

# 上海市水利管理处

## Shanghai Water Conservancy Management

### 水利科技

- 水利科研
- 科技动态
- 论文集萃

### 信息搜索

 

### 推进水利事业发展新思路浅析

摘要：随着经济社会的发展，水利工作的领域也在不断拓宽，水利管理的内涵也在不断拓展。本文分析了水利工程需要重视的几个问题，并加以讨论如何使水利事业走出自己的道路，以供参考。

关键词：水利工程 发展 思路

随着社会的进步，经济的快速发展，特别是改革开放以来，我国农村发生了翻天覆地的变化，水利事业也随着时代的步伐不断的提高和发展。单靠过去的传统式水利工程及管理模式，那么水利事业也就走到了尽头，如何搞好水利工作，提高水利工作的管理水平是摆在我们每个水利部门当前和今后的头等大事。纵观近十几年水利事业的发展，水利工程的建设和水资源的利用、管理等形式发生了根本性的变化，水资源的利用已由原来的小区域的水资源应用，发展到现在的跨地区、跨流域、跨部门的综合协调开发和应用，由原来的粗管粗放型，转变成了今天的科学管理节水型，由过去的单一部门建设转变为其他部门及企业等的多渠道投资的参与，由原来的单一的水行政管理到现在的多经济并存发展的新格局。经过近二十几年的建设和发展，都匀市自行走出了一条水利事业发展的新路子。

#### 一、众览全局，统筹规划

如何作好水利建设与社会进步的协调发展，是事关某个地区，某个区域水资源的综合利用水平。都匀市是一个经济欠发达，少数民族相对集中的山区，经济条件和自然条件较差，各乡镇的发展水平参差不齐，地理环境水文气象条件也不近相同，南部和西南部地区雨量充沛，水资源条件好，因此成为都匀市水利建设搞得较早水利设施较多的地区，但是水利设施简单而落后，小型水利设施年久失修，水利用系数低仅为0.3—0.4，低于全国的平均水平了，造成了水资源的级大浪费，针对上述情况，都匀市采取水渠进行整修防渗处理，小山塘进行防渗，加固处理，通过一系的工程措施，使水利用系数提高到一至两个百分点，有效的节约了水资源，如甘塘镇石门砍的渠系配套工程，河阳乡翁谷水库渠系配套工程，形成了一批有代表型的水利工程。在东部及东南部降雨量偏小，植被差，地下河谷深切，山高水低，水下位低。水利设施落后，如都匀市的阳河，基场，王司，大坪，洛邦，沙寨等乡镇，“水少”的问题制约着该地区农业和农村经济的发展，为解决该地区农村生产及生活用水问题，都匀市建立起了以小水窖，小山塘，小水池为主导的“三小”水利工程，走出了一条“雨季分层蓄、旱季分层用，小水大用、丰水枯用”的集雨节灌之路。已累计解决水田6560亩，旱地2440亩，“三小”已成为倍受农民群众喜爱的水利工程，产生了“小工程，大效益”的效应。

#### 二、多方投资，共同建造人水和谐社会

随着改革开放的不断推进，水利建设的步伐加快，水利事业面貌已焕然一新，水利建设已得到社会各界特别是农村的认可和赞同。水利建设进入了一个快速发展时期，抵御自然灾害能力得到了有效提高。但是，由于都匀市的经济发展水平相对落后，地方财政的资金投入相对也少，仅仅靠单方面的资金投入，是很难与经济社会的快速发展相适应的。为适应快速发展的社会，尽快改变都匀市水利设施薄弱，资金短缺的问题，都匀市积极引进其它方面的资金，大力发展地方水利，开发地方水资源，鼓励政府各部门积极参与水利建设。2004年都匀市引进中水公司对都匀市的小水电进行开发，到现在已建成6千kW的水利发电站一座，并承包对都匀市河流的电力资源进行综合性开发，为都匀市的水利水电开发创出了新篇章；体现了水利工程“谁投资谁收益”的原则。社会各界积极参与共同打造一个人水和谐的都匀。

#### 三、多种经营，走可持续发展的道路

随着社会的进步，经济的发展，过去简单的管理模式和经营方法已经不宜时代发展的要求，我们的管理和经营理念如果不改变，我们将会被社会淘汰。都匀市通过对全市的国有水利设施调查和摸底后，于1994年对水库的经营及管理进行了试点改革，通过十几年的发展和探索，放开路子，发展到今天，已拥有高寨水库茶叶种植基地、绿荫湖流水养鱼场、青云水库城市共水、石门坎水库休闲旅游及农业灌溉为一体的综合性水利工程项目。一方面既解决了水利工程运行经费短缺的问题，同时改善了基层工作人员的福利待遇，职工的工资收入增加了，他们做事的信心也增强了，既稳定了基层干部职工的心，同时盘活了沉睡多年的水利工程，使都匀市的水利事业走上了一条可持续发展的道路。

#### 四、有效节水、保护水资源，推进都匀市经济的可持续发展

开展节水型社会建设是我国经济可持续发展的战略目标，也正是要求全社会都来关注和倡导的。随着近几年经济的快速增长，水资源短缺的问题越来越突出，如何建设节水型社会，如何把握经济的发展、生态环境与水资源三者之间的关系，已成为水利部门在当前和今后的发展中必须着重规划和实施的实际问题。创造节水型社会能为经济的发展提供基础保证，同时也对生态环境起到了保护的作用，都匀市在这方面起步较晚，2002年都匀市建立了第一个节水灌溉示范区新建小水窖156个，蓄水7000 m<sup>3</sup>，解决了1700亩旱地，350水田的浇灌。示范区通过种植布朗李，黄梨，蔬菜，苗木等使当地的经济得到了提高，改变了当地的农村产业结构，现该地区的经济收入逐年提高，2004年、2005及2006年都匀市又相继进行了甘塘镇渠系配套工程、河阳乡渠系配套工程及平浪镇渠系工程，新建了一批雨水积蓄工程，打破了传统式的水资源利用模式，开发非传统模式的水资源市场，使水资源从时间，空间与我们的农业发展相协调，努力探索都匀市农业节水灌溉的新路子。

都匀市水利工作者始终把水资源的可持续利用支持经济社会可持续发展作为水利工作的中心任务来抓，积极探索水利发展的新路子，加快水利建设，实现水资源合理开发和优化配置，实现都匀市水利事业与社会效益，经济效益，生态效益的有机结合，实现都匀市经济可持续发展的战略目标。

虽然近几年已对水资源采取了保护，但对水资源保护力度不大，措施不够完善。面对日益严重的水资源危机，我们应把保护好水资源作为事关全局的大事来抓。对于如何水资源保护提出了以下几点建议：

#### 1. 降低工业用水量，提高水的重复利用率

合理调整工业布局和工业结构，限制高耗水项目，淘汰高耗水工艺和设备。要严格控制用水量大的企业，如电力、造纸等；以水定产，尽量选择低耗水企业，压缩耗水大的企业的生产和用水规模，严禁发展耗水量大的企业，城市工业结构、布局要于水资源量相适应；对重点行业推广节水工艺、技术、设备。依靠科技进步，改进生产工艺和技术，加快节水设备、器具的研制，是节水、提高水的利用率的又一途径；用经济手段建立工业节水激励机制，推动节水的发展。根据水资源条件，工业发展方向，对不同行业采取扶持或约束政策，合理制定水价标准，调整工业结构，通过财政补贴、税收优惠等政策，鼓励和支持工业企业进行节水改造和废水再次利用。

#### 2. 回收利用城市生活污水，增强节水意识

(1) 回收和重新使用废水，使其变为可用的资源是另一种提高水使用效率的方法。城市公共用水，如：冲厕所、喷洒道路、环境卫生、市政工程等用水占有相当大的比例，可是目前大多用自来水，如对污水处理厂处理过的水达标后，经过中水管网广泛应用于城市绿化、道路清洁、汽车冲洗、居民冲厕所及企业设备冷却用水等领域，一方面有利于减缓城市用水供需矛盾，另一方面有利于减轻对环境的污染，有效提高环境质量。

(2) 积极推广节水器具是节约用水、减少浪费的重要手段。从都匀市的实际情况出发，随着城市的发展，人口越来越多，吸取各城市节水器具推广经验，切实做好节水器具的推广使用和改造应作为有关部门的重点工作之一。

#### 3. 转变观念，充分认识水资源

水资源是一种重要的战略资源。由于水资源的稀缺性、所有权属性及水资源凝结着广义或具体的人类劳动，所以地球上一切水资源，应该加大水教育，改变过去水是“取之不尽，用之不竭”的观念，重新充分认识水资源。

#### 4. 完善法规政策，健全水资源的执法监督机制

建立完善都匀市水资源法规政策，加强水资源的统一管理体制，健全水资源的执法监督机制，是水资源可持续利用保障经济可持续发展的必要前提。

#### 作者简介

陈赵中，汉族，44岁，助理工程师，就职于贵州省都匀市水利局，主要从事水利水电工程建设管理工作。

附件：

作者：陈赵中

来源：中国水利水电市场

日期：2008-08-27