

创世界一流安全业绩——芬兰的事故预防国家计划

[作者：王宇航 朱常有 文章来源：《现代职业安全》 点击数：1042 更新时间：2005-2-5]

2000年，芬兰社会与卫生事务部召集了一次生产事故预防专家会议，会议精神是“展望零事故”。根据会议精神，社会与卫生事务部协调各部门，着手制定国家生产事故预防计划，全称是《创世界一流安全业绩——芬兰生产事故预防国家计划（2001-2005）》（以下简称国家计划）。社会与卫生事务部制定的2010年社会战略主要目标是保持健康，增强工作的吸引力。降低职业事故是实现该目标的重要组成部分，预防工业事故和职业病是该战略的重点内容。国家计划的中心思想是促进芬兰与生产相关的各部门采纳高标准的安全文化，让“展望零事故”的思想深入人心。

目标与原则

目标

国家计划的目标是稳步降低生产事故的起数和严重程度。提高人民的健康水平，提高工作效率和工作质量，从而提高国家整体福利。实现这一目标的基本措施是采用高标准的安全文化，在全芬兰推行“零事故”方案。

原则

1. 工作场所的预防

预防是各类措施的核心，事故预防的重点在于工作场所。国家鼓励并支持各种针对工作场所的安全项目、好规则与好方法的推广。国家计划还关注信息和培训工作，支持“零事故”方案的实施，收集并传播工作场所好的安全操作经验。

2. 企业参与

国家计划鼓励企业主动采取行动，把安全生产作为企业整体活动中的最重要组成部分。像重视业绩、生产能力、竞争力、社会责任与道德一样来重视安全生产，保证企业活动的质量和可持续发展。

3. 联合预防

联合预防生产事故、交通事故、家庭及休闲事故变得日益重要。整体安全观已经被普遍接受并被一些公司和公共组织采纳。企业承诺实施“零事故”方案，并且不限于作业场所生产事故的预防。

4. 信息交流

为实现国家计划的目标，必须实现有效的信息交流。传播工作场所有效的安全生产措施和最佳经验，将安全、质量和环境问题作为一个整体来考虑。要求作业环境、技术、机械、设备、系统和化学物质都是安全的。

国家行动计划

国家计划有三个层次的行动：国家整体行动、工作场所行动和各部门行动。国家事故预防措施主要针对目前的关键领域，并代表未来的发展方向。各项措施包括短期和长期行为。

国家整体行动

1. 国家各部门通力合作，关注全国的安全生产工作

国家层次的行动，尤其重视制定实用的安全生产方案，强调实施“零事故”方案。动员并鼓励各企业自主地向高水平安全生产目标奋斗。增强安全意识，提高客户和员工的安全意识，从而提高芬兰企业的总体竞争力。

2. 开发实用资料，促进工作场所安全

开发和引进实用的现场安全生产资料。按高标准安全文化要求，将安全生产作为日常活动的一部分，各级管理人员发挥核心作用，提高各级人员的安全知识与生产效率，改进安全生产工具。

鼓励各工作场所自己开展安全项目，持续改进实现现场安全规则和措施。

鼓励开发并传播作业场所典型安全行为和良好做法。强化国家与工作场所两个层次的合作，广泛争取其他部门的支持。

采用现代化的通讯与数据系统来制作、开发和传播用于现场安全生产的资料。

组织开展一些大型安全运动、主题日、研讨会、大会和培训，提高事故预防能力。

3. 安全生产宣传教育

通过宣传好的实例和典型来建设安全文化。在日常活动中体现安全文化，要求安全文化是职业技能的重要组成部分。

创造与作业形式相适应的宣传资料，尤其重视同一场所的不同雇主同时作业时的任务、程序和信息交流。

各部门和各作业场所制定自己的安全工作计划，互相通报安全工作成果，鼓励大家相互学习。

制定一些指标和程序，评估作业场所的卫生与安全水平。

工作场所行动

高标准的安全文化要求管理层与普通员工密切合作，工作人员、护理人员及其他专家应发挥核心作用。

行动应考虑中小企业的需要。

激励雇主建设良好的安全文化，强调改善工作环境和团体安全意识，提高并保持工作福利和职业技能，考察管理人员安全生产成绩。

安全生产管理水平低的企业很难在国际市场上保持持续的高质量的国际竞争力，因此，安全生产与商业利益是不可分割的，企业应重视工作场所安全行动。

同一作业场所多雇主作业的基础是安全文化、安全管理、采购程序、作业条件、各方合作、风险评价和总体安全控制。

国家监测“零事故”方案实施情况，使事故预防计划最适合于作业场所实际情况，逐步提高安全水平。为满足作业现场的需要，企业开展自我审核、安全评价和监测。

部门行动

1. 强化安全生产主管部门的行动

安全生产主管部门的责任就是改善工作条件，确保各单位遵守安全生产法律法规。安全生产行政主管部门应优先事故预防工作，加强监管活动，格外重视中小企业的需要。欧共体已经将高水平的安全生产作为一项政策，所以在出现新环境和技术革新时，要求产品和经济活动

在安全生产方面的创新。安全生产已经成为欧共体竞争力的重要组成部分，国际劳工组织的公约和建议书对欧共体的影响也是非常显著的。近年来欧共体减少了主管部门对产品的监督，但增加了制造商的责任，机械与设备的安全水平也明显提高了。但是机械与设备安全标准还未理顺并且已经出现了问题，尤其是进口的廉价个体防护设备。

除安全生产主管部门之外，其他相关部门也有事故预防责任。如安全技术主管部门，组织开展技术安全和可靠性活动，主要管辖化工、电子、压力设备、救援设备等。国家福利与卫生制品控制局主要负责化学品健康危害、消防和爆炸风险。安全生产主管部门将加强事故的报告和注册。

2. 提高安全生产教育的质量与数量

安全生产教育非常重要，包括工作场所、职业和大学教育。

安全生产教育是职业教育的重要内容。对安全生产教育的支持和投入往往不足。大学安全生产教育在减少，往往只限于少量的技术性研究。学生的实习和上岗前职业培训是强化年轻人安全生产技能与意识的良好时机。提高安全生产教育水平是对整个教育系统的挑战。在职业与大学教育中应确保传授基本的安全基础知识和事故预防常识。

“零事故”方案应作为一项道德准则。根据国家计划，在学前教育、基础教育和日常生活中让学生树立积极的安全观，有利于他们参加工作之后开展各项安全强化活动。因此，儿童和年轻人应尽可能早地接受安全教育，将安全作为日常生活的一部分，在学校与休闲活动中，乃至后来的工作中一直关注安全。

国家主张利用信息技术来促进安全教育。通过数据库网络来传播安全生产研究成果、信息和通讯，促进安全生产活动。

3. 目标性安全生产研究，提高其适用性

安全生产水平的提高离不开基础与实用性研究工作。目前，研究成果往往难于转化为实际应用。因此，必须注意收集信息，充分利用信息系统，使研发项目针对性更强。同时参加国际科研活动，为安全生产工作注入新鲜活力。

加大大学安全科学研究的投入，并评价科研符合国家安全生产要求的充分性和适用性。

研究开发一些切合实际的具体方法和指标来评价作业场所整体安全水平。

芬兰工作环境基金正在资助有关工作环境与安全生产和生产力的关系的研究项目。除了该基金之外，芬兰研究院，社会保险研究院，农民社会保障研究院和国家技术局、保险公司也可以提供科研资助。但是国家技术局还没有制定基础安全技术计划。

信息和通讯技术、自动化和机械化迅速发展，从而促进了安全水平的提高，但是可能带来额外的风险。

其他国家计划（国家工作场所发展计划、工作福利计划、老龄工人工作计划、国家生产力计划、欧洲结构基金计划）涉及安全生产的内容，促进了工作环境的改善和安全生产的交流，丰富了安全生产的内容，提高了预防事故的能力。

4. 发展保险服务

保险活动与风险管理结合得越来越紧密，保险公司开展的综合性风险评估包括生产风险，保险公司与企业高层领导能直接接触，对公司的安全管理能产生直接影响，包括安全文化建设。

低投保费能节省资金，小型企业非常重视。保险公司非常有必要收集并传播安全生产资料，帮助企业降低事故。

保险系统鼓励企业和社区改进安全水平，保险公司加强自身能力建设，支持、激励企业主改善其安全生产条件。

按安全经济学的观点，促进事故成本核算。深入核算企业事故成本与效益，促进企业安全生产工作。

利用事故统计预防事故，重点预防高风险行业的事故。安全生产主管部门已经利用事故记录与报告来预防事故的发生，决策部门根据统计活动优化工作计划，包括监察的优先顺序。

5. 动员劳动力市场、雇主组织开展各项活动

劳动力市场组织和雇主组织能更加广泛地传播事故预防信息，目标群体是广大劳动队伍。劳动力市场机构收集有关安全现状、事故预防的信息和存在的问题。

国家计划的实施

监督

国家计划的有效实施需要各部门密切合作，各部门明确责任并掌握进度，定期评价各项措施的有效性。

中央各部门组建管理组，协调、监督国家计划的执行情况。

职业安全卫生顾问委员会是计划执行的实体，指导和监督计划措施的实施，并准备各项管理与组织活动。

根据计划建立专家组和项目组，支持计划的实际实施，确保计划的可操作性。

根据计划的预算，任命一位经理负责计划的进度、日常管理和其它支持活动。该经理在国家安全中心工作。

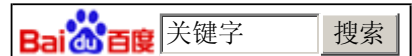
计划的执行情况每年上报一次，由管理组提交社会与卫生事务部。

资源

为实施本计划，拨出专项资金来开展工作场所的目标性研究、信息项目、开发项目。社会与卫生事务部拨款350 000欧元开展活动。工作环境基金、芬兰科学院、教育部、财政部、保险公司等尽可能寻求年度预算实现国家计划。各部门每年讨论一次拨款计划。

作者单位：国家安全生产监督管理局安全科学技术研究中心、国际劳工组织北京局

- 上一篇文章： 东京城市综合减灾规划及防灾行政管理
- 下一篇文章： 美国化学品监管特点



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

没有相关文章