

国外国家职业安全卫生发展规划介绍

[作者：杨乃莲 朱常有 文章来源：本站原创 点击数：1563 更新时间：2004-3-9]

近年来，一些国家开始制定国家职业安全卫生发展规划，这对全面掌握国家职业安全卫生现状、确定优先工作领域、制定切实可行的目标并实现职业安全卫生的持续改进，具有特别重要的意义。由各国最高当局，如国家元首、政府或议会批准和发起的一个国家职业安全卫生发展将会对加强该国职业安全卫生工作能力和调动国家及国际资源产生深远影响。

2003年6月召开的第91届国际劳工大会所通过的有关职业安全卫生的决议，也强调了制定国家职业安全卫生发展规划的重要性。现将我们了解到的一些国家制定的职业安全卫生发展规划和战略的情况、主要内容介绍如下。

澳大利亚职业安全卫生发展规划

2002年5月24日，由澳大利亚国家职业安全卫生委员会制定的2002-2012年国家职业安全卫生发展规划获得通过。这表明澳大利亚的相关组织在改善职业安全卫生工作中将统一行动。政府、工商界以及工会组织的密切合作，对改善职业安全卫生工作，并达到国家制定的减少因工死亡和伤害事件的目标，至关重要。

澳大利亚提出了职业安全卫生领域未来10年的发展规划，其中包括国家远景目标、近期目标、优先行动领域和评价成功的指标。

国家远景目标

工作场所不再有死亡、伤害和疾病发生。澳大利亚国家职业安全卫生委员会认识到，要想达到这个目标是相当困难的。

国家近期目标

目标一：持续减少与工作相关的死亡人数。计划在5年内（即到2007年6月30日）减少 10%，10年内（即到2012年6月30日）至少减少20%。

目标二：持续减少因工作引起的伤害人数。在5年内（即到2007年6月30日）减少此类伤害20%，在10年内（即到2012年6月30日）至少减少40%。

国家优先行动领域

减少风险

第一个优先领域是降低职业伤害和职业病风险。国家职业卫生安全委员会已开始对3个最常见的风险（肌肉骨骼疾病、坠落、滑倒和绊倒以及被物体砸伤或撞击到移动物上）和7个职业卫生与安全状况记录不佳的重点行业关注。

提高职业安全卫生管理水平

第二个优先领域是提高企业经营者及工人在职业卫生安全方面的管理能力，其目的是帮助管理者和工人更好地理解如何预防职业伤害和

职业病，并在此方面达成共识。

预防职业病

第三个优先领域是更加有效地预防职业病，特别要重视预防方法。

安全设计

第四个优先领域是在设计阶段减少危险。减少危险、控制风险应当从源头抓起。初始责任与制造商、设计者、建设者和设备供应商等有关。

增强政府对职业安全卫生影响的能力

第五个优先领域是通过制定政策，保证法律实施等手段，增强政府影响力，更好地改善职业卫生与安全状况。政府的作用是多方面的，并对职业安全卫生工作施加影响。确定这个优先领域的目的是增强政府的影响力。

战略规划成功的四个指标

在多大程度上，职业安全卫生被认为是企业运营的必需；

在多大程度上，职业安全卫生知识、技能得到了提高；

政府是否在开发和实施更加有效的职业安全卫生项目；

政府项目中的研究、信息、评价是否为预防职业伤害和职业病提供了更为有效的信息。

实施规划的国家行动

为了支持国家优先领域工作的开展，澳大利亚在以下几个方面采取了国家行动：

1. 准确收集工伤事故数据；
2. 加强职业安全卫生研究工作；
3. 保证澳大利亚管辖范围内有关职业卫生与安全方面规章制度的一致性；
4. 有效实施职业卫生与安全的法律；
5. 改善有效的激励机制（例如记录良好则缴纳较少保险费）；
6. 对如何遵守职业安全卫生法律提供更多的指南；
7. 对如何处理职业安全卫生问题提供更多的指导；

8. 提高社区对工作场所安全的关注；

9. 更有针对性地对工人、管理者和设计者进行培训，包括他们的责任等。

日本防止工伤事故计划

日本劳动安全卫生工作的开展主要通过制定防止工伤事故计划。日本依据《劳动安全卫生法》第6条制定了2003-2007年度第十次防止工伤事故计划。2003年3月24日，日本厚生劳动大臣公布了这一计划。

目的

本计划以确保劳动者的安全与健康，进一步推进企业内的预防事故对策以及下面五个基本方针为目的：

- (1) 消灭死亡事故
- (2) 确保中小企业的安全卫生
- (3) 针对劳动者在工作中身心负担增大的情况，推进劳动安全卫生对策
- (4) 开展降低风险的安全卫生管理
- (5) 针对就业形式的多样化、流动化等形势采取措施

目标

本计划有以下四个目标：

- (1) 将工伤死亡人数争取每年有大幅度下降——低于1500人。
- (2) 在计划实施期间，工伤事故减少20%以上。
- (3) 减少尘肺病、职业癌等重大职业病，消灭容易引发死亡的缺氧、煤气中毒等事故的发生。
- (4) 减少由超负荷劳动及工作压力等工作原因引起的疾病。

为了能定量评价目标是否实现，本计划设定了数值目标：

- 将死亡人数减到低于1500人，表明了本计划的方向性。
- 将“工伤事故减少20%以上”是有可能实现的，本计划也将它作为目标之一加以设定。
- 减少因超负荷劳动及工作压力引起的疾病”，把确保劳动者身心健康作为新的目标。

工伤事故预防对策

不同行业的防止工伤事故对策

①建筑业

为了防止约占死亡事故10%的建筑机械引起的事故，应普及具备吊车功能的拖拉铲运机，促进检测危险系统等安全对策的实施。为了防止约占死亡事故40%的坠落、跌倒事故的发生，要在脚手架工地普及安装栏杆，使其成为操作标准。

② 制造业

由机械设备引起的卷入、夹伤事故约占死亡及歇工四天以上工伤人数30%。对此，根本对策在于机械设备自身的安全性，要求确保已规定的“机械安全标准”的实施。另外，对于那些达到优秀安全管理的企业，将实行自检等奖励机制。

③ 公路交通运输业

近几年公路交通运输业死亡事故及歇工四天以上的工伤事故占到整个产业的10%，特别是交通工伤事故占了死亡事故的70%。因此，必须彻底贯彻以“防止交通工伤事故指导方针”为重点的防止交通工伤事故对策。同时，因为伤亡事故中多发在搬运过程中的失足坠落或由于货物坠落引起的事故，必须完善安全作业手册。

④第三产业

随着服务经济化的进展，第三产业的从业人员逐年增加，占全产业人数的65%以上，高龄就业的比例很高。与此同时，工伤事故在全产业所占比例也呈增长趋势。由于第三产业的多样性，除了交通事故比例高外，工伤事故发生状况也多种多样。对于工伤事故多发的工业废弃物处理等行业，要求推进行业团体自主开展安全卫生管理活动。

确保劳动者健康的对策

①预防职业病的对策

②预防化学物质危害健康的对策

③预防过重劳动危害健康的对策

④创造舒适工作环境的对策

(3) 加强安全卫生管理对策

①促进职业安全卫生管理体系的应用

②中小企业的卫生安全管理对策

③对就业形式多样化、流动化的对策

具体实施

本计划的制定是为了促进防止工伤事故对策的实施。在厚生劳动省公布以后，又下达给各都道府县的劳动局长，并促使各都道府县在本计划的基础上，掌握本地区的工伤事故的情况和社会经济状况，制定符合各地区实际情况的防止工伤事故计划。同时，着手制定针对不同行业、不同工种的防止工伤事故计划。

欧盟职业安全卫生发展规划

从欧盟共同体委员会发布的欧盟2002-2006年职业安全卫生发展规划中可以看出，职业安全卫生工作已是欧盟最核心、最重要的社会策略部分之一，也是就业质量的一个重要部分。尽管工伤事故和职业病人数有了明显的下降，但渔业、农业、建筑业、卫生和社会服务行业事故率仍然高出平均值的30%。这就需要提出新的重点发展战略和优先领域，以适应目前向以知识为基础的经济过渡，这一过渡将会对各个产业带来影响和重大变化。

欧盟的职业安全卫生发展战略将致力于：采取全球适用的措施解决工作中的福利问题；重点考虑劳动世界中出现的变化和新出现的风险，尤其是社会心理方面出现的问题；通过立法、社会对话、有效的措施和最佳的实用方法、企业社会责任、经济刺激措施以及在职业安全卫生领域建立更广泛合作关系，来强化风险意识、加强预防文化建设。

新西兰伤害预防战略

新西兰国家提出的战略是有关职业伤害方面的内容，其侧重点是：结合有关政府机构、非政府机构、社区和个人的活动，通过在所有场所开展安全文化建设和促进安全环境活动，如工作场所、家庭、公共场所和学校等，以实施新的伤害预防策略，改进国家职业安全卫生工作。

芬兰职业安全卫生发展战略

芬兰于1998年重新修订了国家职业安全卫生策略，确定了三个职业安全卫生优先领域：

预防与职业相关的肌肉骨骼损伤；

改善工人在工作中的精神心理状态；

提高工人防范事故和职业病能力。

为了使职业安全卫生主管部门的工作获得最大的成功和最有效的成果，确定了行动原则：

促进并加强工人在工作场所的自身行动及其主动性；

提高工人在工作中的良好状态以及解决老年劳动者有关问题；

支持、引导以及帮助雇主和工人，使它们经常关注职业安全卫生主管部门的工作。

巴西职业安全卫生规划

在美洲地区，已经开始通过地区性协议框架形成职业安全卫生方面的有组织的行动。如北美自由贸易协定（NAFTA）、南部共同市场协议（MERCOSUR）、安第斯国家共同体（CAN）等。

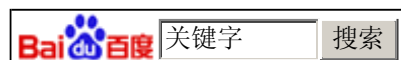
1998年，巴西制定了一个全国性的职业安全卫生规划，旨在通过若干重要行动将职业事故死亡率降低40%。这些行动包括提高劳动监察员的职业安全卫生工作能力；创建全国职业安全卫生三方委员会；建立劳动部、卫生部、社会保险部和福利部以及环境部之间的正式合作伙伴关系，以协调它们在实施国家方案方面的行动。

此外，菲律宾、蒙古、泰国等亚洲国家都相继制定了职业安全卫生规划。越南在国际劳工组织的帮助下，也在制定2000-2010年职业安全卫生工作计划。

参考文献：

1. www.ilo.org
2. www.etuc.org
3. www.nzips.govt.nz
4. ILO-standards-relate activities in the area of occupational safety and health
5. 中国国际安全生产论坛论文集，2002
6. 东红，《现代职业安全》2003，8

- 上一篇文章： 国外煤矿（矿山）安全法规的主要特点
- 下一篇文章： 安全是良心——日本前田公司安全监督管理考察报告



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

- 安全全民化的追求者——... [1416]
- 全球职业安全卫生战略—... [1600]