



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

低生育水平下的人口问题的思考

<http://www.fristlight.cn> 2007-06-05

[作者] 侯亚非

[单位] 北京市人口计生网

[摘要] 稳定低生育水平是未来几十年我国计划生育国策的目标，但更替水平左右的低生育水平实际上区分为两种：一是接近或达到更替水平的生育率，其结果是人口的低增长或接近零增长的人口再生产趋势；另一是低于更替水平的生育率，其结果是人口发展的负增长趋势。如果生育率在更替水平以下且长期持续，必将带来人口的长期下降和人口严重老化等问题。

[关键词] 城市人口;老龄化;生育水平;北京市人口

稳定低生育水平是未来几十年我国计划生育国策的目标，但更替水平左右的低生育水平实际上区分为两种：一是接近或达到更替水平的生育率，其结果是人口的低增长或接近零增长的人口再生产趋势；另一是低于更替水平的生育率，其结果是人口发展的负增长趋势。如果生育率在更替水平以下且长期持续，必将带来人口的长期下降和人口严重老化等问题。低生育水平带来的良性效果是缓解了我国庞大的人口增长压力，为社会经济的现代化创造了相对良好的人口环境。但同时，低生育也使我们面临诸多新的挑战。就目前情况来看，计划生育国策的实施以及经济社会的发展使北京市人口发展形成了四个突出特征：第一、庞大的独生子女群体据推算，70年代中期开始形成计划生育政策条件下的独生子女群体，至2000年，北京市独生子女累计达150万。80年代及以前出生的独生子女累计约111万人，占同龄人口的52.3%；90年代出生的独生子女约41万人，占同龄人口的60.2%。由此可见，一方面90年代出生人口总量下降幅度近50%，另一方面独生子女群体占同龄人口比重已在1/2以上。第二、未来二三十年的“双独”婚育高峰根据夫妻双方都是独生子女可以生育两孩的计划生育政策（简称“双独”政策），未来二三十年政策允许的二胎生育总量将增多。根据《北京市人口与计划生育条例》规定生育二孩女方需年满28周岁或两孩间隔4年的政策，政策允许的二胎大约将从2010年前后逐渐增多，80年代及以前出生的独生子女将在2020年前后完成二胎生育任务；90年代出生的独生子女将在2030年前后完成二胎生育任务，本世纪前二三十年将形成“双独”婚育高峰期。第三、持续的低生育水平根据北京市统计局掌握的数据，北京市育龄妇女总和生育率80年代末下降到1.3，1990年降到1.26，2000年进一步降为0.68。若以总和生育率低于1.3为超低生育水平的界标，且已持续10余年，远远低于全国1.8的平均生育水平，也大大低于发达国家大城市人口平均生育水平。第四、十分严峻的老龄化趋势 2000年第五次人口普查北京市常住人口中60岁以上人口升至2.5%；户籍人口这一比例为14%，高于全国城市人口老龄化平均水平2-3个百分点。根据我们对未来50年北京市人口变动趋势预测研究，即使充分考虑几百万流动人口对首都人口年龄结构的迁移替代作用，到2020年60岁以上人口占总人口的比重也将上升到20%以上，即将提前10年达到全国2030年人口老龄化的水平，2050年进一步升至40%以上，将超过联合国预测的全国老龄化水平15个百分点，形成严重的人口倒金字塔结构。届时，60岁以上老年人口抚养比将从2000年的17%升至50%左右。持续的超低生育水平是未来北京市人口老龄化日趋严重的重要因素。从人口发展规律看，由于出生率、死亡率的下降，人口老龄化趋势不可逆转；未来二三十年符合政策二胎数量的微增，也不能减少未来50年老年人口的绝对数量。但人口结构与数量具有同样的惯性发展特点。一般说来，生育率下降越快越低，人口的自然结构变化的幅度越大，人口老化速度越快，而且人口结构急剧变化会对人口本身、社会经济结构、社会生活的方方面面产生负面影响。时至今日，必须将人口结构的合理化发展问题提上议事日程。从人口年龄结构发展规律看，在稳定低生育水平的大前提下，“双独”生育政策条件下二胎的生育数量成为改善未来年龄构成的重要因素，虽然它对于年龄结构的调整作用十分缓慢，但从长远考虑有利于改善严重老化的人口结构。

