

# 美国弹药储备的现状与问题

潘孝先

弹药储备包括弹药成品储备和生产能力储备，是国家为应付突然爆发的战争而采取的重大战略措施之一。海湾战争中，美国消耗的弹药主要是库存弹药。海湾战争后，由于军费、采购费连年下降，消耗掉的库存弹药不仅没有得到补充，而且许多私有私营弹药厂因长期没有订货不得不纷纷停产倒闭，由此造成美国目前不论是成品储备还是生产能力储备都严重不足，已引起美国国防部的严重关切，并正在积极采取措施，进行补救。现代战争对弹药的依赖

海湾战争后，各国的军事研究机构和军事家们从各方面对这场高技术战争进行研究和探讨。尽管观点各异，众说不一，但战争消耗太大则是大家一致的认识和共同的结论。在海湾战争中，弹药日平均消耗量相当于越南战争的4.6倍，朝鲜战争的20倍。今后随着武器性能的不断提高，未来战争的弹药还将大幅度上升。例如，目前美军机步师装备各型火炮147门(246管)，火力压制纵深可达45千米，全师压制火炮一次齐射的弹药约为40吨。弹药消耗已成为战争消耗的主要项目。据报道，“在现代战争中，陆军弹药日消耗量占陆军各类物资日消耗总量的40%，提高战时弹药供应率，对整个陆军都有重要影响。”由此说明，高技术战争对弹药依赖性空前增大。

## 美国当前成品弹药储备的现状

美国国防部早在70年代就强调指出，未来战争是在来不及准备的条件下进行的，平时必须储备一定数量的武器弹药，以免当危机发生时给国家安全带来威胁。成品弹药储备量是根据以往战争消耗的经验数字和对未来作战消耗的基本预测等因素确定的。美国规定，在本土以内作战，以满足战争初期3~6个月的需要为目标；在本土以外作战，以满足战争初期2~3个月的需要为目标。前苏联规定，供西欧战场需要的储备为60~90天，供远东战场需要的储备为100天。海湾战争后，美国库存弹药急剧减少，军方曾为此竭力要求增加弹药储备水平，以保持必要的库存量。但是由于采购费不足，不仅库存弹药得不到增补，甚至连许多弹药厂也难以正常开工。在300多家弹药厂中，已有三分之二工厂因没有得到订货而纷纷关闭。这种状况严重地削弱了弹药生产的反应能力。据报道，海湾战争时期，弹药生产商在接到订单后6个月即可交货的弹药可达14种，6~12个月交货的只有4种；而到1992年，可在6个月内交货的只有6种，需6~12个月交货的由4种上升到12种，有2种甚至需12个月以上才能交货；但到1994年后，在6个月内能够交货的仅有3种，6~12个月交货的也只有4种，需12个月以上才能交货的多达11种。弹药生产反应能力的持续下降，令美国国防部非常担忧。据报道，美国目前库存弹药约有200万吨，但陆军抱怨说，在200万吨弹药中，真正可用于未来高技术战争的弹药仅32万吨左右，不足以应付同时发生的两场战争的需求。对此，美国国防部正在设法予以补救。21世纪初的弹药生产能力储备

弹药生产具有工艺特殊、设备专用、作业危险、平时难以军民结合、战时难以动员生产的特点。所以，为应付战争需求，国家在平时总是储备一部分弹药生产能力。即使在资本主义国家，储备的这一部分生产能力也大多是国有的弹药厂。美国认为，和平时期储备弹药生产能力的最好措施是保持弹药生产线“温热”生产。所谓“温热”生产是指生产线尽可能保持最低限度的正常开工。弹药生产不同于其他产品生产，工厂和设施一旦封存，很难启封复产，特别是火炸药类工厂更是如此。美国目前正在积极采取措施，以便维持生产线“温热”生产。弹药生产能力过去均以单位时间内生产的产品重量为单位计算的。但随着科学技术的发展，弹药的技术含量也日趋增高，以重量为标准的计算方法已逐渐失去意义。在第二次世界大战期间，由B-17型轰炸机炸毁一个目标需投弹9000枚；在朝鲜战争和越南战争期间，摧毁同样目标用F-105型战斗机只需投弹176枚；海湾战争时期，由F-117型战斗机仅需投弹1枚即可完成。由此可见，以产品重量为标志的生产能力已不能反映国家所拥有的军工生产实力和潜力。所以美国目前在有些方面已不用单位时间内生产的重量、而改用单位时间内生产的产值作为弹药生产能力的计算单位。储备弹药生产能力的依据是未来战争的需求。美国目前是按照应付同时发生两场战争的需求来储备弹药生产能力的。弹药需求的品种、质量、数量按海湾战争中“沙漠风暴”的规模进行估算。据统计，“沙漠风暴”需求的弹药为30亿美元，因此，应付两场战争则需储备60亿美元产值的弹药生产能力。美国正按照这个标准储备弹药生产能力。但是，由于冷战后美国军费、采购费等不断缩减，致使许多私有私营弹药厂被迫关闭，造成弹药生产能力严重下降。美国国防部认为，目前距60亿美元产值的生产能力目标还相差甚远。据估计，到2001年，美国弹药工业基础的总能力可望达到43.8亿美元，而且将在这个水平上稳定一个时期。所以，到21世纪初，美国弹药生产能力距60亿美元的目标仍缺16.2亿美元。

来自各方的反映与建议

美国弹药储备所面临的上述问题已引起各方的关切。一些权威研究机构认为，这种状况不仅影响未来战争的需求，而且危及国家安全。位于华盛顿的战略与国际问题研究中心，撰写了题为“避免战略漏洞：美国弹药工业基础的建议”的第一个报告。报告指出，美国弹药行业的这种状况如不立即采取措施，将使美国制造业基础的关键领域遭到损失。第二个报告是美国科学应用公司的调研报告，题为“美国弹药工业基础的战略需求”。报告指出，不断缩小弹药行业所带来的结果，不仅无法支持同时发生的两场战争的需要，甚至连一场地区战争也无法支持。第三个报告是由美国国防部弹药工业基础特别工作组撰写的研究报告，题目为“美国常规弹药评估报告”。报告特别强调指出，如果不及时增加弹药经费，弹药工业的关键能力将遭到破坏。美国国防部正在认真研究这些建议，准备采取相应对策进行补救。