

日期:2006-06-01

作者:

来源:

为切实落实农村公路养护资金,改革农村公路现行管理养护体制,确保农村公路的可持续发展,去年底,中国公路学会受国家发改委、财政部和国资委的委托,开展了"农村公路管理养护体制改革的财政政策"课题研究。日前,课题组已经圆满完成了调研工作,开始进入课题报告起草阶段。

自党的十六届三中全会提出全面建设小康社会和党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务后,交通部党组为贯彻落实中央的一系列重要部署,于2003年提出了"修好农村路,服务城镇化,让农民兄弟走上油路 and 水泥路"的建设目标。2005年初,国务院第80次常务会议审议通过了《农村公路建设规划》,这是我国第一个全国性、系统性的农村基础设施建设中长期规划,也是指导2020年前我国农村公路建设的总体蓝图。同年9月,国务院办公厅下发了《农村公路管理养护体制改革方案》,进一步明确了职责,强调建立健全以县为主的农村公路管理养护体制,同时要求建立稳定的农村公路养护资金渠道,加强资金使用管理,实行管养分离,推进农村公路养护市场化。这一系列措施一举激活了农村公路建设事业。据统计,三年来全社会农村公路累计完成投资近3000亿元,新改建农村公路62万公里,其中建成农村沥青(水泥)路近40万公里,农村公路建设投资之巨、规模之大、通车里程增长之快前所未有。

但随着农村公路建设的快速发展,管理和养护滞后的问题也变得更加突出,原有的群众性、非专业养护模式已经不适应新时期农村公路发展的要求。主要表现是管理养护主体不明确、责任不落实,养护资金缺少稳定渠道、投入严重不足,养护机制缺乏活力、养护质量不高等,直接影响农村公路正常使用、行车安全和长远发展。搞好农村公路养护管理体制改革是发挥农村公路投资效益,缓解农村公路快速发展所造成的突出矛盾,逐步实现农村公路正常化、规范化养护,保持农村公路可持续发展的关键之举。本课题以深入开展农村公路养护管理财政政策相关理论分析,分析评价我国农村公路养护管理体制改革及财政政策现状和提出我国农村公路养护管理财政政策的相关政策建议为目标,以当前的现状和实际为基本出发点,在研究形式上采取统分结合的方式,选取了安徽、广西、江西、内蒙古、辽宁、浙江等6个典型省份进行调查研究,最终在汇总各分报告研究成果的基础上,形成课题研究的主报告。

在各省交通主管部门的高度重视和各省公路学会的密切配合下,课题组利用两个月的时间,顺利完成了调研工作。在调研过程中,大家一致认为,农村公路作为农村地区的基础性、公益性设施,既是建设社会主义新农村的必要保障,也是建设社会主义新农村的重要内容。在大规模建设过程中,如何切实解决养护管理薄弱的问题,建立农村公路的维护保养和管理的新机制,建立稳定的资金渠道,确保农村公路维持良好的通行条件和服务水平,是新形势下加快农村公路事业发展的需要,是确保农村公路养护管理资金投入和合理使用的需要,也是及时提出改革对策、避免农村公路早期损坏的需要,对于建立长期、稳定的农村公路养护管理长效机制具有积极的现实意义。本课题由中国公路学会李居昌理事长总负责,中国公路学会青年专家委员会主任、交通部规划研究院院长戴东昌任专家组组长,中国公路学会刘文杰秘书长任课题组组长,专家组和课题组成员分别由学会、交通部规划研究院和调研省份交通主管部门人员组成。

7月底前,课题组还将举行专家论证会,充分听取调研省份和有关部门意见与建议,最终形成课题报告,上报国家发改委、财政部和国资委。