



栏目新闻

- 吴局长来学会情况简报
- 周局长来学会情况简报
- 齐书记来学会视察
《环境现场执法技术规范》开题讨论会召开
- 中国环境科学学会第六届全国会员代表大会在京召开
- 2006年会员交流会
- 中国环境科学学会2006年学术年会
- 六届二次常务理事会在京召开
- 环境科技名词审定委员会成立大会
- 第二届全国环境保护科普工作经验交流会
- 打假专栏
辽宁省环境科学学会
- 2007年学术年会暨节能减排科技创新
- 2007大学生志愿者千乡万村环保科普活动
- 第三届两岸四地环境论坛在台湾高雄市成功召开
- 2007年中国环境科学学会学术年会

在“落实科学发展观暨《中国生态演变与治理方略》”研讨会上的发言-大兴安岭地区行政公署专员 宋希斌

2006-03-01 中国环境科学学会 访问次数: 作者:

各位领导、专家、学者:

上午好!作为一名基层林业工作者,有机会参加这样高层次的研讨会,深感机会难得、十分荣幸。刚才,听了各位专家和学者的发言,使我深受启发。下面,就《中国生态演变与治理方略》一书的学习,并结合我所工作的黑龙江省大兴安岭林区的实际情况,讲以下三方面的内容。

一、学习《中国生态演变与治理方略》的几点体会

这本书出版后,我进行了认真的研读,总的感觉这本书立意高远,架构清晰,论证严密,信息丰富。对书中论述的内容,我进行了深入的思考,从而牢固了一些基本的理念:一是生态文明是包括经济在内的人类一切文明的共同基础;二是传统的牺牲生态、资源和环境为代价的发展道路只能越走越窄;三是坚持生态优先,以科学发展观统领经济社会发展势在必行;四是实施正确的生态治理方略和对策,遏止生态退化,实现生态与经济的双赢是完全可能的。我认为,这本书的意义还在于,它不仅印证了我们在推进林业生态体系和产业体系建设中的一些做法,而且从理论的高度回答了我们在实践中遇到的一系列问题,特别是它所阐述的有关生态治理的对策及保障措施,对我们正在进行的生态建设具有很强的指导性和可操作性。

二、大兴安岭林区生态建设的背景及实践

黑龙江省大兴安岭林区是我国的重点国有林区和天然林的主要分布区,也是我国惟一的寒温带针叶林群落和天然生物基因库,有林地面积658.7万公顷,森林覆盖率79%。大兴安岭的生态地位和作用非常特殊,它不仅是东北松嫩平原、内蒙古呼伦贝尔草原的天然屏障,也是黑龙江、嫩江两大水系的重要水源涵养地,对维系整个东北亚地区的生态安全具有举足轻重的战略地位。

森林是陆地生态系统的主体，具有经济和社会双重属性。从某种意义上说，其社会属性远重于经济属性，这也是从林业建设的经验教训中得出的基本结论。20世纪60年代初期，国家经济建设急需木材，大兴安岭被定位为国家的商品材生产基地，在短短不到40年的时间里，由于森林过度开发，南部林缘向北退缩140公里，有林地面积减少了3.3个百分点，成过熟林蓄积由4.6亿立方米下降到1.4亿立方米。除了森林面积减少和林分质量下降外，大风、暴雨、霜冻等异常天气频繁，洪涝灾害加剧，生物多样性锐减。专家分析，1998年发生在嫩江的特大洪水主要与大兴安岭森林过度采伐有关。大兴安岭生态环境的变化是我国生态演变的一个缩影。实践证明：对自然资源的掠夺式开发只能换取一时的经济增长，而所付出的生态代价有时甚至是难以弥补的。

森林、湿地、野生动植物资源是人类共同的财富和赖以生存的物质基础，其有效的保护和可持续经营越来越受到国际社会的广泛关注。顺应时代发展潮流，1998年，我国投入巨额资金实施了令世人瞩目的天然林保护工程，林业开始由以木材生产为主向以生态建设为主转变。我们抓住这一千载难逢的机遇，把生态建设摆到了突出的位置，为实现森林资源的休养生息，我们紧密结合林区的实际，提出了“实施生态战略，发展特色经济”的工作思路，围绕生态建设重点做了三个方面的工作：

一是全力保护森林资源。我们以建立完备的林业生态体系为目标，按照“严管林、慎用钱、质为先”的要求，认真实施分类经营和限额采伐，累计调减木材产量800.2万立方米，减少森林资源经营性消耗905.6万立方米；建立省级以上自然保护区9个，保护区面积达118.7万公顷；停止了全境砂金开采和两个林业局的主伐生产。经过努力，生态建设初现成效，有林地面积增加了40.3万公顷，森林覆盖率提高了3.9个百分点。

二是积极发展接续产业。为给森林资源保护提供有效的支撑和保障，我们努力调整获取经济效益的途径，致力于培育发达的林业产业体系，突出发展具有林区特色和优势的生态旅游、绿色食品、特色养殖、兴安北药和林产工业精深加工五大接续产业，逐步减少经济社会发展对木材资源的过分依赖。“十五”期间，我区五大接续产业平均实现了两位数的增长，对GDP的贡献率达到了38.7%。

三是开展森林资源价值评价。我区经济总量弱小，GDP在黑龙江省的比重不足1%，但我们承担着保护和管理相当于一个浙江省面积森林的任务。为了衡量森林的价值以及我们在森林保护和管理中创造的生态、经济和社会效益，我们聘请北京林业大学专家对大兴安岭森林的资源价值进行评价，经专家初步核算，大兴安岭森林每年在固碳贮碳、涵养水源和制氧等方面创造的效益达780亿元，这一成果为将森林的生态效益纳入绿色GDP核算提供重要的依据。

尽管我们在生态建设方面做了一些工作，但还存在一些不容忽视的问题。首先，我区开发建设以来，一直实行政企合一的管理体制，政府和社会的支出主要

来源于林业企业。尽管国家在天保工程中每年拨给一定的补助，但仍存在很大缺口，在接续产业没有培育起来之前，林区经济社会发展与生态建设之间的矛盾比较突出。其次，大兴安岭林区地处我国最北端的高寒地带，优势树种落叶松成熟周期长达110年以上。由于林木生长周期长、回报率低，发展私有林难度很大，而林区自有财力不足，投入到生态建设上的资金也非常有限。再次，我区经济总量虽小，但保护的这片森林每年产生的生态和社会效益巨大。为此，对重点国有林区的工作不应只按GDP的增长速度指标来衡量，而是要重新设立一套科学合理、客观公正的绿色GDP考核体系。

三、“十一五”期间生态建设的总体思路

《中国生态演变与治理方略》的出版和各位领导专家学者对这本书全方位、多角度的解读，对我们今后的工作具有重要的指导作用和借鉴意义，我们将以这部书的出版和此次研讨会的召开为契机，全面贯彻落实科学发展观，以发展循环经济，建设环境友好型、资源节约型社会为目标，继续坚持“实施生态战略，发展特色经济”的思路，走出一条既要依托林区多种资源优势把经济发展好，又要从可持续发展的大局出发把森林资源保护好的可持续发展道路。

一是推进生态建设。增强全社会的生态保护意识，以“休养生息战略”为指导，把森林功能的多样化与社会需求的多样化结合起来，正确处理森林资源的经济、社会、生态三大效益之间的关系，不折不扣落实国家限产政策，加强自然保护区的建设与管理；实施环境影响评价制度，坚决控制破坏环境、浪费资源的项目；加快对俄森林资源开发步伐，实现传统产业战略外移，减少对本区森林资源的消耗；以“建立多元化的生态治理投入体系”为指导，积极争取国家的、国外的和民间的资金，做好森林资源的培育。

二是加快经济转型。多年的实践表明，单纯地就生态抓生态、就产业抓产业都是行不通的，只有抓生态体系建设不忘发挥产业功能，抓产业体系建设不忘兼顾生态要求，才能巩固和发展生态建设成果。为此，我们将坚持“生态立区、工业富区、项目兴区”的方针，在不破坏生态环境的前提下，通过招商引资全力抓好工业园区和产业龙头建设，推动生态旅游、绿色食品、特色养殖、兴安北药、林产工业和矿产开发等接续产业加快发展，早日使林区经济与社会发展彻底摆脱对木材资源的依赖。

三是深化林业改革。传统的林业管理体制已成为林业生态建设的桎梏。我们将积极争取政策，推动政企分开，逐步建立起产权清晰，管资产和管人、管事相结合的森林资源管理体制。按照“建立以绿色GDP为核心的经济发展与生态治理考核评价及管理体系”的要求，继续深入做好大兴安岭的森林资源价值评价，探索建立以生态建设为导向和主体的政绩考核体制，争取将大兴安岭列为国家首批绿色GDP核算试点单位之一。

这次研讨会后，我们将充分发挥大兴安岭林学会的作用，通过办一期培训班、开一次研讨会、写一篇学习心得等措施，在林场、林业局、林业集团公司三个层面的领导干部中，深入开展对《中国生态演变与治理方略》的学习与研讨，将生态治理理论与我区生态建设实践有机结合起来，推动林区生态建设工作再上新台阶。

最后，我代表54万林区人民诚挚邀请与会的各位领导、专家和学者莅临大兴安岭考察调研、旅游观光，对我们的工作给予更多的关注和指导。

谢谢大家！

[返回](#)