

美国防部武器采办现行做法应改进

王 巍

编者按

在美国会对国防部武器采办甚表关注的情况下，美国总审计局不久前就此进行了调研，并于今年2月13日向国防部长威廉·科恩提交一份题为《更合理使用国防部有限采办费可减少损失》的报告。报告认为，现行武器采办做法多有不当，应予改进。现摘编于后。

国防部的采购费自80年代中期达到最高峰后，一直呈下降趋势。1997财年降到438亿美元，按该财年恒定美元值计算，与1985财年1343亿美元相比，减少67%。

国防部采购新武器分两个阶段进行，即初始小批量生产阶段（LRIP）和全速生产阶段。实施初始小批量采购的目的有三：①提供少量武器，用于作战试验与鉴定；②建立武器的初始生产基础；③有条不紊地增加产量以便尔后开始全速生产。在这一阶段中进行的包括外场试验在内的作战试验与鉴定，旨在论证武器军事应用的有效性和适应能力，对于武器采办开始转入全速生产并确保武器性能达到设计指标，相当关键。按照有关法规规定，在LRIP阶段，国防部只准采购最少量的新武器。在武器设计定型、性能得以验证后，进入全速生产阶段。实际上，国防部把初始作战试验结束之前的任何生产都看作是初始小批量生产，而全速生产是这些试验之后的活动。

鉴于武器采购费逐年减少，近年来国防部采取的主要对策是，减少全速生产阶段武器的年采购量，延长这些武器的生产期限，大量优先购买LRIP阶段未经试验的武器。这些做法带来的影响是很大的。

减少已验证武器年采购量必然导致武器单价上涨，并拉长武器全速生产的期限。调研报告指出，在所审查的22种已验证武器中，有17种年实际生产量都低于原计划，从E-2C“鹰眼”的10%到“标准”导弹的88%不等，平均比原计划低57%。比如，海军原计划每年采购600枚“战斧”巡航导弹，而实际上平均每年只采购276枚导弹，比原计划降低54%。在武器年采购量减少情况下，要达到规定的采购数量，势必要延长武器全速生产的结束时间。

减少已验证武器年采购量，必然导致单件武器成本的增加。这方面例子很多，如海军原计划每年生产48架T45教练机，单价为870万美元。从1994年开始全速生产以来，每年只生产12架，单价提高到1820万美元。按此年产量计算，T45在1996财年的总成本将比原计划增加3.45亿美元。又如，陆军计划办公室在过去3年中，平均每年采购16架基奥瓦轻型侦察直升机，单价为1 022万美元。如果年产量增加到最有效的72架，单价可降到572万美元。

延长武器全速生产期又会使武器采办总费用大大超过规定值，导致恶性循环。调研报告指出，前面提到的17种降低年产量的武器，它们的全速生产期都被延长，平均比原计划延长8年，最少的是“复仇者”导弹的1年，最长的是“黑鹰”直升机，原计划11年完成，按现在的采购速度，要用54年，比原计划延长近43年。到1996财年为止，这17种武器的采办费用与按原计划进度相比，已高出近100亿美元。何况其中的14种武器在1996财年以后仍将处于全速生产阶段，因此，其超出的总费用，将大大高于100亿美元。

大量不适当地购买初始小批量生产阶段的武器影响。经验证武器的采购，在使用可靠性上也冒风险。

调研报告指出，为了满足新计划的需要，国防部不适当地把大量购买LRIP武器放在高度优先地位，使得许多全速生产阶段武器不得不削减一半。这一举措无异于浪费，因为在使用这些未经试验的武器之前，国防部必须高投入对其进行改进。例如，C-17运输机、T45A教练机和陆军的中程战术导弹，在试验与鉴定阶段都遇到了类似的问题。降低武器年全速生产量，转而生产过多的LRIP武器，这一趋势使采购费不断增加。例如，在1995、1996和1997财年，国防部把陆军处于LRIP阶段的长弓海尔法反坦克导弹年采购量从0枚分别增加到352枚和1040枚；而海军在同财年期间，将其全速生产阶段的标准导弹数目从202枚分别降到64枚和27枚。其结果，前者小批量生产经费从4 120万美元增加到2.495亿美元，而后的全速生产经费则从2.404亿美元下降到1.975亿美元。

总审计局认为，最大限度地降低LRIP武器的生产量，能降低生产未经试验武器的风险，可把更多的

经费以更有效的速度和更低的成本全速生产已验证的武器，及早装备部队。为此，现行武器采办政策应予以修改：①将LRIP武器的年采购量降至最低；②在LRIP阶段，一般不再提高武器的生产速度和产量；③在提交未来预算方案时，把全速生产阶段武器的有效生产经费放在优先地位。