



## 环保立法与包装发展

中国包装技术协会 蔡红飞 编译

在人类社会广泛关注生态环境保护问题的今天，包装工业的发展与环保立法之间的关系日益紧密。包装产品作为促进现代文明发展的产物，不仅给人们快节奏的生活方式提供方便，也促进了国民经济的发展，在各国的经济发展中都扮演着重要的角色。但是，包装产品在作为废弃物被丢弃之后，如果不采取科学、合理的方法加以处理，就会变成破坏环境的元凶。为此，世界各国政府为给国民提供健康、舒适、美好的生存环境，不断地制定出各种法律、法规，对包装产品的生产、使用以及回收等各个环节加以规范和限制。

这些法律、法规的出台有效地减少了包装废弃物对环境的污染程度，而且也促进了包装新产品、新技术的产生和涌现，对包装工业的发展起到了十分积极的推动作用。但是，就像世界上任何其它事物一样，环保立法也有一个逐步健全、成熟的过程。从事环保立法的人们既要有与时俱进的意识，又要顾及现时的实际情况，这样才能确保出台的各项环保政策和法规建立在合理、可行的基础之上。

欧洲环保立法起步较早，广大民众的环保意识也很强，这对保护当地生态环境、提高包装水平和促进经济发展都起到了不可忽视的作用。欧洲环保立法之路经历了风风雨雨，有些法律、法规的出台引起了一些争议，这是正常现象。下面是发自英国金属包装制造商协会网站上的一篇文章，内容是关于德国环保立法影响欧洲金属包装行业发展的评述。我们将此文提供给大家，仅供参考和借鉴。

欧洲饮料生产商和原材料供应商正在对德国市场失去信心。

通常，每年六月份是饮料销售旺季。但是，在去年六月份人们却发现当地的四个主要零售商正在从他们的货架上撤下大量听装饮料。原因是，政府推出对不可回收的听包装和瓶包装产品征收押金的政策。由于这种押金政策未来的发展趋势存在着极大的不确定因素，因此，零售商们宁愿选择撤架，也不愿意面对因不能建立回收系统而带来的罚款。因为，建设回收系统需要大量的投资，同时，他们也不清楚这一押金制度是否违反了欧洲关于竞争方面的法律。

自从去年1月份这种新政策出台后，听装饮料的销售量已经下降了近50%，目前的撤架将进一步加剧销售量的下降。而且，通过短时间内的努力不会挽回损失，一些饮料听生产线的停工不可避免。德国金属听生产企业中将有1200个岗位受到威胁，饮料和其他包装企业也将有数千个岗位处在危险之中。

英国金属包装制造商协会主席Tony Woods谈到：“尽管德国饮料听生产厂的业务遍及全球，但是，对他们还是产生了显著的影响。例如，CrownCork&Seal公司在法国和英国的生产厂很快就感觉到此事所带来的影响，因为他们是为德国市场提供产品。”

此项押金制度的提出是为鼓励德国消费者购买用玻璃或PET瓶包装的啤酒或软饮料，是以前立法的一部分。即，如果可回收包装产品在市场上的份额低于72%，则应该引入押金制度。当时，这种与德国其它所有文明相一致的做法看起来不太可能会实施——购买瓶装啤酒，然后将瓶子退回到当地酿酒厂重新灌装。然而，随着金属听、不可回收塑料和玻璃瓶装饮料的流行和发展，使得可回收包装已经低于这个市场份额。因此，2002年3月份，德国政府宣布实施押金制度。

自从此项制度宣布以来，有关它的争论就未曾停止过。Tony Woods说：“此项法规不适于金属听包装制品，因为它100%可以回收。长期以来，在德国可回收的产品具有最高优先权。而且，多年来，金属包装制品的回收率已经超过80%，听装啤酒和饮料在消费者心中已经占有重要位置。如今，人们非常重视环保问题，并且，越来越多的去选择符合环保要求的包装产品。但同时，他们也需要方便和上呈的包装产品。他们清楚地知道，听装产品给他们提供了什

么。

在德国，我们正在看到一种对市场的误导。由于这种政策是在缺乏基础的情况下强行执行的，因此，加剧了对市场的不利影响。有一点是非常重要的，就是我们应该了解在德国发生了什么，并且知道，人们的一种担心正在增加，即如果这种不尽合理的押金制度扩散到其它国家，特别是到达英国之后，将会造成损失惨重的后果。”

为了减少这种影响所造成的损失，Ball Packaging Europe公司已经取消了在德国的一些重要投资项目。因为，有超过80家的地方供应商为其供货，包括技工、运输公司、颜料和油漆的供应商等。在英国，有1800人直接受雇于这家饮料听生产企业，而且，饮料听企业又是钢、铝、颜料、油漆、运输和其它多种服务业的主要用户。

中国包装杂志社 版权所有

地址：北京市东城区东黄城根北街甲20号 邮编：100010

电话：(010)64036046 64057024 传真：(010)64036046

E-mail : zazhi@chi anpack.org.cn      zazhi@cpta.org.cn