



火电施工企业实施OSHMS的思考(2005年第9期)

作者: 杨亚东 点击: 114

-- 文章标题 --
-- 一级栏目 --
-- 二级栏目 --
关键字
搜索



《电力安全》编辑部

地址: 苏州市西环路1788号

邮编: 215004

电话:

0512-68602709(主编室)

0512-68602711(编辑部)

0512-68603420(广告部)

传真:

0512-68602711(编辑部)

0512-68602312(广告部)

E-Mail:

edit@cses.com(编辑部)

sale@cses.com(广告部)



- ※ 怎样创建无违章企业 (
- ※ 当前安全生产工作存在
- ※ 火电厂安全性评价安全
- ※ 谈班组安全管理(20
- ※ 电力安全管理的三项职
- ※ 以人为本 建设先进
- ※ 正视存在问题 规范

(摘 要) 总结了火电施工企业在建立与运作职业安全健康管理体系中存在的7个问题,从4个方面论述了建立职业安全健康管理体系应做好的工作。针对火电施工企业特点,提出了质量管理、环境管理与职业安全健康管理体系一体化运作的建议。

(关键词) OSHMS; 施工管理; 控制环节; 标准一体化

职业安全健康管理体系(OSHMS)的管理理念引入电力施工行业安全管理后,有效地提高了安全管理科学性,改进了传统安全管理的模式。作为体系核心的危险点辨识和预控,在实际推广和运用中取得了良好的效果,为各个火电施工企业所认同。建立并有效运作OSHMS,已成为各火电施工企业安全管理的发展方向。

1 OSHMS运作的现状和存在的问题

自浙江火电公司1999年率先在温州电厂工程建设中正式运作OSHMS以来,各个火电施工企业都开始积极地进行OSHMS的建立并先后取得体系认证。经过几年的推行和体系的运作,火电施工行业的安全管理水平有了明显提高,并总结出有各自特色的成功经验和办法,但也不同程度地存在如下问题和误区。

(1) 在OSHMS推行之初,出现与现场安全管理不兼容、结合不紧密的情况,使部分员工对体系存有疑虑,错误地认为企业推行OSHMS是放弃了原有行之有效的安全管理制度,而重新建立一套安全管理体系,在思想上和行动上都未能将两者有机结合。

(2) 部分员工对在施工生产管理中实施OSHMS的意识还比较淡薄,在相当程度上仍停留在应付记录文件的填写、内审检查的准备方面,对建立和实施管理体系的意义和作用认识不足。

(3) 存在危害识别和风险评价工作重点不清,风险级别把握不准的情况,没有及时对危害识别和风险评价的结果进行更新,没有根据施工现场的情况、施工条件发生的变化开展动态危害识别和风险评价工作,使现场作业人员不能掌握必须控制的危险点,不能有效落实控制措施。

(4) 未能与企业现有的质量、环境管理体系记录文件有效结合,形成统一的管理记录模式。体系的记录文件往往与各职能部门的一些管理性记录表格(施工作业票、检查整改反馈表、施工交底记录等)发生冲突或重复,增加了执行层的工作份量和工作压力,对各职能部门正常工作造成一定影响。

(5) OSHMS管理手册中,各职能部门的职责划分不清,程序文件接口不明,体系运作中易出现推卸责任和扯皮的现象,形成体系管理的真空地带,给体系实施带来一定的难度。

(6) 针对风险识别和风险评估确定的重大危害因素制定的管理方案,在实施和落实方面仍存在一定差距。管理方案中确定的项目内容和完成时间没能和企业年度安措计划相结合,没有足够的资金和物资材料投入,从而给定期检查和跟踪、对完成情况的评价、整体效果的验证等工作带来困难。

(7) 企业内部OSHMS的内审力量较为薄弱,内审员未经过严格的培训考核,在理论水平、专业素质等方面仍有欠缺,不能及时发现和总结体系运作过程中存在的问题和差距,甚至出现误导,给体系的有效运作带来不利因素。

2 体系建立中应做好的工作

2.1 建立适合企业自身实际的OSHMS

初建体系时,不好高骛远、不贪大求全,面对实际,先易后难、逐步完善。根据企业的实际情况,对施工组织模式、施工场所、技术工艺、职工素质做科学细致的分析,编制企业自己的易于操作执行、简洁高效的管理手册、程序文件及体系支撑性文件。火电施工周期长、施工条件恶劣、接触危

危险因素较为频繁、风险发生几率大、伤害结果严重、施工人员素质相对较低等诸多因素，决定了火电施工行业安全工作的复杂性，加之目前认证咨询机构数量众多，水平不齐，认证咨询专家对标准的理解不同，因而所提出的指导意见不一定适合企业实际，使体系文件脱离实际，造成管理上的脱节、认识上的误区、执行上的混乱。因此，做好企业内部的调查分析，建立适合企业自身实际的OSHMS尤为重要。

2.2 重视宣贯工作

火电施工企业原有的安全管理制度已实施多年，在职工思想上已形成惯性思维，因此在企业引入OSHMS时要重视体系的宣贯工作，消除职工对体系的疑惑，使职工认识到企业推行OSHMS并不是要重新建立一套安全管理制度，而是要将体系与现行的安全管理制度有机地结合，使安全管理工作成为循序渐进、有章可循、自觉执行的管理行为。

体系运作者是企业各级员工，体系的宣贯对象不能仅局限于管理层，而要普及到基层员工，要通过集中办班、印制通俗易懂的宣传册、企业的传媒宣传报道等形式，宣传普及体系知识，使职工在体系贯彻伊始就养成执行体系的好习惯。

2.3 把握好OSHMS在施工管理中的控制环节

体系文件执行得是否到位是安全目标能否实现的关键，为此需要把握住体系的几个控制环节。

2.3.1 做好危险点的辨识和控制

危险点的辨识和控制是体系的核心。要根据火电施工企业安全事故的性质和危害程度的差异性，做好危险点的辨识和控制工作，要分清轻重缓急，重点突出。

危险点辨识包括2方面的内容，(1) 识别系统中可能存在的危险、有害因素的种类；(2) 识别各种危险、有害因素的危害程度。目前，对危险点的辨识，一般只注重种类的识别，而对危害程度识别未予足够重视，不能提供准确的系统危险性信息。如果识别工作仅仅停留在种类识别上，则无法掌握各种因素的危害程度，更不能确定评价重点。因此，在火电施工危险点辨识中，在注重危险、有害因素种类识别的同时，也必须加强危险、有害因素危害程度的识别，二者不能偏颇。做好危险点辨识和控制工作，需要熟悉作业现场环境、明确具体工作任务、工作方法，了解作业人员的思想意识、技能水平、人员组合、工器具、机械装备的状态，分析施工中可能存在的影响因素，找出关键、抓住重点，充分发挥危险点数据库的指导作用，根据危害发生的可能性和危害造成的后果判定出危害程度的风险等级并加以有效控制。

2.3.2 落实基层班组对体系要求的执行

危险点的辨识和控制是否能取得预期的实效，关键在于各项控制措施是否在基层班组中得到严格执行，这是体系得以发挥作用的基础。为此，首先要求班长带头接受危险点的辨识和控制这种安全管理的科学方法，并使这项工作能够结合本班实际有效开展。在施工交底中，要将施工作业指导书中的危险点及控制措施交代清楚，进行确认签证，落实到人；在施工过程中，严格监督，保证各项控制措施的严格执行。对现场环境、作业条件、人员变化等引发的新的危险点，要及时采取补充措施，落实到位；其次，要加强对班组的指导、督促，使危险点的辨识和控制在实践中不断完善，取得实效。

2.3.3 实现3个体系标准一体化

OSHMS与目前大多数火电施工企业都具有的质量管理体系和环境管理体系都是企业的管理性标准，具有相同的管理理论和思想，它们在不同的技术标准支撑下以不同的运作控制方式进行着同样的管理循环，并在记录控制、内审与管理评审等基本程序方面具有相似的结构和内容，具备了3个体系一体化运行的条件。体系合并一体化运行，可以统一调配、使用资源，共享文件和记录，减少重复性工作，降低了运作成本，避免了不同体系之间的矛盾，解决体系运作之间衔接不良的问题，有利于提高各管理体系的效率和企业的整体管理水平。

企业在体系运作中要充分利用现有的工程建设管理信息系统，对体系目标、指标的实施情况进行跟踪、检查，并向管理层反馈，以便及时解决实施过程中出现的各种技术、资源问题，使信息的流动最终达到辅助管理和决策，增强工程项目管理工作效率和目标控制的目的。

2.3.4 重视企业的内部审核

通过内审这个自我检查过程，找出管理的弱点，修正体系的偏差，加强体系的适应性。内审范围应全面、详细，全面覆盖OSHMS标准的17个要素和初始评审中辨识的重大危害和风险因素。内审应直接对体系是否符合标准、是否完成了企业的职业健康安全目标和指标作出判断，并使它能够与企业的其它管理活动进行有效的融合，达到企业不断提高检查、纠错、验证、评审和改进职业健康安全工作的能力的目的。

3 结束语

OSHMS是一个动态性很强的体系，它要求企业在实施OSHMS时始终保持持续改进意识，对体系进

行不断修订和完善，使体系功能不断加强。将原有的安全管理模式规范化、文件化，系统地结合到职业安全健康管理体系中，使安全管理工作成为循序渐进、有章可循、自觉执行的管理行为。

(收稿日期：2005-02-10)

 关闭窗口  发表, 查看评论  打印本页