



-- 文章标题 --  
-- 一级栏目 --  
-- 二级栏目 --  
关键字  
搜索



《电力安全》编辑部

地址：苏州市西环路1788号

邮编：215004

电话：

0512-68602709(主编室)

0512-68602711(编辑部)

0512-68603420(广告部)

传真：

0512-68602711(编辑部)

0512-68602312(广告部)

E-Mail：

edit@cses.com(编辑部)

sale@cses.com(广告部)



- ※ 强化安全风险意识防范
- ※ 珍惜生命 从“我要
- ※ 谈个人控制差错不发生
- ※ 安全管理必须做到“三
- ※ 提高安全意识促进安全
- ※ 安全工作要“小题大做
- ※ 开好安全活动会构筑安

## 推行职业安全健康管理体系的意义 (2003年第1期)

作者：肖颂红 (广州市电力工程公司, 广东 广州 510260) 点击：53

(摘要) 简要介绍了职业安全健康体系(OSHMS)的内容, 重点阐述了这一体系将给企业带来的各种积极作用以及推行该体系的意义。

(关键词) 职业安全健康; 管理体系; 意义

### 1 职业安全健康管理体系简介

职业安全健康管理体系(OSHMS) 是企业全部管理体系的一个组成部分, 包括为制定、实施、实现、评审和保持职业安全健康方针所需的组织机构、规划、活动、职责、制度、程序、过程和资源, 其作用就是有效 控制危险, 防止事故发生, 防范职业风险。它是继ISO9000质量管理体系(QMS)和ISO14000环境管理体系(EMS)之后的又一重要标准化管理体系, 是现代企业管理制度的核心内容之一, 为世界各国所关注。

### 2 推行OSHMS的意义

一些发达国家从80年代就开始实施OSHMS, 我国自1999年颁布试行标准以来, OSHMS的推广、认证工作也在全国各地迅速展开。那么, 推行该体系有什么意义呢?

#### 2.1 是改变当前严峻安全生产形势的需要

目前, 我国安全生产形势十分严峻, 各类伤亡事故、重特大事故频繁发生, 据分析, 全国第四次事故高潮正在形成。仅2001年7月份, 吉林、四川、陕西、上海及广西等省、市、区就先后发生了5起重特大事故, 死亡人数多达数百。另外, 我国职业危害形势也十分严峻, 目前, 无论是接触职业危害的人数、职业病患者累计人数、死亡人数及新发病人数都居世界前列。事故及职业病严重威胁着人们生命财产的安全, 影响人们的正常生产生活, 阻碍经济的健康发展。

因此, 随着经济的发展、人们素质的提高及自我保护意识的增强, 与生产密切相关的职业安全健康问题就越受到人们的关注, 推行OSHMS已成为改变当前严峻安全形势的时代要求。

#### 2.2 为企业建立一个有效的风险防范机制

事故的发生不仅给受害者本人及其家庭带来无可挽回的损失, 也给企业带来巨大的经济和声誉损失。企业如经历一次重特大事故, 轻者伤筋动骨, 重者停业或破产。推行OSHMS正是为企业建立一个有效的风险防范机制。

首先, 体系是通过控制危险危害因素的有效控制来防范职业风险的。体系采用系统安全管理的方法, 先全面辨识、评价企业存在的危险危害因素, 然后根据评价出来的重大危险制定企业的职业安全健康方针和目标, 进而制定出管理方案, 明确实现目标的方法和时间表, 并通过运行控制、应急响应等手段控制与危险因素有关的各种运行活动及潜在的紧急情况, 使这些活动在规定的条件下进行。最后通过监测评价体系的实施效果, 及时纠正运行中存在的问题。这样就筑起了防范风险的道道防线, 在危险危害因素的管理上就形成了一个完整的PDCA循环, 为企业控制危险危害、化解职业风险建立了一个有效的运行机制和监控机制, 使企业达到最佳的安全状态。

其次，体系强调培训，通过对内部职工、临时工及相关方的培训，提高其安全意识和安全技能，使其做到“要安全、会安全”，从而从技术层面防范职业风险。

另外，该体系十分关注相关方(承包方、供货方等)。通过对相关方的控制，使其职业安全健康行为符合企业的要求。从而使相关方与企业形成一个损益共同体，有效分解企业的职业风险。

### 2.3 促使企业职业安全健康工作科学化

OSHMS试行标准是在吸收传统安全生产管理成功经验及借鉴国际先进标准的基础上制订的，是先进管理经验和科学管理方法的载体，它为企业持续改进职业安全健康绩效提供了结构化的运行机制。

标准采用了系统安全的思想，为企业改善职业安全健康绩效提供了一个循序渐进的运行模式。17个要素涉及到职业安全健康的一切活动，既有重点，也面面俱到，克服了传统安全生产管理中关注重点、忽略次要的不足。标准横向到边，纵向到底，纵横交错，形成一个严密的职业安全健康管理网络，具有良好的系统性和严密的逻辑性。在危险危害因素的控制方面，强调预防为主和持续改进，很好地克服了传统的“经验型”、“事后型”安全管理模式抓抓停停的不足。

OSHMS就是依据试行标准并在全面辨识、评价危险危害因素的基础上建立起来的，是一个科学的管理体系。只要切实依据标准每一要素的具体要求来开展工作，就能做到企业工作本质安全化。

### 2.4 促使企业职工安全健康工作标准化

该体系是一个文件化的体系，它要求把企业的职业安全健康管理中的计划、组织、实施、检查、监控等活动集中、归纳、分解和转化为相应的目标、程序和作业文件。体系通过文件对企业各部门、各岗位人员的职责作出明确的界定，对每一位职工在职业安全健康工作中应做什么、为什么要做、如何做、什么时候及什么地点做都进行了详细的规定，使不同的人能够按同一标准进行操作，从而减少了工作中的主观行为，避免了管理行为因人而异、因时而异的随意性，避免了部门之间、岗位之间推卸责任的现象，保证体系持续有效地运行。

体系的运行过程要用表格的形式予以记录，从而使职业安全健康管理工作具有可追溯性。

### 2.5 促使企业职业安全健康工作法制化

标准要求企业在实施体系的过程中要做出2个重要的承诺，其中之一就是要承诺严格遵守国家的法律、法规和其他要求。在标准的17个要素中，与法律、法规有关的要素就有5个，制定的方针和目标要合法，体系的运行控制也要合法。因此，推行体系的前提就是要守法。另外，标准还规定了企业的最高管理者应承担职业安全健康的最终责任，这样势必促使企业将职业安全健康工作纳入法制化的轨道，有效克服了当前安全生产工作“有法不依”的现象，也符合我国逐步走向法制化社会的时代要求。

体系文件对企业的职业安全健康行为作出明确的规定，成为职工的行为规范，这在企业内部某种程度上起到了“法”的作用，弥补了我国安全生产方面法规滞后于经济发展的不足。

### 2.6 有利于增强企业凝聚力

在质量、环保与职业安全健康3个管理体系中，OSHMS最能体现“以人为本”的思想。一方面该体系通过加强职工劳动保护、改善职业安全健康条件，达到保障职工安全与健康，提高生命质量的目的；另一方面，该体系充分尊重职工，将职工与企业作为平等的主体对待，相互间可以就职业安全健康的事宜进行协商与交流，职工可以就职业安全健康方面的问题发表自己的意见、建议和主张。这样，职工得到了尊重，人心更加稳定，职工必将发挥更大的工作热忱为企业服务，从而极大地增强企业的凝聚力。

### 2.7 有利于提高企业的市场竞争力

首先，加强在职业安全健康方面的经济技术投入，可以提高安全管理水平，避免人身伤亡和财产

损失，减少事故赔偿或医疗费用，有效防范风险，为企业昂首阔步踏入市场解除了后顾之忧。

其次，推行OSHMS，企业既可向外界表明其改善员工职业安全健康条件的积极态度和强烈的社会责任心，也可以经过第三方认证的前提下，向外界表明其预防事故发生、保证安全生产的能力，展示其较高的安全管理水平，给相关方(社会、客户等)提供安全保证方面的信心，从而在市场竞争(投标)中赢得优势。

随着人们对生命质量追求的提高，企业的职业安全健康条件已成为人们择业的重点考虑因素之一。企业只有创造良好的职业安全健康条件，才能吸引和留住高素质人才，从而提高企业市场竞争力。

随着全球经济迈向一体化，我国加入WTO，企业将越来越多地参与到国际市场的竞争中去。因此，我们应在包括职业安全健康方面在内的多方面开展与国际接轨的活动。如果我们不积极开展职业安全健康工作，发达国家将会以我们的产品不符合安全健康标准或以我们在劳动者的安全健康方面的投入少为由，设置贸易壁垒，从而使我们失去参与国际市场的机会。因此推行该体系不仅可以自我保护，破除国际贸易壁垒，也可以改善我国在职业安全健康领域的国际形象，做到与国际接轨。

## 2.8 是安全管理模式的创新

体系为企业引入一种新的安全生产管理模式，将安全管理单纯靠政府强制的被动行为转变为企业自愿参与的主动行为，从根本上实现安全管理模式从“事后查处”向“事前预防”的转变，从“外部要企业安全”到“企业要安全、企业会安全”的转变。

体系具有可操作性，它将实现安全生产、降低职业风险的手段通过17个要素反映出来，为企业提供一条改善职业安全健康绩效的有效途径，使企业的安全工作有据可依、有章可循，也克服一些企业对于安全工作无能为力或无从下手的畏难和迷茫情绪。(收稿日期：2002-06-02)