

视点聚焦

学术论坛

科普园地

政策咨询

考察调研

信息荟萃

我国农业投资热的形成、发展趋势及对策

(2009-02-03 16:30:55)

沈金根

陈海霞

(江苏省沿江地区农科所) (江苏省农业科学院) (

摘要：通过分析当前农业投资的现状，研究正在兴起的农业投资热业投资的健康长效发展的对策。农业投资热的形成时机已经基本成熟，将促进企业转向农业投资，这一过程将促进农业功能的转化和产业的副
关键词：农业投资热；发展趋势；政策

1 我国农业投资的现状

1.1 国家正在加强和引导农业投资

长期以来，由于我国的政治导向偏重于工业，农业投入一直处于下降趋势^[1]。令人欣慰的是，我国已经意识到这个问题，政策逐渐向农可以看出，良好的政策环境一定会带来农业投资的增加。

1.2 农业投资的方向和投资资金的使用效率有待干预

自20世纪90年代以来，国家财政用于农业支出的比例持续下降。在农金中有七成被用做农业行政事业单位的事业费，而没有用于农业生产农的一个原因，投资少，难以形成规模是影响投资的另一个原因。

1.3 农业贷款投入总量不足，结构不合理

主要体现在农业贷款的流失。统计数字显示：央行发放农业贷款，2003年98481亿元，增长22%；2007年一季度27502亿元，增长23%。而农业份额占央行农业贷款的比重则分别为1.37%、1.17%和0.54%^[2]。这一没有真正用到农业投资上，又可见随着农业贷款的急剧扩张和农业投资

以及相对滞后的问题变得愈发突出。

1.4 农业投资环境不理想，影响投资主体积极性

农业基础设施薄弱，生产条件差，跟不上现代农业生产的要求，需要大量资金，而企业投资建设成本加大势必影响其利润，降低投资积极性，资金尤其是外资。

我国当前农村和农业法制不健全，行政司法人员素质不高，农业投资管理部门农业落后，农业投资少，规模化生产难以形成，除了硬件条件的限制，法制不健全也是重要的影响因素。

1.5 农业投资主体正在转变

农业基础设施建设的投资依然以政府为主。2008年中央一号文件转变了农业基础设施建设的投资主体，投资主体只能是政府，投资的结果是改善农村投资环境，为农业吸引其他方面的投资打下良好的基础。

农业的多功能性和产业化趋势使农业的投资主体由集体和个人转向企业。造纸企业、制药企业、食品加工企业已在大规模投资农业，相继建立工业园区，大企业以及现代管理方式介入带来的规模经营效益和农业生产水平得到了实惠。

2 农业投资热的形成分析

2.1 当前农业投资热形成的背景条件

20世纪80年代以来的“中央一号文件”都关系着“三农”问题，亿万农民的生活。中国的农业发展到今天，十几亿人口的食粮能够基本实现“以农业为基础”的结果。但同时也须认清，我国的农业基础太薄弱，靠政府不可能使中国摆脱“口号农业”的窘境，且随着经济市场化程度的提高，投资主体已经很难拉动社会资金进入农业领域。

农村劳动力的转移削弱了农村劳动力的素质和生产力，决定了农村发展形势迫切要求有先进的力量组织农业生产。只有挣脱传统农业的桎梏，广泛吸纳社会投资又提升农业竞争力的一举两得收效。

基于以上分析，政府的宏观调控是使农业投资升温的必要途径，但政府调控还不行，用市场的手段调节投资走向，吸引农业投资成为迫在眉睫的问题。

2.2 当前农业投资热形成的时机

站在经济国际化的角度，用战略眼光审视我国农业的优势产业，可以发现，而且有着巨大的市场空间。纵观国内外市场，近几年，我国农业的绿色农业、生态观光农业、畜牧业、水产养殖业、园艺花卉、农产品加工业等，有不少产品还是国际市场的抢手货，已经成为发展地方经济、促进农产品竞争力的增强和国际对中国农产品需求的增加，国际分工带来的机遇。

国内方面，许多大企业正在转向投资农业，此信号不仅反映了企业投资农业也是市场行业投资转型的体现，市场的发展使某些高温高利润行业在行业不景气情况下政府的适时地政策疏导将使农业这类过冷的行业升温，农业的投资环境改善，利润是市场最好的驱动力，国内农业投资的时机也已成熟。

3 农业投资热前景及效应分析

3.1 投资热的发展前景分析

以政府基础设施投资加大企业农业产业投资的投资热正在兴起。政府

设施建设，搭建一个好的产业投资的平台，保证投资企业的利润，在政策的保障下，农业投资热前景看好。

市场发展空间较大。农业提供了人们生活的必需品，与人们的生活性和稳定性。现代农业已经开始从单纯提供物质产品向同时提供精神产品外，还提供休闲的、娱乐的、观光的产品，供现代人精神消费。随着生活力消费农业更高层次的产品。

政策保障下生命力较强。2008年一号文件重点强调加强农业基础设施建设的热潮，为农业投资的硬环境带来机会。在政策的保证下，农产品的价格将是稳定上扬的，中国农产品的价格上升的空间比较大。引导和发展趋势为企业投资农业发展提供了更为有利的前景。

3.2 我国农业投资热的效应分析

由于传统的农业产业效益低，所以利润驱动为主的农业投资中产生新型的农业产业，而农业的功能重心也将随之发生明显的转变，由传统的农业投资将会促进产业的融合。传统农业一般是指种植业和养殖业范畴，不光包括传统的种植与养殖，还包括加工业，农业产业链正在发展，农业产业已经开始迈进第三产业，农产品的流通、农业加工业等表明农业服务业正在兴起，未来的农业将会在农业投资的促进下，竞争性、经营性最强的产业。

4 如何确保农业投资项目健康发展

4.1 提供优惠的政策环境

创造有利的投资环境，促进农业产业化。考虑到投资农业比较效益低、土地使用等方面给予更为优惠的扶持政策，且应根据投资项目的性质这样做，将会鼓励投资者长远计议，从容踏实地增加投入，把项目做长久的短期行为。针对我国农业融资难现状，本着给养农业的原则，

4.2 加强硬件条件建设

对于农业基础设施和农村公共环境的建设与改善，政府应率先投入，以筑巢引凤的方式吸引更多的社会投资者介入。去年江苏农村140一半来自私营个体投资者，但对农村基础设施的投资还不到6%^[2]。这供水、供电、卫生等基础设施的建设与改善还得主要依靠政府投入。基础设施基本无利可图，民间投资很难光顾，因而政府投资必须先行，才

4.3 建立产业发展指导体系

在资金、技术、生产、销售和流通等关键环节有针对性的提供指导合可用的资源，搞好产前、产中、产后服务。各级政府要建立农业信息组织，扶持龙头企业和规模经营大户，利用各种媒体连接投资者、农户和渠道，充分发挥信息和联网的优势，进而实现投资者获利、地方经济发

4.4 发挥科技支撑作用

在农业投资热兴起的过程中，除了要政府提供优惠的政策和稳定因素就是科研单位的技术支撑和智力支持，投资农业的企业在产业转型自农业产业并不熟悉，这种情况下就需要借助农业专门研究机构和专业人投资热的成果和利润。建立由政府、研究单位、企业合作的投资模式，