可以发现，上海市和北京市都能从功能层面认识和理解都市型现代农业，其拓展都市农业功能的理念好于天津。但通过进一步了解还可以发现，在拓展都市农业功能的认识上，上海比北京对更为深刻。上海市不仅认识到，都市农业既可以满足“胃”，还可以满足“肺”，进而努力使城市森林业成为农业板块中的潜力产业。而且还认为，农业的发展不应单单局限在狭义的农业内部，而是要向上下游延伸，努力构建展销、流通、科技、认证、信息五大服务平台，积极发展农业服务业。更为可贵的是，上海已意识到服务功能其实是现代农业具有的另外一项经济功能。对于农业资源相对稀缺、发展空间相对不足的都市郊区来讲，农业的该项功能极具开拓价值。

（二）都市型现代农业市场定位评价京津沪三市都把都市型现代农业的目标市场由短缺经济时期的保本地市场供应目标扩展为同时面向本地市场、国内市场和国际市场。三个大都市郊区现代农业各自的市场定位基本一致，都是在对影响市场定位的比较优势或劣势加以判断的基础上做出的。例如，北京市农业的优势在于：有较好的农业基础、同发达国家相比劳动力成本低、一些特殊资源条件下的特色产品有较强的非价格竞争力、紧靠大城市消费市场、科技和资金力量在国内有相对较为充裕的优势、一些优势产业体现了东方饮食文化的典型特征；而北京市农业的劣势表现为：生产规模小且农业劳动生产率远远低于发达国家、单位农产品生产成本低、产品质量不高、加工增值程度低、市场体系不健全、生态环境脆弱、农民的组织化程度低（聂玉藻，2002）。对本地农业发展比较优劣势判断的正确与否将决定市场定位的正确性。作为特大型城市，京津沪郊区农业资源数量有限，土地资源、财力资源和人力资源的机会成本相对较高。根据比较优势的原则，京津沪三市不可能也不应当成为农产品的产出大市，只能通过发展都市型现代农业，使农业在当地国民经济中占有一席之地。因此，都市型现代农业在本地市场范围内要靠名优特新产品来瞄准中、高档消费群体，满足个性化需求；在国内市场范围内要利用技术、人才和品牌优势积极拓展种业、加工制成品和服务市场；在国际市场范围内要利用低劳动力成本的比较优势和特殊资源条件开拓劳动密集型和特色农产品市场。

（三）都市型现代农业结构定位评价京津沪都市型现代农业结构定位的选择和确定，遵循以市场为导向，以农民增收、农业增效和改善生态环境为目标，以各自的比较优势为基础等原则。产业或产品结构的选择和确定，主要是依据市场导向和比较优势，兼顾环境和生态方面的外部性；区域布局结构的选择和确定，主要是在农业区划和生产传统的基础上追求区域规模经济。按照这些原则选择和确定的农业结构是否正确，主要取决于对市场的认识、把握和对自身比较优势的判断是否正确。其原因在于，在市场经济条件下，直接影响区域农业结构形成和变化的主要因素是市场。从时间上看，京津沪都市型现代农业结构定位的选择过程，也是三市对市场和自身比较优势的认识不断深化的过程。京津沪基本上都是从20世纪90年代中期即国内农产品市场发生从供不应求到供过于求的历史转变时开始调整农业结构的，例如北京市从1997年开始了农业的战略性大调整。经过多年对市场和自身比较优势认识的

不断深化，京津沪所选择和确定的都市型现代农业结构至少在未来一段时期里大体上是正确的；但随着时间的推移，结构定位也需加以调整。之所以这样说，是因为影响农业结构的主要因素？市场是不断变化的，特别是自我国加入WTO以后，无论是国内还是国际市场都和我 国农业呈互动关系。此外，由于城市化进程的加速和科技进步，对确定农业结构定位起重要作用的比较优势（比较成本或比较收益），也 会随着时间的变化而变化。因此，京津沪都市型现代农业结构定位宜粗不宜细，应着眼于依据对市场变化趋势的把握来确定都市农业中 种、养、加和粮、经、饲等重要比例关系。特别是在确定区域布局结构时，不宜按区县等行政区划来安排，而宜于根据地域的不同按平 原、半山区、山区或环城、近郊、远郊来布局。（四）都市型现代农业发展战略评价都市型现代农业的发展战略直接关系到都市型现代农 业如何发展和发展的效益。在这方面，京津沪三市都认为要大力推进农业产业化经营，积极调整农业结构，着力强化农业科技化、标准化 和信息化。而各自的独到之处或更为重视的分别是：北京强调加强农产品安全生产体系建设和加快发展农业高新技术产业；上海积极发展 跨地区的农业投资和经营，全面实施农业“走出去”战略；天津力图把依托城郊自然资源优势转变为以本地及周边地区农业资源为基础， 依托自身的地缘和区位优势，以特大型城市及其引进的国际经济要素为主导，对农业实行资源重组、产业升级和结构的战略性调整。上述 思路虽然各有千秋，但相比之下上海市和天津市的视野更为开阔。上海和天津两市在不同程度意识到，面临机会相差无几、竞争程度颇高 的国内外农产品市场，地处空间、资源和本地市场都相对不足的大都市郊区，必须跳出本市发展开放式农业（异地或域外），跳出狭义农 业发展广义农业。只有跳出去，才能充分发挥大都市具有的技术、人才、品牌等方面的比较优势，才能弥补土地、劳动力和资本机会成本 相对较高的比较劣势。在这方面，上海比天津想的更具体，做的更好。例如，身为出口农产品加工龙头企业的上海高榕食品有限公司，除 上海本地以外，跨越20多个纬度，由北向南先后在吉林、河北、山东、江苏、浙江和福建建立或自营或联营的蔬菜生产基地，有效地利用 各地气候特点种植蔬菜，借助于上海的海港优势，全年供应国际市场。又如，作为养殖业龙头企业的上海大龙畜禽养殖有限公司，鉴于级 差地租和环境保护压力日趋加大，力图到劳动力和饲料成本相对较低的安徽蚌埠建立100万头生猪养殖基地，发展异地养殖。再如，上海 市正试图延伸农业产业链，充分利用自身在交通、展示、科技、人才和信息等方面的比较优势，积极发展农业服务业，努力构建面向全国 的展销、流通、科技、认证、信息五大服务平台。参考资料： 1、张强《大城市地区都市型农业发展研究》国家社会科学规划基金项目 99BJY0512001年 2、“天津市率先基本实现农业现代化实施规划”（摘要）《天津日报》1999.8.29 3、“沪郊进入城乡一体化发展阶段” 《解放日报》2002.4.3 4、“跳出农业看农业站在全局抓农业”《解放日报》2002.2.21 5、“上海推进农业布局战略性调整：建设都市型现 代农业”《解放日报》2002.1.24 6、“上海农业服务业方兴未艾”《解放日报》2002.11.14 7、聂玉藻“接轨国际规则参与市场竞争”《京 郊日报》2002.3.4 8、“农业战略思路和对策”《天津日报》2000.6.28 9、“都市型农业结构调整的实践思考”《天津日报》2001.3.19 10、 “贯彻实施本市十五计划纲要加快郊区农村经济发展的意见”市政办发〔2002〕35号 11、“刘琪、强卫、牛有成同志在北京市郊区工作 会议上的讲话和报告”《京办通报》2003年第10期 12、岳福洪“从战略上积极推进农业结构调整”《北京农村年鉴》2001年中国农业出 版社。

[我要入编](#) | [本站介绍](#) | [网站地图](#) | [京ICP证030426号](#) | [公司介绍](#) | [联系方式](#) | [我要投稿](#)

北京雷速科技有限公司 Copyright © 2003-2008 Email: leisun@firstlight.cn

