

# 上海市水利管理处

## Shanghai Water Conservancy Management

### 水利科技

水利科研

科技动态

论文集萃

### 信息搜索

 

### 农村水利工作的发展方向及措施

摘要：随着社会形势的不断变化，我国农村水利设施薄弱的局面逐渐凸显，农村水利基础设施建设现状和保障能力与农村经济社会的可持续发展不相适应，这些都需要我们大力发展现代农村水利。

关键词：农村；水利；发展；措施

#### 一、农村水利面临的问题

##### （一）防御洪涝灾害能力不强

尽管近几年建设了不少高标准防洪工程，但大部分工程主要是针对城市和主要河道防洪，农村中量大面广的乡镇级河道，防洪标准整体上不足10年一遇。大量农田排灌工程多建于20世纪六七十年代，普遍存在工程设施老化、建设标准偏低、病险多，整体抗御洪涝灾害的能力不强等现象。

##### （二）河道调蓄、行洪能力低

随着经济社会的快速发展，各类工程建设、生产生活活动的频繁，水土流失的加剧，以及农民生活方式和耕作方式的改变，造成了河道淤积问题尤为突出；同时，河道水域面积在不断减少，造成河道蓄水功能降低，洪水出路受到阻碍，严重影响防洪、排涝及河水的贯通性、流动性，同等条件下，发生洪、涝、旱的机率明显加大。

##### （三）农村水生态环境恶化

因工业废水污染、生活垃圾污染、农业面源污染尚未得到有效控制，河道成了垃圾场、纳污池，造成河道、湖泊水环境不断恶化，不仅无法直接饮用，而且影响农业灌溉，更为严重的是影响农民群众的生活质量和身体健康。正如农民所说“60年代的河水淘米洗菜；70年代的河水抽水灌溉；80年代的河水鱼虾绝代；90年代河水垃圾生癌”。这充分说明了水生态环境恶化的速度是如此之快，不得不引起我们的重视。

##### （四）农村水利建设资金缺口大

农村水利由于其社会公益性大，自身直接取得经济效益小，自农村取消“两工”和村提留后，水利建设筹资难度大，不得不依赖政府公共财政支持和全社会的力量来维护。面对面广、量大的农村水利投资需求，虽然各级领导想方设法“包装”项目，争取上级资金，但因乡镇级财政实力不强，配套资金往往难以落实。建设资金缺口较大这一问题，一定程度上影响了水利工程效益的正常发挥，制约了水利事业的可持续发展。

#### 二、水利工作的发展方向

今后农村水利工作发展的方向是农村水利现代化。现代农村水利就是用现代的观点、理念指导农村水利，用现代材料设备装备农村水利，用现代科学技术改造农村水利，用现代方法经营管理农村水利，使农业、农村有更强的抗御自然灾害能力，为农业生产、农民生活、农村生态环境条件不断改善提供强有力的保障，促进土地产出率、水的利用率、水分生产效率、农村水利施工、灌排作业、灌排管理劳动生产率大幅度提高，实现水资源可持续利用、农业可持续发展。农村水利现代化的核心是科学化，目标是以水资源的可持续利用为农业、农村现代化提供保障。

#### 三、发展现代农村水利的措施

##### （一）广辟渠道，加大投入，调动群众积极性

在全面建设社会主义市场经济的过程中，政府的财力有限，必须依靠广大农民的力量，发挥农民的积极性和主观能动性。而作为政府应该积极建立良好的制度激励机制，通过利益诱导，吸引更多的农民、企业或社团参与到水利设施建设中来。认真贯彻落实“谁投资、谁建设、谁管理、谁受益”政策原则，制定相应的法规、政策，保证农村集体将一定比例的积累资金用于农田水利建设，激发他们自觉投资投资参与建设的积极性，引导农民和社会各界增加对农田水利的投入，广泛鼓励、吸纳社会资金办水利，努力促进投资主体多元化，确保水利事业持续快速健康发展。

##### （二）将农田水利建设与农村经济社会可持续发展结合起来

实现农村经济社会的全面、协调、可持续发展是落实科学发展观和构建和谐社会的根本要求。水利系统提出由工程水利向资源水利，传统水利向现代水利可持续发展水利转变，坚定不移地走可持续发展水利之路这一全新治水理念。近年来农田水利建设中生态水利、环境水利、景观水利等亮点频现，都充分体现了“人水和谐”的理念。特别是在小流域综合治理和河道综合治理中，推广了“一河清泉水、一条经济带、一根产业链、一道风景线”的治理模式，许多水土流失治理区变成了山川秀美的观光风景区，将河、沟、渠建设成“清水长廊”、“绿色长廊”、“亲水乐园”。

### （三）大力普及节水灌溉技术

将农田水利建设与节水工程建设结合起来，大力推广应用喷灌带。发挥喷灌带投资少、使用方便、水压要求低、便于管理的优势，逐步在果园和已成片开发建发的农田中推广。积极发展大棚滴灌，实现大棚膜下滴灌化。搞好渠道、河道衬砌工程，进一步提高水资源的利用率。同时尽快研究制定有利于节水灌溉发展的经济补偿政策和计划用水、节约用水的管理制度和实施方案，提高农民节水积极性。

### （四）重视人才队伍建设和农田水利科学的研究

搞好农田水利建设，离不开一支高素质的农田水利从业者队伍。要通过各种形式加强对水利人员的培训，切实让他们掌握新科技、新知识、新技术，增强分析、解决实际问题的能力，在此基础上，逐步建立健全符合地区实际的小型农田水利队伍建设管理制度，建立健全水利合作组织发展的框架体系。另外，重视农田水利科学的研究，建立适应当前农村体制、经济发展水平和地区特点的农田水利技术支撑体系，使人才和技术更好地为农村、农业和农民服务。

#### 参考文献：

[1]薛金超, 赫金泉. 农村水利面临的形势和问题[J], 现代农业科技, 2008 (1) .

[2]翟洁辉. 加快农村水利现代化建设步伐, 努力开创新世纪农村水利工作的新局面[J]. 中国农村水利水电, 2001 (2) .

作者简介：韩发旺（1960-），男，工程师，现从事水利管理工作。

来源：河南水利与南北水调

#### 附件：

作者：韩发旺 韩俊芳 李守业

来源：河南水利与南北水调

日期：2010-10-26