



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

村官悖论道出民主难点

<http://www.fristlight.cn> 2006-06-14

[作者] 赵树凯

[单位] 国务院发展研究中心

[摘要] 与外界资源、信息的充分交流，特别是人口的流动，给相对稳定的村庄生活带来了诸多变量。这些变量不仅改变村民的日常生活，也在改变村庄内外部关系，改变乡村社会治理的过程和结构。

[关键词] 村官悖论;民主难点;乡村社会治理

与外界资源、信息的充分交流，特别是人口的流动，给相对稳定的村庄生活带来了诸多变量。这些变量不仅改变村民的日常生活，也在改变村庄内外部关系，改变乡村社会治理的过程和结构。在农村调查，经常听到一些基层干部质疑村民自治，理由是：中国农民素质太低，现在搞不了民主，因此，村民自治超越了现实。但话题一转，谈到某项工作时，就会又听到这样的抱怨：现在农民懂的太多了，越来越难对付了，和农民打交道真是太难了。村官的话是自相矛盾的，是一种“悖论”。当下农民的见识和能力，往往令我们诧异。去年初冬，我到北方农村调研。在一个村庄里，旁听了几位老太太的聊天。老人们的闲聊，兴致很高，话题很广。她们还谈到县政府盖大楼，说包工头都是县委书记的亲戚，还谈到邻村发生的集体上访，说有北京和省城上学工作的人用电脑发来文件。品味着这些闲谈，我恍然若有所悟，迟暮之年、了无文墨的村庄老人尚且有如此谈吐，现在的农民能不难“领导”吗？村庄开放带来与外界资源、信息的充分交流，特别是人口的流动，为过去相对稳定的村庄生活带来了诸多变量。这些变量不仅改变村民的日常生活，也在改变村庄内外部关系，改变乡村社会治理的过程和结构。遥远的西方国家如何进行一场战争、如何处置一个紧急事件，都被村民直接关注并成为话题，而乡村内部的事情，农民所受到的影响则可以直接转化为某种价值和行动。从信息传播看，农民获得外部信息变得快捷方便，大量的国家政策通过大众传播工具发布，传统的逐级传达文件似乎变成多余，普通农民往往比县乡干部更懂政策。政策传播不再被官员“垄断”，基层政府“领导”农民的难度显著增加。从农民与政府的互动看，农民有时甚至更有力量反作用于政府，当农民为某些事情而抗争冲突时，如选举纠纷、征地纠纷、环境破坏、干部腐败等问题，因为信息共享，农民变得更加容易组织起来。因为与外部的联系变得方便，农民也更加容易获得外部的支持。比如，一场村民与乡镇政府的征地谈判，农民往往有远在北京上学、在上海经商的村里人在政策信息、斗争技巧、上访资金的支持。这个时候，基层政府面对的，不再是孤独无援的几十个普通村民，而可能是一种巨大深远的社会网络。我想，这就是现在农村工作的社会环境。在这样的情况下，政府应该认真考虑如何调整行为，改善与乡村社会的互动关系。政府规划一切、管理一切的方法已经行不通了，一切以政府组织为中心的治理格局应该转变。走向多中心治理格局，是一个必然的趋势。

[我要入编](#) | [本站介绍](#) | [网站地图](#) | [京ICP证030426号](#) | [公司介绍](#) | [联系方式](#) | [我要投稿](#)

北京雷速科技有限公司 Copyright © 2003-2008 Email: leisun@fristlight.cn

