

## 社区安全技术防范系统建设的几点思考

### 社区安全技术防范系统建设的几点思考

■徐华

本文从推进建设“平安湖州”的要求入手,阐述了加强社区安全技术防范建设的必要性,强调了社区安全技术防范建设在打造“平安城市”、构建和谐社会中的作用,并从社区安全技术防范建设的特点、难点、要求以及具体内容等方面进行了分析,提出了社区安全技术防范建设发展方向。

随着改革开放的深入和市场经济的迅速发展,城市中的人口和财富大量增加,带来许多风险和不安定因素,社会治安形式严峻,入室盗窃、抢劫等案件居高不下。针对这一日益突出的社会治安问题,中央提出对社会治安进行综合治理,并把创建安全文明小区作为社会治安综合治理的一项重要内容。2004年,湖州市全面部署“平安湖州”创建工作,近日又制定了《关于进一步完善“平安湖州”建设的意见》,从更宽的领域、更大的范围、更多的层面全面建设“平安湖州”,并明确提出要构建有力的打防控一体化体系,有效提高防范控制能力,确保湖州实现政治稳定、治安状况良好、市民安居乐业等目标。笔者认为,在治安形势总体不容乐观,各种犯罪手段不断翻新的情况下,一种重要的安全防范手段是使用多类技防产品和先进的电子技术,对防范目标实施管理控制,以预防违法犯罪和治安灾害事故,维护社会稳定,而“平安社区”建设是打造“平安城市”、构建和谐社会的重要基础。

#### 一、社区安全技术防范建设的作用

近年来,城市社区建设步伐加快,居民生活水平普遍提高,信息技术正以空前的速度影响着我们每一个人的生活习惯和提高我们的生活质量,社区居民已不再满足于那种传统的居住环境,而是把安全、舒适、便捷当作追求目标。前几年,居民家庭普遍采

用防盗门、防盗铁栅栏等作为主要的安全防范措施,这种方式在一定时期、一定的经济条件下起到积极的作用,但在当前实际应用中,被动防范是它的致命弱点,消防隐患及有碍观瞻、破坏建筑外观是它的副作用;同时,科技的进步,使作案水平也随之提高,可以说这种被动防范几乎是形同虚设;因此,变被动防范为主动防范是社区防范的基本发展方向,主动防范模式主要体现在家庭安防系统综合了防盗报警、急救及治安报警、灾情报警等于一体,一旦发生警情,立即自动通过电话线路或专线向社区报警中心报警,中心收到警情,立即组织有关部门处警和救护,将可能造成的损失降低至最小限度;因此,这种方式将是我国今后社区安全技术防范的重要组成部分,这也是发达国家已经普遍要采用的方式。

根据城市社区改革与发展的需要,我市公安机关及时调整派出所工作模式,积极实施以服务为导向、以治本为导向的社区警务模式,立足社区,最大限度整合社区安全防范资源,开展群防群治,形成以社会为主体的预防控制网络,有效维护治安秩序和社会稳定,增强驾驭社会治安的能力。同时,以社区警务为契机,宣传和引导运用安防技术设施,在新建小区逐步推广安装了包括周界防盗报警监控系统、住户防盗报警系统、楼宇对讲或可视对讲系统、电子巡更管理系统、门禁防卫系统与停车场管理系统等多种主动式安全技术防范设施,并对老区也积极采取封闭式管理等各种物防、人防和技防措施,极大地提高了安全技术防范的科技含量,增强了小区住户的安全感。据统计,我市2003年1月以后新竣工的居民小区78个,其中安装技防设施34个,占43.6%,社会面安装技防设施297处。多种技防手段的成功运用,使基层公安工作由被动破案向主动防范转变,在打击犯罪、减少可防性案件发生、维护社会稳定中发挥了积极的作用,社会治安状况大大改善,群众安全感明显提高。2003年底浙江省统计局对全省11个市的调查,湖州的群众安全感为全省最高,是全省社会治安最为稳定的地区之一。

#### 二、社区安全技术防范建设的特点

居民住宅小区的安防系统,是近几年来发展迅速的应用领域,国家建设部、科技部、公安部都分别进行过示范工程的试点。它是利用现代科学技术,通过采用各种安全防范器材设备,达到居民小区防入侵、防盗、防破坏等目的,保证小区居民人身及生命财产安全的综合性多功能防范系统。在实际应用中,车辆出入口管理系统把守社区大门;电子巡更系统为保安人员巡逻提供了科学有效的监督管理手段;报警服务网络架起了专业化报警服务公司、物业公司与住户的桥梁;内置式防护窗、防砸玻璃、高安全锁具等为今后家庭添置安全防范用品提供了新的选择。传统的防盗门、防护窗加群众“看家护院”的防范方式,正在逐渐被崛起的技防、物防与人防相结合的防范方式所取代。

社区安全技术防范建设是关系到千家万户财产和人身安全的热点社会问题。在现阶段条件下,由于居民小区居住条件差别较大,管理状态不一,居民消费水平、消费需求也参差不齐。因此社区安防建设必须从实际出发,因地制宜,遵守安全、实用、经济、美观的原则,符合消防法规、技术规范以及标准的要求和市容市貌的规定,将技防设施纳入小区建设的规划,同步设计、施工和投入使用。同时,专业的技防公司应不断适应市场需求,为社会提供多种模式的技防手段,要根据需求对象的不同,注重小区安防建设形式的多样化,提供尽可能多的技防设施种类。公安机关则要对技防工作实行统一管理,指导规范良好的运营秩序。在调动居民群众使用技防的积极性上,可采取先易后难,树典型等方法,以形成带动效应。在设备选型上,技防产品应选择安全、先进且符合有关标准并经过国家规定的检测单位测试、认可的产品,避免短期内因技术陈旧造成系统性能不高或过早淘汰;要立足于用户对技防系统的具体要求,不盲目求好求全,最大限度发挥投资效益。

#### 三、社区安全技术防范建设的要求和具体内容

目前,我市仁皇山庄、余家漾、新天地、金世纪广场、中大绿色家园、水木花都等一批新建小区的整体安全防范状况有了很大的改善,房地

产开发商为满足或适应潜在用户对居住安全条件的需求，比较重视新建小区的安全技术防范设施建设，在小区功能设计时就考虑到了小区公共部分技术防范和家庭技术防范问题，新小区基本上做到了技防设施与主体工程同步设计、施工和验收。

2004年10月9日，由公安部主编，建设部批准，建设部和国家质检总局联合发布国家标准《安全防范工程技术规范》GB50348正式发布，并于2004年12月1日起实施。《规范》中规定，对于新建、扩建、改建的住宅小区，其安全技术防范系统应由周界安全防范、公共区域安全防范、家庭安全防范、安防监控中心四部分组成，其设计必须纳入住宅小区开发建设的总体规划中，统筹规划，统一设计，同步施工。并根据住宅小区的建筑面积、建设投资、系统规模、系统功能和安全要求等因素，将其安全防范工程由低至高分为基本型、提高型、先进型三种类型。《规范》对基本型安全技术防范工程设计提出了如下要求：

- 1、周界安全技术防范建设：应沿小区周界应设置实体防护设施（围栏、围墙等）或周界电子防护系统。实体防护设施沿小区周界封闭设置，高度不应低于1.8m。围栏的竖杆间距不应大于15cm。围栏1m以下不应有横撑。周界电子防护系统沿小区周界封闭设置（小区出入口除外），应在在监控中心通过电子地图或模拟地形图显示周界报警的具体位置，应有声、光指示，应具备防拆和断路报警功能。
- 2、公共区域安全技术防范建设：宜安装电子巡查系统。
- 3、家庭安全技术防范建设：住宅一层宜安装内置式防护窗或高强度防护玻璃窗。应安装访客对讲系统，并配置不间断电源装置。访客对讲系统主机安装在单元防护门上或墙体主机预埋盒内，应具有与分机对讲的功能。分机设置在住户室内，应具有门控功能，宜具有报警输出接口。访客对讲系统应与消防系统互联，当发生火警时，（单元门口的）防盗门锁应能自动打开。宜在住户室内安装至少一处以上的紧急求助报警装置。紧急求助报警装置应具有防拆卸、防破坏报警功能，且有防误触发措施；安装位置应适宜，应考虑老年人和未成年人的使用要求，选用触发件接触面大、机械部件灵活、可靠的产品。求助信号应能及时报至监控中心（在设防状态下）。
- 4、安防监控中心安全技术防范建设：监控中心宜设在小区地理位置的中心，避开噪声、污染、振动和较强电磁场干扰的地方。可与住宅小区管理中心合建。

使用面积应根据设备容量确定。监控中心设在一层时，应设内置式防护窗（或高强度防护玻璃窗）及防盗门。各安防子系统可单独设置，但由监控中心统一接收、处理来自各子系统的报警信息。应留有与接处警中心联网的接口。应配置可靠的通信工具，发生警情时，能及时向接处警中心报警。

在此基础上，《规范》对提高型和先进型安全技术防范工程设计在视频安防监控、停车场（库）管理、入侵报警、可燃气体泄漏报警装置、各系统的联动等方面提出了更高的要求 and 具体内容。

#### 四、社区安全技术防范建设的难点

和新建小区相比，旧小区的安全技术防范设施比较简陋，主要以传统的铁门窗、铁栅栏为主；不少小区没有封闭，出入没有专门的物业管理公司进行管理，这种状况已经难以适应目前日趋复杂的社会治安形势的需要。据统计，发生在小区特别是防范设施较差的小区内的各类盗窃案件(包括机动车和非机动车盗窃、入室盗窃事件等)在全部盗窃案件中所占比重较高。

旧小区安全技术防范设施改造的难点主要表现在以下几个方面：一是前期协调难。因为居民已入住，要进行全技术防范设施改造建设，首先要取得居民的认同。目前不少居民防范意识不到位，对复杂的治安形势也没有足够的认识，存在着安装好防盗门、防盗窗、把自家防好就行想法，不去关心小区整体的安全环境问题，甚至有不少居民认为小区安全是物业公司的事情。这种因素的存在导致开展旧小区安防改造，必需先做大量的宣传和协调工作。二是资金筹措难。新小区安防设施建设可以纳入小区建设预算，而旧小区安防改造遇到的最大困难就是资金问题。应遵循“取之于民用之于民”和“谁出钱，谁受益”的原则，广泛动员小区各方力量筹措资金。可以依靠居委会或物业管理公司按月收取相关费用来实现小区公共安全服务经费保障社会化。同时政府可以出台相关政策（如适当提高旧小区物业管理费用等）予以支持。三是方案设计难。旧小区的安全技术防范设施改造资金有限，同时又必须满足业主的实用、好用的原则，所以在系统设计方面必须充分论证、反复细化。四是改造施工难。提升旧小区安全技术防范能力，必然会涉及到工程施工，特别是大量的管线施工，这方面工作的难度远远超过了新建小区的安防设施的施工。

由于旧小区改造的特殊性，因此在改造过程中首先要了解、掌握小区安全技术防范现状的基础上，认真分析研究小区周边及区内住户及社会治安的特点，针对性地解决小区的安全技术防范问题，先提出小区整体防范规划，再根据资金筹措情况分步实施，逐步完善。其次，在资金有限投入的情况下旧小区安防改造必须遵循先急后缓的原则，有针对性地解决一些亟待弥补的防范漏洞。可以先对小区封闭管理，建立治安值班室，建设非机动车车棚，改造小区内照明系统，再对出入口、周边、重点部位采用周界报警探测等电子防护措施等。第三，旧小区安防设施必须优先考虑公共部分安全技术防范设施改造建设，提高小区公共部分技防水平是提升小区整体防范能力的一个基础性工作。如利用视频监控系统的可以对小区出入口、周界、主要通道、电梯轿厢等小区公共部分进行实时监控，达到预防犯罪的目的。利用离线式或在在线式电子巡更系统实现人防、技防的有机结合，加强对巡逻工作的监督管理。还可以进一步考虑出入口控制系统、访客管理系统、小区家庭联网报警系统和停车场管理系统等防范措施。第四，在改造中必须注意有效解决技防、人防相结合的问题。要通过改造形成小区完整的安全防范和管理监督体系，建立专门的保安管理中心，同时要坚持实用可靠的原则，立足实际需要，不盲目求全求好。

#### 五、社区安全技术防范建设发展方向

安全技术防范经过10余年的快速发展，其重要作用及在构建城市打防控体系建设中的地位已逐步显露。随着中国经济的腾飞，人民生活水平已从温饱进入小康，住宅建设及家庭安全防范设施越来越得到重视，人们对技防的要求越来越高。从实践来看，发展社区建设和进行社区警务改革的结合点就在于大力倡导推行社区安全技术防范，核心就是通过形成人防、物防、技防相结合的社区安全防范体系来确保社区建设的顺利实现。因此，社区安全技术防范建设是社区建设与社区警务改革的统一，不仅是开展社区建设的必要保障，在当前社区警务改革工作中更起着不可替代的作用。未来社会是高科技的时代，是物质生活极大丰富的时代，也是人们的精神需求高度扩张的时代。社区安全防范技术水平和普及率的高低，已经成为衡量一个区域或地区整体安全防范水平的重要标准，从长远看，这是提高全社会治安防范水平、打造“平安城市”的必由之路。



注：本文版权归中国公共安全杂志社和中国公共安全网所有 任何媒体或个人未经书面授权严禁部分或全文转载， 违者将严厉追究法律责任。

《中国公共安全》杂志社简介

编辑委员会

各地区联系地址



市场版

综合版

主管 中华人民共和国公安部  
 2000—2005©中国公共安全杂志社 版权所有  
 电话：+86-755-88309125 27035172 传真：+86-755-88309166 QQ：2925872  
 地址：深圳市深南大道6025号英龙大厦四楼 邮编：518040

