

视点聚焦

学术论坛

科普园地

政策咨询

考察调研

信息荟萃

南京市村级动物防疫员队伍建设现状及

(2009-08-04 09:05:00)

王祥 徐文红 毛新源 翁玉根
(南京市农林局)

摘要: 村级动物疫病防疫员(简称村防员)队伍是动物疫病防控体系级动物防疫员网络建设工作以来,在各级主管部门的高度重视下,经过已初步形成,发挥了较好的作用。但是,还有不少问题有待于研究和建设中取得成绩的基础上,认真分析现阶段村防员队伍建设中存在的政策和建议。

关键词: 村防员; 队伍; 现状; 对策措施

村级动物疫病防治员(简称村防员)队伍是动物疫病防控体系的基础、免疫档案建立和动物疫情报告等重要防疫措施实施的主体力量。把动物防疫的网络延伸到基层,可以把动物防疫的意识强化到基层,有利于重大动物疫情的“早预防、早发现、早诊断、早控制”,有利于

1 南京市村防员队伍的现状

南京市自从2005年启动村级动物防疫员队伍建设工作以来,在各级的努力,全市村防员队伍网络已初步建成。目前,全市11个区(县)7(社区、居委会),共配有村防员806人,平均达到每村有一名村级动近几年各级共培训村防员50多场,参训村防员近万人次,使村防员防疫级动物防疫员在防控重大动物疫病,保护畜牧业发展中发挥了不可替代情、无动物源性食品药物残留中毒事件发生起到了重要作用。

1.1 村防员队伍稳定

自2005年开始启动村防员队伍建设以来,村防员数量从2006年的7政村(社区、居委会)或村民推荐,县区畜牧兽医部门和镇(街道)正

门审核，2007年全市村防员数量达到826人，2008年由于部分区县街道缩减至806人，总体达到一个行政村（社区、居委会）有一个村防员的

1.2 村防员补助经费落实

近年来，各区县根据村防员的工作量、地区经济发展状况及农村防疫补助，区县畜牧兽医管理部门依据责任或者承包合同，定期和不定期发放相关补助经费。通常情况下，村防员收入的方式常见的有以下三种：一是城区城乡结合部，村集体经济相对厚实，养殖量不大，以在编职工工资发放较为普遍，绝大多数区县采用这一方式。如：六合雄州街道村防员工资采取工资与防疫相结合方式。即每人每月基本补助为250元，按月通过银行卡发给村防员，防疫补助0.5元/头次、禽0.1元/只次发放补助，按月上报免疫次数，半年支付100元，街道承担92%，村防员承担8%。二是基本工资加奖励方式，如雨花区根据防疫任务，然后有条件地增减。如抗体抽检合格率达85%的按照规定发放奖励，发一定的补助费，获省、市表彰的按比例奖励，没有完成或达不到防疫任务的扣发一定的补助费，保证区县强制免疫工作的顺利开展，市级财政每年下拨100万元用于村防员补贴标准也给予相应或高额配套。

1.3 村防员管理逐步规范

2005年南京市出台了《南京市村级动物防治员管理办法》，2006年南京市进行了进一步修订，并督促和指导各区县制定适合本地区的《南京市村级动物防疫员管理办法》，出台了《南京市村级动物防疫员管理办法》，南京市重大动物疫病防控指挥部办公室文件形式，出台了《南京市村级动物防疫员管理办法》，近几年各级共培训村防员50余次，参训村防员近万人次。同时，实行绩效挂钩、统一防疫技术等措施，不断加大管理力度，提升服务质量。

1.4 村防员福利得到重视

近几年，各区县积极探索村防员的福利保障，有的做得还比较好。如承担村级动物防治的村防员参加由中国人民保险公司承保的“人身意外伤害险”，如果村级动物防治员在防疫过程中遭遇意外伤害，可获得意外身故赔偿。六合区雄州街道对6名村防员办理了养老保险，其中对50周岁以下企业养老保险，50岁以上的2名村防员办理农民社会养老保险。此外，还标准办理了人身意外伤害险。这些举措为解决村防员在退休后的生活中发生意外的问题，提供了基本保障，也为全市探索解决村防员后顾之忧。

2 面临的困难和问题

2.1 年龄老化，知识贫乏

江宁区现有村防疫员259人，村组合并后有204个村（居）委会，村防员1.3人，从年龄结构看，近一半是50岁以上的“老兽医”，其中56岁以上村防员，有32人在56岁以上；溧水县参加动物防疫的村防人员为96人，全市2008年从事防疫工作的村级防疫员为806人，其中56岁以上的老同岁，而且大部分处于初中以下文化水平。由于他们年龄偏大，而且文化水平较低，学习新知识、新技能的速度较慢。

2.2 工作艰辛，劳动量大

江宁区横溪街道邻接安徽，2007年初，街道实施了区划调整，村防员20个，各村（社区）区域面积大幅增加，为解决与苏皖交界且畜禽饲养量大、防疫任务重，设立了村级动物防疫报检报免点，当年累计接受家畜出售

批次，散养户防疫报免1159批次；累计免疫补栏生猪844头，各类家禽批次。从统计数字来看，养殖量大的区县，还有不少60岁以上的村防疫员承担防疫任务，其中一位64岁的村防疫员担负14个村民组动物防疫任务。对版图奔上数十公里，没有相对年轻或过硬的身体素质，劳动强度之大是可以

2.3 待遇低，难留人

实行“以钱养事”新机制后，近几年，市级财政用于村防疫员注射等均享受补助约1200多元，加上要求区县等量以上配套，也能达到3000元比，都显得有点低。不论江南江北，一个普通农民，除农田收入之外，每月收入也能达到1500元左右。而作为农民技术员的村防疫员，一年的村统筹和出诊治疗收入也只有10000元左右，少的只有4000多元。因此，打工。据统计：全市现有806名村防疫员，现从事防疫工作的年轻的村人，35岁以下的只有82人，相对于繁重的防疫任务，青壮年层次人数

3 对策与措施

3.1 明确村级动物防疫员是动物防疫的主力军，并形成共识

发达国家将军事、经济实力和动物防疫作为评价综合国力的“三强”为全球公共卫生安全的大事来抓，可见动物防疫之重要。因此，搞好村级动物防疫员队伍。为此，2008年，农业部出台了《关于村级动物防疫员队伍建设的意见》，意见明确提出，村级动物防疫员队伍是动物疫病防控体系的基础建设作为当前农业农村工作和基层动物防疫体系建设的一项紧迫任务，切实加强领导，制定落实本地区村级动物防疫员队伍建设实施方案，不求把村级动物防疫员队伍建设作为考核重大动物疫病防控措施落实和考核逐级进行考核。

3.2 探索加强村级动物防疫员队伍建设的方式方法，解决业已

各级主管部门和县、乡镇、村三级行政领导，应着力选拔一批具有学历，且热爱畜牧兽医事业的年青同志，采取技能考试和考核相结合的方式进行资格准入。对50岁以上的老同志，身体健康的，本人愿意继续从事队的新老交替。当前应选聘年龄在45周岁以下，身体健康，熟悉畜牧兽医，遵守职业道德、服务热情，取得《动物疫病防治员》资格的人员。二是按照个人申请，村委会推荐，镇街把关，区县农林部门培训、考试原则，择优选出拟聘任村级动物防疫员。由市对拟聘任村级动物防疫员监督。三是实行择优聘用。按照考试、考核成绩，经公示反馈无异议者，取。签订聘用合同，发放聘用证书，建立聘任防疫员档案。建立健全考核制度，增强培训的针对性和实用性，切实提高村级动物防疫员业务素质。

3.3 把村级动物防疫工作所需的各项经费纳入财政预算，切实

各级政府应随着工作要求提高、工作量增加、社会物价指数上涨等“养事经费”时，适当对防疫工作进行倾斜。村防疫员劳动强度大，如