

# 上海市水利管理处

## Shanghai Water Conservancy Management

### 水利科技

- 水利科研
- 科技动态
- 论文集萃

### 信息搜索

 

### 开展生态修复的启示与建议

从各地的实践来看，生态修复在局部地区初见成效，其做法和经验是宝贵的，带给我们的启示也是深刻的。

#### 1. 几点启示

1.1 要以“三个代表”重要思想为指导，解放思想，与时俱进，不断探索水土保持生态建设的新路子

党的十六大明确提出，我国将全面建设小康社会，加快推进社会主义的现代化。新时期对水保生态建设提出了新要求，也带来了新挑战，水保工作者必须进一步解放思想，跳出原有的旧框框，提出新思路，寻找新对策。生态修复的提出是从实际出发、大胆探索的成果，但这仅仅是个开始，试点面积还比较小，需要热量计研究的问题还很多。水土保持生态建设具有长期性、复杂性和艰巨性，我们必须以“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，开拓创新，把生态修复引向深入。

1.2 坚持人与自然和谐共处的理念，充分发挥生态自我修复能力，加快植被恢复，加强植被保护

开展生态修复大大加快了植被恢复的速度，加快了水土流失治理步伐，丰富了水土保持综合治理的内涵，是水土保持生态建设不断发展的必然结果，体现了人与自然和谐共处的理念，坚持预防为主的水土保持工作方针。实践证明实施生态修复不仅在南方，而且在黄土高原和凤沙区也都是可行的，得到了广大干部群众的支持和拥护。因此，进一步开展生态修复势在必行。

#### 1.3 突出水土保持的综合性

搞好生态修复，必须注重水土保持的综合性。水土保持生态建设是一项系统工程，涉及方方面面，必须集中各方面的力量，形成合力，方能取得好的成效。一是在管理上要突出综合，在政府统一领导下，搭建水保生态建设平台，调动各方积极性，管好用好资金，发挥资金效益，提高工程质量。二是在治理措施上要突出综合，山水田林路全面规划，工程措施、生物措施和农耕措施因地制宜、科学配置。三是在效益上要突出综合，生态效益、经济效益和社会效益统筹兼顾，相得益彰。四是山川秀美的目标要突出综合，不仅要山川秀美，生态系统步入良性循环，而且还要社会安定，人民生活富裕，社会经济协调发展。

#### 2. 几点建议

##### 2.1 充分重视水在水土保持生态建设中的作用

水是水土保持生态建设的首要制约因素，特别是在我国西北地区，有水一片绿，无水一片荒。当前的退耕还林在8年后没有补助了怎么办?天旱了又怎么办?生态修复怎样才能持久进行?经济社会如何持续发展?西部大开发依靠什么?所有这些问题的解决根本在于搞好水利水保等基础设施建设。要吸取宁夏西吉县在20世纪80年代开展退耕还林工作中的沉痛教训，重视水利水保基础设施建设，优化配置、合理开发、有效利用水资源，协调好生产、生活和生态用水。搞好水资源的利用是实施生态修复的关键和保证，立足当前，着眼长远，把生态修复这一新思路、新举措落到实处。

##### 2.2 进一步加大水土保持生态建设的力度

水土保持生态建设是流域综合治理的重要内容，江河洪涝灾害和面源污染等殃及的是中下游，而其祸根在上游，因此要标本兼治。大江大河治理要实现堤防不决口、水质不超标、河道不断流和河床不抬高的四大目标，水土保持是至关重要的，所以要进一步加大水土保持生态建设的力度。要贯彻落实新的治水思路，实施生态修复工程，加快水土流失治理。建议在试点的基础上，进一步总结生态修复经验，扩大范围，大力推广。

##### 2.3 基于创新的生态修复要进一步创新

一要创新体制，发挥行业管理职能，构筑水保生态建设平台。近年来，多部门都在利用多种渠道的资金参与水保生态建设，如何管好用好资金，充分发挥资金的效益，提高工程质量，是各级领导和广大群众共同关心的问题。水保生态建设是一项跨部门、多学科的工作，涉及面比较广，需要一个职能部门来协调、管理。陕西省延安市实行政府统一领导，专门成立了山川秀美领导小组，设立了办公室，与水保世行贷款项目办公室一套人马、两块牌子；由水保部门协调水保生态建设，负责统一规划、统一技术标准、规程和规范的制定、质量监督、检查验收等工作；有关部门各投其资、各负其责、各记其功，保证资金用途不变、渠道不乱，共同搞好生态建设。贵州省毕节地区以“捆绑式火箭”的方式，按照水保统一规划，开展生态建设。湖北省梯归县在移民安置上，要求县水保局按照统一规划进行审批、把关。这些经验受到北京市、江西省等领导同志的高度重视。北京市市长刘淇同志批示：“只有制度创新，才可加快我市山区县的生态建设步伐。以生态来统一造林、治水、治沙、舍饲、脱贫等工作。”北京市在机构改革时，就赋予市水利局有主管生态的职责。理顺体制，明确水保主管部门在生态建设中的协调、管理地位和作用，搭建水保生态建设平台，依法行政，强化职能，加强综合协调、技术指导和归口管理，有利于更快、更好地开

二要深化改革，创新机制，调动各方积极性。水土保持生态建设是一项伟大事业，需要人民群众的参与，而深化改革，创新机制，调动社会各界参与水土保持生态建设的积极性，就显得非常重要。当前要抓住西部大开发的机遇，进一步加大承包、租赁、股份合作、拍卖“四荒”使用权的工作力度，总结推广陕北淤地坝产权制度改革经验，明晰所有权，拍卖使用权，搞活经营权，放开建设权。适应新形势，对实施生态修复中出现的新问题进行积极探索，及时提出对策和建议。进一步总结推广山西省黄土高原世行贷款项目实施报账制和专业队治理管护的经验，提高资金使用效益，加快治理进程。

三要科技创新，提高生态修复科技含量。开展生态修复专题研究，重视科技特别是高新技术在水保生态建设中的作用。水是生态建设的首要制约因素，因此在开展生态修复专题研究中，首先要研究水的利用。重视“3S”技术在生态修复中的应用。

四要尊重科学，遵循自然规律；尊重市场，遵循经济规律；尊重群众，尊重人民群众的创造精神。生态建设要以水定发展。因地制宜，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，宜荒则荒。在年降水量300~400mm以下的地区，不适宜大面积种植乔木，应以草起步，草灌先行，草灌乔混交。在沙漠、戈壁和荒漠上生长的胡杨、红柳、罗布麻、芨芨草、白刺、骆驼刺、甘草、旱芦苇、梭梭等是适生的植物，是经得起考验的，应加强保护。在草原地区，要以水定草，以草定畜，加快草原建设和草场的恢复保护。目前开展的生态建设，建立人工防护林、人工草场有重要作用，但选用树种和草种单一，形成的人工生态系统存在很大风险，与自然生态系统的复杂性和稳定性相比较，发生生态灾害的风险很大，如黄土高原大面积人工林树种选择不当及其形成的“小老树”、“秃顶树”和严重的土壤干层等现象，已成为严重的生态问题。宁夏“三北”防护林有着惨痛的教训，由于单一杨树林的天牛病虫害流行，造成毁灭性的后果。开展生态修复工作一定要面向市场，按经济规律办事，否则事与愿违。要尊重人民群众的意愿，要看群众赞成不赞成，拥护不拥护，满意不满意。退耕还林、封山禁牧、舍饲养畜等都是基层干部群众的创造，领导干部要审时度势，把握方向，尊重并支持人民群众的首创精神。

五要妥善处理生态、生产和生活三者之间的关系。生态修复要想稳步、健康、持久地进行下去，就必须处理好生态、生产和生活三者之间的关系。广大农牧民是开展生态修复的主体，一方面要依靠他们来实施生态修复，另一方面，生态修复的目的就是要改善农牧民的生产和生活条件。生态修复要与综合治理紧密结合，要与当地的农村产业结构调整相结合，与农业增产、农民增收相结合，这样才有活力，才有生命力。要以小流域综合治理为根本措施，把解决群众的粮食和增加群众收入问题放在首要位置，保证退耕还林退得下、稳得住、能致富、不反弹，处理好国家要“被子”和农民要“票子”的关系，保障二者“双赢”。

【作者简介】 焦居仁（1941—），男，山西临猗人，教授级高级工程师，水利部水土保持司原司长。

附件：

作者：焦居仁

来源：水利工程网

日期：2009-07-06