



新闻区

要闻 抢险 灭火
图片 视频 专题

工作区

政府与消防 权威信息
部队建设 防火墙 铁军

宣传区

宣传动态 媒体看消防
教育场所 消防提示

服务区

办事大厅 地方法规 审批程序
消防知识 检测中心 曝光台

社会区

社会化消防
国外 港澳台

公安部消防局 消防在线 消防工作情况

· 公安部消防局组织机构

您的位置： 首页 > 部队建设

对做好公安派出所消防监督管理工作的几点探讨

中国消防在线 | 时间： 2012-11-08 | 文章来源： 贵州消防总队 | 作者： 吴元海

随着社会经济的快速发展，作为公安基础工作重要组成之一的消防工作的重要性越来越突出，同时消防工作任务也更加复杂、繁重。而公安派出所作为公安机关最基础、最前沿的实战单位，在履行维护稳定、保障人民生命财产安全这一神圣使命中具有重要作用。我们在开展消防监督工作的同时，通过对部分派出所消防工作现状调查发现：多数派出所未能将消防工作融入公安工作的整体或仅仅是流于形式，在消防监督管理上存有诸多不足。尤其是在经济欠发达乡镇，消防工作在一些基层派出所基本处于无序状态，辖区内火灾发生率居高不下，消防违法行为时有发生，消防工作所面临的形势令人堪忧，这不能不引起我们的深思和关注。

一、目前基层派出所消防监督管理存在的主要问题

(一)分管领导不重视，专兼职消防民警工作主动性不强。目前大部分公安派出所基本建立了专兼职消防民警，负责辖区三级消防重点单位、场所、消防安全检查等消防工作，片区民警负责辖区日常消防监督检查的消防监督管理模式，但是，部分基层派出所分管领导并不重视消防监督管理工作，认为那是“课外”而且得罪人的“差事”，加上一个派出所辖区一年也发生不了几次火灾，所以就易对消防监督执法职能“消极怠工”。从更深层次来看，派出所的日常消防监督管理工作开展得是否真正有效与否关键在于该地方政府与公安局分管领导是否长期重视。如果一个地方政府和当地公安局分管领导长期不重视消防监督管理工作，那么处于基层的专兼职消防民警要想开展工作都会有一种费力不讨好的尴尬。而专兼职消防民警的日常警务繁杂，加上消防监督这块没有专项的经费来保障，管理奖励机制还有待健全，因此，他们对消防监督管理工作并不积极主动，认为那是出力不见好的苦差事。

(二)消防监督管理业务水平有待增强。消防监督工作是一项专业性、技术性、社会性很强的业务工作，即使在公安消防机构内部，要干好这项工作也须经过专业学习、长期钻研才能胜任。而仅仅经过短期培训的派出所民警，由于工作紧张繁忙，加之任职不固定，面对各类繁杂的技术规范、专业知识，既无心也无力钻研，不知道如何开展消防监督检查和办理消防行政案件，不善于发现消防违法违规行，不能为被管理服务对象提供火灾隐患整改措施。即使一些简单场所的消防监督检查，有的派出所民警也心中无数，不知从何下手，解决消防监督管理中的问题办法少、措施少、思维方式单一。消防监督程序较为复杂，与派出所承担的其他公安业务工作的程序不统一，常使派出所民警感到无所适从，因而处处依赖消防机关，致使专业性工作无法开展，流于形式。

(三)监督检查程序不规范，法律文书和档案管理尚待规范。部分派出所不能形成监督检查的长期持久性，没有按现有的检查规定，定期对辖区单位进行监督检查；部分派出所监督检查缺乏力度，对发现的火灾隐患或者违章现象没有依法下达法律文书，也没有按时进行复查；部分派出所没有按照要求建立档案，有些即使建立了档案但没有进行分类汇总，致使在查阅的过程中费时费力，同时也不利于

搜索

各地消防办事大厅

华北 东北 华东 中南 西南 西北

山西省 | 内蒙古 | 河北省 | 北京市

曝光台

- 北京古玩城无消防审批手续擅施工被封
- 居然之家灭火器“动力”不足消防整改
- 中国农业银行富蕴县分行安全出口封堵
- 浙江路桥富乔足浴违规挡疏散指示标志
- 中国移动精河营业部健身器占疏散通道

消防安全宝典

寒假安全宝典

寒假到来，孩子独自在家安全隐患多，本宝典教家长孩子如何预防家庭火灾及意外伤害。



消防安全宝典之消防安全常识五十条

发生火灾如何报警、谎报火警有什么后果、发现消防违法行为怎么办……请看消防安全常识五十条。



- 寒冬车窗除霜法
- 常查勤换煤气管

管理；部分派出所法律文书填写不规范，引用的法律条文不正确，表述隐晦不具体等。一个完整的执法过程，必须是要严格按照相应的消防法律法规的执法操作程序进行，缺失某个执法环节，那么都会对整个执法行为及最终的效力性产生负面影响，甚至造成违法违规行为的产生。此外，执法环节中法律文书的书写及执法办案材料的归档是执法行为的重要载体，如果连此项工作都未做好，造成管理混乱的局面，其造成的法律后果必将会对我们执法人员不利。这些都是基层派出所主要领导不重视消防监督执法的集中体现。

(四)基层派出所人员编制少、流动快、任务重，是制约公安派出所消防监督管理客观因素。随着经济的大发展和人、财、物的大流动，各类矛盾不断增加，刑事犯罪率逐年攀升，派出所人员编制少、警力不足的矛盾越来越突出，日益繁重的公安工作任务本来就已经是千头万绪，致使一些派出所对消防工作疲于应付，客观上造成派出所专（兼）职消防民警设而不实，社（责任）区民警开展消防工作接而不管；加上派出所人员流动频繁，使一些原先接受过消防培训的民警因工作变动调离原岗，出现了“消防监督员”的真空，制约着派出所防火监督工作的正常开展

(五)责任体系不健全，考核机制不完善。部分派出所没有按照《公安派出所等级评定标准》建立有效的奖惩机制，对基层民警因工作失职发生火灾缺少责任追究，致使一些基层民警认为“干好干坏一个样”，工作积极性不高、主动性不强。而这个责任体系的责任主体不仅仅限于民警，而应形成自下而上的责任追求机制。发生了大的火灾，给人民群众造成了严重损失，而且造成了较大的社会负面影响，应该从严自下而上追究消防监督民警当事人、上级派出所与公安局分管领导的责任，并及时做出相应的党纪、政纪处分，对违反刑法的追究其刑事责任。基础派出所消防监督绩效考核机制不完善也是造成专兼职消防民警工作无主动性的重要方面。没有专门的消防监督考核机制就不能激发消防民警的工作积极性，而考核机制中如果不落实相应的工作绩效奖励机制也难以起到激励作用。

二、如何从根本上加强基层派出所的消防监督工作

基层派出所的消防监督工作处于不断探索、不断改进的“成长”阶段，还存在许多的问题。如何才能从根本上加强派出所的消防监督管理工作，针对上述问题，结合当前部分基层派出所的实际情况，提出几点改进意见：

(一)加强领导，促进派出所消防监督工作的制度化。派出所消防监督工作有效的开展要求领导的重视，领导重视了，这个地区派出所的消防监督工作就能蓬勃发展起来。因此，各派出所在明确一名派出所领导分管消防工作的同时，要建立所长总负责、分管所长具体负责、所内消防监督员总协调、警务区（社区）民警具体实施的一条线消防监督管理模式。另外，派出所消防工作规范化须有一系列规章制度来保证：一要实行监督工作例会制度，定期召开专门会议，研究、布置本辖区当前消防监督管理工作的要点、计划和实施方案，确定重点，明确重点，落实到人；二要实行消防监督管理工作报告制度，工作情况定期汇报和重大问题及时报告相结合，及时全面准确地掌握消防工作的动态，促进消防监督管理的制度化、经常化。

(二)加强基层派出所业务培训与指导，夯实派出所消防监督工作基础。根据派出所消防监督执法的工作特点，坚持开展面向公安派出所民警的消防业务知识培训，可以采取以会代训、办培训班、学习交流、集中授课、现场教学等多种形式分期分批对派出所分管领导、分管民警进行培训，提高他们的业务素质，使广大专、兼职消防民警能够承担一般火灾事故的调查处理、建筑工程防火审核、公众聚集场所消防安全检查、消防安全重点单位监督管理等工作，能够开展消防行政执法，查处各种消防违法违规行为，能够开展社会化消防宣传教育活动，不断提高全民消防法制意识。公安消防机构可将常用消防法律法规、消防技术规范等进行摘录并编写符合派出所消防工作实际的工作指导手册，发到派出所民警手上，以利于他们随用随查，方便工作，同时也有助于提高工作效率和质量，促进派出所消防监督工作的正常开展。

(三) 坚决以消防法律法规为依据，促进派出所消防监督管理工作的规范化。进一步加强基层派出所和消防部门之间在消防执法工作上的衔接，完善、简化派出所消防监督管理审批程序，逐步完善消防法律法规体系；进一步规范基层派出所的消防监督工作，做到“有法可依”、“有法必依”，凸现基层派出所在消防监督检查工作上的威信和地位。派出所在消防监督执法中要依据消防法律法规合法、合理、合程序进行公正执法，避免执法的随意性，减少社会层面关系对执法人的“干扰”。基层派出所的消防执法过程应利用公安网络进行网上办案与网上录入，搭建各级网络平台，尽快实现派出所消防监督与执法的网络化、规范化。

(四) 建立联动监控机制，确保各种火灾隐患不漏管。建立消防机构与基层派出所联动机制，开展经常性的指导工作和信息通报制度，将消防监督工作与基层派出所的日常治安防范工作有机结合起来，统筹推进派出所消防监督工作的常态化。同时，基层派出所将积极拓展消防监督的范围，切实加强农村、乡镇和社区的消防监督与防控，充分发挥街道社区、农村警务室的前沿火灾处置作用，努力形成全警参与、上下联动的消防监督工作新格局，切实把基层派出所消防监督工作做深、做细、做实。

(五) 拓宽经费渠道，解决派出所消防工作在人员和经费上的瓶颈问题。从调研了解的情况看，大部分地区基层派出所目前没有专门的消防经费。应积极争取地方财政支持和基层政府经费补贴，从源头上解决派出所消防工作经费无保障的问题。另一方面，各地公安机关要逐步扩大对民警消防培训的覆盖面，要确保任何时期每个派出所必须有一名领导和一名民警经消防业务培训，同时可参照交通协管员的模式，招聘消防协管人员协助民警开展消防工作。

(六) 落实责任制，明确奖惩。要以文件的形式明确各派出所的消防工作第一责任人、分管领导和专兼职消防民警以及各派出所列管的消防安全重点单位。在具体工作过程中，还要针对派出所工作的特点，将消防监督责任分解到每位管区民警身上，明确各自的职责和任务。形成主要领导负责，专兼职消防民警具体指导，管辖民警抓落实的派出所消防监督管理模式。公安主管部门应出台全年基层派出所消防监督检查、案件办理等最低完成目标考核量。当地公安局应落实专门经费，每季度按其工作绩效对专兼职消防民警进行专项奖励性工资补贴。在工作考评与奖惩方面，要将消防监督民警、分管领导的日常工作考评相纳入公安工作总体目标，与其他公安工作同考评，同奖惩。

消防工作不仅仅是消防部门的事，是全体公安机关以及全社会需要参与的民生安全大事。按照公安派出所消防监督职责和公安部的相关文件要求，进一步强化认识、落实责任、完善机制，以各种培训方式提升专兼职消防民警的消防监督执法业务素质和执法水平，不断加强和改进基层派出所消防监督工作对于减少辖区火灾安全隐患数量与增量，维护社会安全稳定具有重要的意义。

网友热评

留言须知

版权与免责声明

- 揭秘李克强夫人身份是大学教授
- 蒋介石五大谜案与宋美龄有关系
- 建国初期中南海住所如何装修的
- 【专栏】查韦斯牵动拉美及世...
- 让流动人口不再流动是“灵魂...
- 房价“不调或更高”是推责之说
- 财政局长会讲述怎样的财政史