



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

推进社会治理创新 提高社会治理水平

<http://www.fristlight.cn> 2005-11-25

[作者] 陈福今

[单位] 国家行政学院党委

[摘要] 推进社会治理创新,更新社会治理理念,完善社会治理体制,创新社会治理方法,提高社会治理水平,这是世界各国面临的共同课题,更是我们构建社会主义和谐社会的一项紧迫任务。近年来,党中央提出了一系列治国理政的新理念、新思路,不仅为我国的发展指明了方向,也为推进社会治理创新确立了新的目标。

[关键词] 社会治理;社会主义和谐社会;经济社会

主要观点推进社会治理创新,更新社会治理理念,完善社会治理体制,创新社会治理方法,提高社会治理水平,这是世界各国面临的共同课题,更是我们构建社会主义和谐社会的一项紧迫任务。近年来,党中央提出了一系列治国理政的新理念、新思路,不仅为我国的发展指明了方向,也为推进社会治理创新确立了新的目标。促进经济社会协调发展,构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。构建社会主义和谐社会,要求我们深入研究社会治理规律,更新社会管理理念,改革社会管理体制,大力推进社会治理创新。各国面临的共同课题随着经济全球化趋势的深入发展,世界正发生着深刻变化。适应时代要求,推进社会治理创新,建设人与人和谐相处的美好社会,是世界各国面临的共同课题。适应时代变迁的客观需要。当今世界,在经济全球化、信息化的推动下,经济社会呈现出加速变迁的趋势,人类遇到了许多前所未有的新情况新问题,突出表现在以下三个方面:一是经济风险加大。经济全球化使得各国经济的依存度越来越高,影响一国经济发展的因素大大增加。一国经济的健康稳定发展,不仅需要本国的努力,也有赖于国际经济的健康稳定发展;不仅要建立在本国政治社会稳定有序的基础上,也有赖于国际社会的稳定有序。二是社会问题增多。随着经济社会的深刻变革,人们的生活方式、价值观念以及社会的组织形式、利益关系等都发生了深刻变化,人类所面临的社会问题日益增多。同时,由于人类对自然界的过度开发,资源矛盾激化,人与自然不协调的问题日益突出。科学技术的突飞猛进,既极大地促进了生产力发展,也带来了诸多新的社会问题。三是防范社会风险的难度加大。当今社会的一个突出特点是人口流动的范围和速度不断加大,跨国跨境流动更加便捷。恐怖主义等跨国跨境犯罪活动愈加猖獗,艾滋病以及一些传染性疾病的传播成为世界性问题。社会治理无论涉及的范围还是复杂的程度都大大增加,防范社会风险的难度进一步加大。实现经济社会协调发展的迫切要求。虽然各国的发展水平不一,面临的问题也不尽相同,但都不同程度地存在着经济社会发展不协调的问题。一些发达国家长期推行高福利政策,这虽然有利于缓解贫富差距的矛盾,但它所带来的经济发展放缓、财政收入增长减慢,使高福利政策难以为继。而且,高福利政策还使一部分人的进取精神削弱,经济发展活力受到抑制。一些发展中国家既存在经济发展水平难以满足社会发展需要的问题,也存在单纯强调经济发展而忽视教育、文化、卫生等社会事业的问题,导致社会事业发展滞后。提高政府社会管理水平的必然选择。世界各国政府都十分重视社会治理,社会治理工作也取得了一定的成效,但仍存在一些亟待解决的问题:面对层出不穷的新情况新问题,有时预见性、针对性还不强;有的应该承担的社会治理责任还不到位、效率不高,公众参与程度不够,贫富差距仍然比较大,特别是应对突发事件的能力还比较弱,等等。要解决这些问题,就必须推进社会治理创新,更新社会治理理念,完善社会治理体制,创新社会治理方法,提高社会治理水平。我国面临的一项紧迫任务随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,我国经济社会生活发生了深刻变化,突出表现为:一是市场化进程加快。随着社会主义市场经济的发展,我国社会经济成分日趋多样化,多种经济成分共同发展;就业方式日趋多样化,择业自由度加大;分配方式日趋多样化,按劳分配、按要素分配等多种分配形式并存;生活方式日趋多样化,人们可以按照自己的意愿选择适合自己的生活方式。二是城镇化进程加快。随着工业化进程加速,城市发展势头迅猛,大量农村富余劳动力向城市转移,经济社会活动的重心越来越向城市集中。我国正经历着由乡村为主体向城市为主体的转型。三是对外开放的进程加快。改革开放以来,我国对外开放的程度不断加深。特别是我国加入世贸组织后,对外开放的步伐进一步加快。我国经济社会发生的这些深刻变化,一方面使综合国力不断提升、人民生活水平不断提高,另一方面也使得维护社会稳定、协调各方利益、处理各类矛盾的难度加大。传统的社会管理体制和管理方式已不能

适应经济社会变革的需要，推进社会治理创新的要求十分迫切。改革开放20多年来，党和政府始终高度重视社会治理创新，根据经济社会的发展和经济体制改革的需要，不断改革社会管理的体制机制，调整社会管理的方式方法。近年来，我们党把社会治理创新放在了更加突出的位置。党中央提出全面建设小康社会的目标，努力建设一个经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的社会；提出构建社会主义和谐社会的重大任务，努力建设一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会，实现全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处；强调要树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，既追求经济发展也追求社会发展和人的全面进步，既重视经济效益也重视社会效益和生态效益。这些治国理政的新理念、新思路，不仅为我国的发展指明了方向，也为推进社会治理创新确立了新的目标。我国在社会治理创新方面做了大量工作，取得了很大成绩。

一是教育、科技、文化、卫生等社会事业不断发展。党和政府加大对各项社会事业的支持力度，社会事业支出不断增加。2004年，中央财政用于社会事业的支出达987亿元，比2003年增长15.5%。另外，投入国债资金147亿元用于社会事业发展。二是社会保障水平不断提高。为了能让全体人民共享改革发展的成果，我国把维护社会公平放在突出位置。经过多年的不懈努力，我国城镇基本建立了以养老保险、失业保险、医疗保险为主要内容的社会保障制度。2004年，中央财政用于社会保障的资金达1465亿元。党和政府高度重视“三农”问题，近年来加大了对农村社会事业的投入，使农村社会事业发展滞后的状况逐步得到改观。我国的社会救助水平也在不断提高。2004年，中央下拨救灾补助资金32亿元，转移安置受灾群众611万，救助人数达6800万人次，保证了受灾群众的衣食住行等基本生活需求。三是社会管理体系不断完善。改革开放以来，我国各类社会组织稳步发展，城乡基层自治组织建设逐步推进，公众表达诉求的渠道不断拓宽，公民的民主意识、法治意识不断增强，人民群众参与社会管理的积极性、主动性不断提高。然而，我国还是一个发展中国家，人口多，底子薄，生产力发展很不平衡，地区差异、城乡差距仍然比较大，社会事业的发展明显滞后于经济发展，社会问题还比较多。我们要深入研究社会治理规律，更新社会治理观念，完善社会管理法规，健全社会管理体系，创新社会管理体制，以更好地促进经济社会协调发展。建设与构建和谐社会相适应的社会管理体制推进社会治理创新涉及方方面面，关键是要建立健全与构建社会主义和谐社会相适应的社会管理体制。为此，应着重抓好以下几项工作：建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。建设与构建和谐社会相适应的社会管理格局，需要发挥党委、政府、社会、公众等多方面的合力：充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高各级党组织社会管理的能力和水平；加强政府的社会管理职能，重点解决“缺位”、“越位”、“错位”等问题，使政府切实担负起应尽的社会管理责任；充分发挥各类社会组织的作用，加强政府与社会组织之间的协作；大力培育公众的参与意识，不断拓宽公众参与渠道，规范公众参与行为，依靠人民群众实现社会治理创新。建立健全协调利益、化解矛盾、排忧解难的城乡基层组织社会服务系统。社会治理创新的重心在基层。在农村，应充分发挥基层自治组织在社会治理中的重要作用，着力建立健全村民自治机制，坚持民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，引导群众规范有序地参与村务的决策和管理，促进农村和谐稳定。在城镇，应完善社区的居民自治功能，健全社区群众自治组织，吸纳社区成员参与管理，保障社区居民享有充分的知情权、管理权、监督权，维护好自己的合法权益。应以服务群众为主旨，加强城乡基层自治组织建设，增强社会服务功能，拓展社会服务领域，提高社会服务水平。建立健全提供服务、反映诉求、规范行为的社会组织网络。应坚持培育发展和监督管理并重的方针，着力培育发展各类协会和民间组织，努力建立与我国经济社会发展水平相适应，布局合理、结构优化、功能到位的民间组织体系。应加强对民间组织活动的依法监管，建立法制健全、管理规范、分类管理、分级负责的民间组织管理体系，保证民间组织的健康发展。建立健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。依法扩大养老、失业、医疗、工伤等社会保险的覆盖面，积极开展特殊群体的社会救助、社会福利和优抚保障服务，以及下岗失业人员的再就业服务和社会保障服务，进一步完善城市“低保”制度，探索建立农村居民最低生活保障。加大收入分配的调节力度，努力解决部分社会成员之间收入差距过大的问题，促进社会公平。

