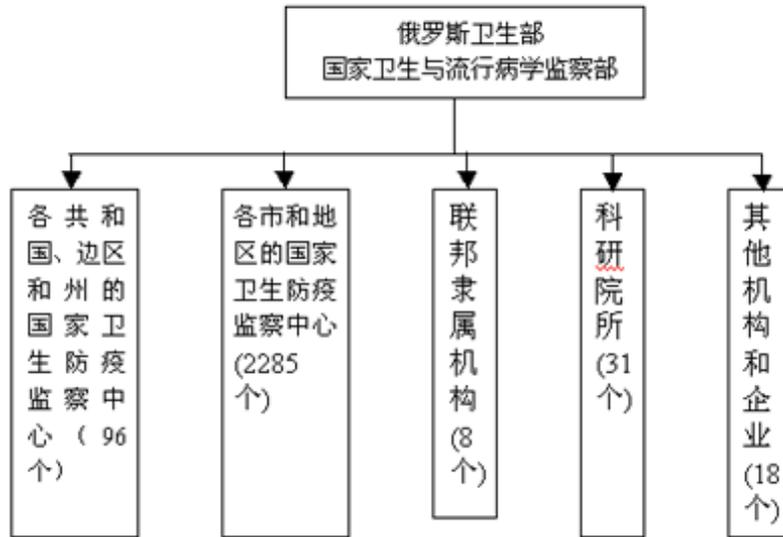


俄罗斯职业安全健康管理（二）

[作者：康丽华/文 文章来源：《现代职业安全》 点击数：723 更新时间：2005-2-4]

（续上期）国家卫生监督。实施卫生与流行病学监察的部门是俄罗斯卫生部下属的国家卫生与流行病学监察司，又称国家卫生与流行病学监察部。其主要职能是参与制定和执行卫生保健和卫生防疫方面的国家政策；对卫生保健和卫生防疫措施的执行情况进行监察；制定和完善国家卫生防疫标准；完成各级政府部门的健康保护和健康促进项目；协调各企业、各俄罗斯主体和联邦执行机构卫生与流行病学部门的活动；确定卫生保健和卫生防疫方面的科研发展方向；参与制定保障居民卫生防疫安全的专项计划和地区计划等。



俄罗斯国家卫生与流行病学监察部的机构设置图

国家卫生与流行病学监察部的机构设置见上图所示。国家卫生与流行病学监察部对下辖机构实行垂直管理，其下辖机构主要有：设在各加盟共和国、边区和州的96家国家卫生防疫监察中心；设在各市和地区的2285家国家卫生防疫监察中心；8个联邦隶属机构（国家卫生与流行病学监察中心、鼠疫防治中心、危险化学制品和生物制品注册局、卫生与流行病学标准和卫生鉴定中心、科学实践卫生鉴定中心、莫斯科居民卫生培训中心、“интерсэн”、国家消毒企业等）；31家科研院所及18家其他机构和企业。

国家动力监察和国家原子能监察。俄联邦国家动力监察局负责实施对电力和热动力设备的技术状况和安全运行情况，以及各企业和社会团体合理和有效利用电能和热能情况进行监察。

俄联邦国家原子能监察局负责组织和实施对日常和国防用的原子能、核材料、放射性物质及其制品的生产、加工和利用的安全性进行检查和调控，以保证原子能和放射性危险企业的工作人员和周围居民的安全，保护自然环境和国家的安全。联邦国家原子能监察局现已划归工业和动力部管辖。

职业安全与健康法规

俄罗斯联邦目前有2000多种职业安全与健康方面的法规、指令、卫生条约、国家标准，其中多数是由前苏联各个部、国家委员会的其他权威机构制定的，至今仍然有效。在新的经济体制下，许多法规、指令等有待于重新修订。俄罗斯正在建立和完善有关安全生产的立法，以期通过法律形式来保证国家对各种所有制企业安全生产和劳动健康的监督。其中主要制订和修订的法规如下：

（1）1997年颁布的《危险生产项目工业安全法》，该法规对危险生产企业从设计、建设到投产均规定了各个阶段的工业安全要求，并要求对危险生产企业实行单独注册，对工业安全规程遵守情况进行检查，对事故原因进行调查，进行工业安全鉴定，危险生产企业要参加强制性伤害责任保险等。

（2）1999年7月重新修订的《俄罗斯劳动保护基本法》明确规定，国家对劳动保护实施管理；对遵守劳动保护法规的情况进行监督和检查；对工人在劳动保护方面合法权益的保护实行社会监督；对生产事故和职业病进行调查；国家对现代生产技术水平 and 劳动组织不能消除的重体力劳动和在有害或危险条件下作业的职工给予补偿；国家对劳动保护方面的各项措施给予拨款；为工人提供工伤事故和职业病社会保险，以保护工人、事故和职业病受害者及其家属的合法权利。

（3）1998年7月颁布的《工伤事故和职业病强制社会保险法》以及危险生产企业强制性工伤和职业病保险规定。俄政府认为，工伤保险是在市场经济条件下有效防止事故的措施，由于生产安全关系到保险公司的切身经济利益，它将有助于企业更负责任地采取有效措施保证安全生产。

以上法律法规的颁布和实施，对促进安全生产的好转和改善劳动保护条件起到了决定性的作用。

职业安全与健康投入

安全与健康投入。俄罗斯劳动保护基本法明确规定，改善劳动条件和劳动保护等各项措施的资金是由联邦预算、俄联邦主体预算和地方预算拨款，也可根据俄罗斯联邦法、俄罗斯联邦主体法和地方自治代表机构的其他法规规定的预算外资金加以解决。

此外，用于改善劳动条件和劳动保护等各项措施的资金还有以下来源：

1. 企业违反劳动法和劳动保护法规的各种罚金；
2. 企业和自然人自愿缴纳的费用。

国家对于生产和服务性企业的拨款至少占生产费用总额的0.1%，用于改善劳动条件和劳动保护等各项措施，而对于从事经营活动企业的拨款至少占营业费总额的0.7%。

根据俄罗斯联邦法和俄罗斯联邦主体法，各经济部门、俄联邦主体、地方以及各企业可建立劳动保护基金。

此外，负责职业健康的俄联邦卫生与流行病监督中心（CSHES）也是由国家联邦预算拨款。

俄罗斯在实施了《1998——2000年改善劳动保护的联邦专项计划》期间共花费资金1.064亿卢布，其中7400万卢布来自联邦预算，2350万卢布来自俄联邦社会保险基金预算，890万卢布来自违反劳动法规的行政处罚款。

根据俄罗斯国家统计局的数据，2000年俄罗斯用于劳动保护措施方面的资金为294亿卢布，平均每名职工995卢布。

煤矿安全投入。近些年来，随着前苏联的解体，俄罗斯经济恶化，政府每年拨给用于矿工保健的经费不断减少。煤炭工业的事故率和职业病发病率急剧上升。尤其是1997年的特大瓦斯爆炸事故在社会上造成了很坏的影响。

由于目前俄罗斯煤矿大部分已经私有化，企业投入到安全方面的资金有限。因此，俄政府从1998年起，提供的资金先用于改善煤矿工人的工作条件。1998至2002年俄罗斯政府为此共花费资金61亿卢布，其中32亿卢布来自国家预算资金。此外，在这期间国家从煤炭工业改革中央储备基金中拿出11亿卢布用于处理事故善后工作，并从扶持基金中拨款7800万卢布用于煤矿的科研工作。

由于国家加大了对煤矿的安全投入，大大改善了煤矿的作业条件，发挥了煤炭企业的生产潜力，最重要的是通过采用各种机械设备、防护装备和保护材料，提高了煤矿的整体防灾能力。2002年煤矿死亡人数仅为85人，是近十年来的最低记录。

职业病情况：

	主要行业	1997	1998	1999	2000	2001
1	煤炭工业	81,09	29,83	29,41	91,76	43,47
2	筑路机械	6,52	8,75	10,31	9,57	17,7
3	重型机械	25,34	7,17	13,27	16,57	13,52
4	有色金属	10,79	8,79	8,23	8,86	14,15
5	动力机械	11,09	10,72	10,79	11,55	14,08
6	黑色冶金	11,82	8,52	6,7	8,65	10,21
7	运输制造业	10,99	7,51	7,21	8,8	8,29
8	机床和工具制造业	7,52	4,54	5,8	4,50	7,43
9	拖拉机与农业机械	5,66	5,78	5,89	10,51	6,71
10	石油机械	6,89	3,15	3,83	2,75	4,96
11	汽车制造业	6,51	5,12	4,89	7,64	4,69
12	电机工业	3,51	2,88	2,43	2,99	4,28
13	化工	4,2	2,66	2,4	3,04	3,11
14	一般机械	0,49	2,9	2,57	0,19	2,98
15	石油化工	2,87	2,19	3,15	2,81	2,71
16	石油开采	1,85	2,69	7,24	2,99	1,78
17	石油加工	0,74	0,91	0,91	1,69	1,08
18	化工机械	4,74	2,42	2,71	3,00	1,07
19	天然气工业	1,53	0,12	0,19	2,75	1,03
20	电力	0,79	0,87	0,79	0,89	0,77

数据来源：俄罗斯卫生部卫生与流行病监察中心每年发表的《俄罗斯职业病情况》，俄文版

结论

俄罗斯近几年来职业安全状况好转的主要原因是，借鉴其他国家在职业安全与健康方面的经验，健全管理机构；不断完善法律法规；对高危行业建立安全证书制度，加强对企业的监督；实行专家鉴定制度，建立全国性安全鉴定体系；引入安全生产保险机制，认为这是一种在市场经济条件下有效防范事故的措施。（完）

俄罗斯煤矿安全状况仍不乐观

康丽华/文

尽管俄罗斯政府采取了许多措施，使煤矿安全状况大为改观，但目前，俄煤炭行业面临的一个突出问题是，设备普遍老化，煤炭企业缺少足够的资金更换已不符合安全要求的固定资产和购买安全防护设备，安全和健康状况仍令人担忧。煤炭行业的死亡人数大大高于一些主要采煤国家的同类指标，而职业病发病率位居本国各行业之首。从事井下作业的职工大部分（占55.4%）的作业条件不符合国家卫生标准的要求。

煤炭工业目前仍然是高危生产企业。全行业现有86个瓦斯矿，其中20个为超级瓦斯矿，18个为有突出危险矿井，24个为有矿山压力冲击的矿井。70个矿井开采有煤尘爆炸危险的煤层，65个矿井存在煤炭自燃的危险。

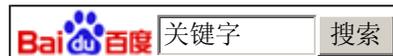
当前，煤矿的安全技术状况和防灾能力还很差。主要表现在特大事故不断发生。例如，2002年1月13日沃尔库塔煤炭公司的沃尔库金斯卡亚矿在工作面检修时发生瓦斯爆炸，15人死亡，12人受伤。事故经济损失达3.08亿卢布。2002年3月11日普罗科彼耶夫斯克煤炭公司的炼焦煤矿在准备工作面发生了瓦斯爆炸，4人死亡，1人受伤。2003年又发生了3起瓦斯爆炸事故，造成14人死亡，34人受伤。2004年4月发生的一起特大瓦斯爆炸事故，造成46人死亡，6人受伤。

此外，煤炭企业的安全技术装备水平不符合现行法律法规和标准的要求。特别在整个煤炭行业比较好的情况下，有些企业仍存在着许多问题，如，瓦斯检测仪器和设备的保证率不足；回采和准备工作面采用洒水防尘的方法很少。掘进机上除尘设备的安装率较低。目前，煤矿普遍缺少巷道用的煤尘防爆检测仪，不足率达82%。瓦斯矿井采区使用的远距离气体检测设备目前仅占总需求量的38%。皮带运输机上配套

的固定式自动灭火装置严重不足，缺少326台，即占需求量的30.2%。2002年电机车用的速度表缺少419台，占需求量的83%。煤矿安全规程规定，每个矿的蓄电池矿灯数量应当比在册的井下作业人员多10%以上。而有的矿违反这一规定，矿灯的数量仅为计算量的48.8%。矿井隔离式自救器不能满足需求。

由于俄煤炭行业的财政状况目前仍然紧张。煤炭企业投入到安全方面的资金仅够增添一些报废的安全设备。保证职工作业安全和健康的资金，预计还缺少80亿卢布。国家如减少用于安全与健康方面的预算资金将不可避免地导致工伤事故的上升。因此，俄有关方面专家呼吁，在目前工伤保险还没有真正发挥作用的情况下，为煤炭行业创建安全与健康条件的国家扶持资金最好保留到2006到2007年，每年10至12亿卢布。煤炭企业自身也必须采取措施，加大安全投入，为职工创建安全、健康的工作环境。

- 上一篇文章： 欧洲职业安全与健康署
- 下一篇文章： 美城市应急行动中心岗位检查表



【关闭窗口】

最新5篇热门文章

最新5篇推荐文章

相关文章

- 追求体面 远离艾滋 [980]
- 周韵菲：让哲学走进安全 [990]
- 世界职业安全卫生日的由... [1100]
- 2005年活动简要回顾 [905]
- 2006年世界职业安全卫生... [1155]

Copyright?2004 www.anquan.com.cn, All Rights Reserved 《现代职业安全》 版权所有 E-mail: ankang@tddf.com.cn
未经《现代职业安全》杂志社书面特别授权，请勿转载或建立镜像，违者依法必究