

[首 页](#)[所 概 况](#)[所 长 简 介](#)[部 门 介 绍](#)[科 研 成 果](#)[论 文 专 著](#)[水 利 史 室](#)[联 系 我 们](#)[-- 专业网站 --](#)

您现在的位置：[首页](#) >> [年会学术报告摘要](#) >> [05年会学术报告摘要](#)

### 洪水管理的几个基本问题

向立云

防洪减灾研究所

洪水管理的战略目标是改进防洪、土地和洪水利用效率，使社会福利最大化；推进社会公平；维持依赖于洪水的生态系统价值，寻求开发、保护和可持续性之间最佳的平衡。

洪水管理的对象包括三个方面：洪水、土地和人的行为。

为实现洪水管理目标，针对上述对象，可采取的洪水管理措施包括调控洪水的措施，推进土地和洪水合理利用的措施和减轻公众及社会面对洪水风险脆弱性的措施。

因此，洪水管理可定义为政府以公平的方式，采取综合的措施，管理、利用洪水和土地，规范人的开发和防洪行为，减轻洪水灾害影响，最大化经济与社会福利的过程。由于自然界和人类社会总在不断发展变化，人类对于与洪水和洪水风险想关联的认识总在不断深入，由于受自然、社会经济等因素的制约，所有洪水管理措施都只能是向经济与社会福利最大趋近，也不总是公平的，所以洪水管理将是一个因势调整的长期的过程。

与洪水控制策略不同，洪水管理不仅要在认识洪水特性的基础上，规划和建设防御洪水的工程体系；还要考虑防洪工程体系的经济可行性，而不是简单地以某一历史洪水或某一再现期的洪水作为工程规划和建设的基准；考虑防洪与发展的关系，以采取综合的，包括促进洪泛区土地合理有效利用规范、风险分担政策和应急体系等，而不是单一的工程措施，减轻洪水影响，保障社会的可持续发展；考虑稀缺的社会资源在洪水管理与其他公共部门的合理配置，以实现资源的效率；考虑社会公平性，并针对洪水管理措施可能造成的不公平，加以补救；考虑洪水的生态和资源等效益的维持和发挥。

2005年11月17日15:32