



## 学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

### 根治公务接待中消极腐败的几个关键

<http://www.fristlight.cn> 2006-11-20

[作者] 南方日报

[单位] 南方日报

[摘要] 在公务接待中，上级是矛盾的主要方面。上级若能坚持原则，也不因接待不好就利用手中的权力难为下级，事情就好办。否则，公务接待中的消极腐败现象就难以根治。

[关键词] 公务接待;消极腐败

在公务接待中，上级是矛盾的主要方面。上级若能坚持原则，也不因接待不好就利用手中的权力难为下级，事情就好办。否则，公务接待中的消极腐败现象就难以根治。11月15日，温家宝总理主持召开国务院常务会议。会议指出，规范党政机关公务接待是推进行政管理体制、反腐倡廉、改进机关作风的一件大事。国务院所属部门要带头贯彻执行《党政机关国内公务接待管理规定》，认真规范公务接待行为，要将公务接待费用纳入财政预算管理，公开透明，接受监督。公务接待中存在的问题由来已久。其耗费巨大、衍生腐败、毒化政风、损害机关形象等消极影响亦有目共睹。关于治理公务接待腐败的呼声不绝于耳，有关治理行动也从未间断，但从现实来看，治理效果却不容乐观。公务接待中的消极腐败现象愈演愈烈，仅公款吃喝一项，每年就耗费数以千亿元计的财政资金，世人甚至由此发出几十个文件管不住一张嘴的浩叹。此次国务院常务会议提出规范公务接待，既有强烈的现实针对性，也使人再次燃起杜绝公务接待中消极腐败现象的希望。由于公务接待中的消极腐败现象是一个老大难问题，人们对其形成原因、发生机制和蔓延路径已有比较明晰的认识和系统的分析，为解决这一问题出主意、想办法的人士也不少。于党政机关而言，重要的是直面现实，抓住解决公务接待中消极腐败问题的几个关键狠下决心。关键之一是要坚持自上而下的解决路径。从一般观感来看，公务接待中的消极腐败现象，可能发生在同级之间，但更可能发生在上下级之间。上面来了人，难免要接待；下来一趟不容易，又难免要盛情；而盛情一难却，又难免要超标。上级接受了下级的超标接待，别说管不住下级的仿效，恐怕连管的嘴也不好张。因此，在公务接待中，上级是矛盾的主要方面。上级若能坚持原则，也不因接待不好就利用手中的权力难为下级，事情就好办。否则，公务接待中的消极腐败现象就难以根治。下级超标接待上级，有的是出于“拍马屁”，也有的是不得已而为之，得罪不起呀！当然，所谓上级，是指整体的上级，一两个上级领导或上级部门拒绝超标接待，并不足以形成公务接待的正常风气。关键之二是要把公务接待费用纳入财政预算管理。有的地方和部门已经这样做了，实践证明是行之有效的，但更多的地方和部门并没有将公务接待费用纳入财政预算管理，所以公务接待费用在这些地方和部门就成了一笔失控的糊涂账。所谓预算，若无严格监管措施，也往往容易失之于软，因此在严格预算的基础上，应当考虑对包括公务接待费用在内的所有行政成本实行全程监督，加大审计力度，使公务接待费用既做到总量控制，又做到支出合理。关键之三是要严格执行公务接待制度。严格不起来，执行不下去，是很多制度流于形式而无法有力调整现实的通病。违反了公务接待制度的，该怎样处理就怎样处理，决不宽假。若大事化小、小事化了，从公务接待中捞取好处的现实就将“激励”更多的人去突破现有制度。现行脱离实际的出差报销规定，固然也着实有与时俱进的必要，但人们或许更喜欢制度字面上的好看，而不关心这滞后于现实的制度所要求的俭朴廉洁是否落空。关键之四是要进一步明确公务范围。无所谓公务，就无所谓公务接待；公务愈繁，公务接待就愈滥；公务边界越宽，公务接待面就越广。所以，规范接待标准或在其次，首要的是规范公务范畴。但公务范畴的规范，根本还是取决于精简机构、精简人员与精简公共事务。

