

## 全球职业安全卫生战略—建立和保持国家预防性职业安全卫生文化

[ 作者：王纪元 文章来源：本站原创 点击数：1601 更新时间：2004-3-9 ]

国际劳工组织的宗旨是为全人类寻求体面的劳动。体面的劳动是一种工作的原则和权利得到尊重的劳动，人们因此能够就业，在有保护的环境中工作并能表达个人愿望。体面的劳动也是安全的劳动，它对于生产力的提高和经济增长来说是一种积极因素。

职业安全和卫生为全世界关注。讲到全球的工伤事故和职业病问题，国际劳工组织估算的数字异常严峻：全世界每年因工伤和职业病死亡的人数约200万人。此外每年还有2亿7千万人受到工伤事故危害，有1亿6千万人患职业病，由此造成的损失相当于全球国内生产总值的4%。

### 保护工人的安全健康是雇主的首要职责

自1919年国际劳工组织成立以来，职业安全和卫生工作就一直是它的一项重要工作。国际劳工组织力图通过制订公约和建议书，即国际劳工标准，为各成员国提供制订国家和企业职业安全卫生的实施准则和指导方针。国际劳工组织第155号《职业安全卫生公约》及第161号《职业卫生设施公约》就是两个基本的公约，它们包括建立国家职业安全卫生政策并在国家和企业付诸实施的条款。需要强调的是，在企业一级，保护工人的职业安全和卫生，使他们免受职业伤害是雇主的首要职责。

为了解决世界范围内的职业安全和卫生问题，国际劳工组织于1999年实施了职业安全和卫生工作重点项目，旨在制订预防性政策和计划，特别是在采矿、化学品的使用、建筑和农业等危险职业和部门保护工人的安全与健康。

现代社会，科技进步以及激烈的竞争压力给工作条件、工作程序和组织带来了迅速的变化。立法虽然非常重要，但却不足以应对这些变化或与新的职业危害和危险同步发展。因此，企业必须能够不断应对职业安全和卫生方面的挑战，并在动态管理战略中建立有效的反应机制。

### 预防原则：最为优先的原则

今年6月在日内瓦举行的国际劳工大会通过了职业安全卫生领域的全球战略。该战略的基本内容包括建立及保持国家预防性职业安全卫生文化，并将一套系统理论引入到职业安全卫生的管理中。国家预防性安全卫生文化是指获得安全健康的工作环境的权利在各个层次上都能得到尊重；是指政府、雇主和工人通过一个明确的权利、义务和职责体系，积极参与到确保安全和健康的工作环境中；是指预防原则应作为国家和企业最为优先的原则。建立和保持一种预防性安全卫生文化需要利用一切可以利用的方法，以提高人们的普遍认识、知识水平和对职业伤害概念的理解以及懂得如何预防和控制职业危害。

国际劳工组织已经在其《职业安全卫生指导方针》中开发了一套关于企业职业安全卫生管理的系统方法。该指导方针是在吸收国际劳工组织及其三方成员和其他部门广泛的管理方法的基础上制定的，并且是在相关的国际劳工公约中规定的、得到国际公认的职业安全卫生原则的基础上成形的。因此，该指导方针为企业及在更广阔的领域中形成一种可持续的安全文化提供了惟一的有力武器。工人、各组织机构和安全卫生系统以及工作场所都将从中受益。基于这个理念和相关方法建立的全球性发展战略，将提倡将这种系统方法应用到全国职业安全卫生体系的管理中。

在讨论安全文化的时候，应当把对HIV/AIDS（爱滋病毒携带者/爱滋病毒患者）的控制与防治纳入其中。

目前HIV/AIDS正在全球范围内肆虐。根据国际劳工组织的估计，在已感染的4200万人中，有2600万人的年龄在15~49岁，是正当青壮年的劳动者。企业、工人和他们的家庭以及国家经济为此蒙受巨大损失。国际劳工组织预测，到2020年时，某些遭受HIV/AIDS危害严重的国家，劳动力将减少10%~30%。随之而来的是技能的流失、高素质工人的减少和因患病及误工而增加的劳工成本。

HIV/AIDS是健康问题，也是社会问题，更是劳动世界的问题。职业安全与卫生工作在人类控制和防护HIV/AIDS的斗争中理所应当发挥其作用。国际劳工组织于2002年制定了《关于HIV/AIDS与劳工世界的实践准则》，受到联合国秘书长科菲·安南的高度赞赏和国际社会的支持。国际劳工组织已经与中国的政府、工人组织和雇主组织在宣传推行《准则》方面开展了一系列的活动，并于2003年11月6日在北京正式发布了《准则》。

## 劳动监察

在探讨安全文化时，人们往往忽视劳动监察的作用。俗话说，防胜于治。在现代劳动监察工作中，对职业危害的咨询、信息和宣传教育远远超过传统的、仅限于职业安全与卫生的技术咨询。

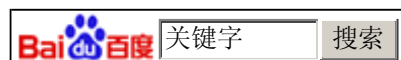
某些热衷于经济发展的人往往忽视人类自身所遭受的危害和环境恶化的惨痛代价，这是造成劳动监察工作的资金投入不足、监察体制不健全、人员配备不足、监察设备缺乏的主要原因之一。实际上，劳动监察在分析和预防重大工业灾害中起着举足轻重的作用。愈来愈多的国家在提高和改善劳动监察的效力和效率时都认识到了这一点，并制定了一系列预防措施，以营造安全文化氛围，建设体面的工作环境。

中国是国际劳工组织一个非常重要的成员国。自1985年国际劳工局在北京设立办事处以来，国际劳工组织一直与中国政府、工人和雇主组织在职业安全和卫生领域进行密切合作。中国已经批准了国际劳工组织第170号化学品公约和第167号建筑业安全和卫生公约，并在实施过程中取得了显著进步。

近年来，中国政府为经济发展和社会进步采取了可持续发展战略，旨在到2020年建立一个全面的小康社会。职业安全卫生是该战略一个有机的组成部分。国际劳工组织希望进一步与中国政府、工人组织和雇主组织以及其他国际组织和非政府组织在职业安全与卫生领域内合作，为中国的全面建设做出贡献，同时为人类社会发展和进步做出贡献。

作者系：国际劳工组织北京局副局长

- 上一篇文章： 话风·文风·作风
- 下一篇文章： 今年大事比较多



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

- 安全全民化的追求者——... [1416]
- 国外国家职业安全卫生发... [1563]