



当前位置： 水信息网 > 技术频道 > 水利新论 > 正文

搜索

国有水库水资源管理问题刍议（邢慧牖）

<http://www.hwcc.com.cn>

时间： 2001年7月16日 14:12

来源：《海河水利》2001-3



《中华人民共和国水法》的颁布与实施，标志着我国水资源开发、利用与管理保护事业进入了法制管理轨道。随着相关水法律法规的制定和颁布，各级水行政主管部门相继成立了水行政执法机构，其目的是依法治水、管水，合理开发利用水资源，实现水资源的可持续利用。但是，在国有水库水资源管理工作中，仍存在一些问題，制约着水资源管理工作的进一步开展。本文仅就海委引滦工程管理局所辖的潘家口水库和大黑汀水库在水资源管理工作中存在的问題加以的分析，并就如何搞好国有水库资源管理工作提出几点粗浅的建议。

1 基本情况

海委引滦工程管理局所辖的潘家口水库和大黑汀水库，是引滦枢纽工程的源头。自1985年水库投入运行以来，已累计向天津供水101.0亿m³，向河北唐山供水163.0亿m³，极大地促进了津唐地区的发展经济社会。但是，随着津唐地区的经济发展，水资源的供需矛盾日渐突出，尤其是库区两岸地方工矿企业的乱引滥用，不仅使两水库有限的水资源造成极大浪费，也给两水库资源的统一管理和调度带来极大困难。为合理开发、利用和节约水资源，制定了取水许可制度，为两水库水资源合理开发、利用和管理提供了法律依据

2 存在问题

(1) 取水许可监督管理缺乏强有力的手段，因而降低了水资源管理的权威性。《取水许可制度实施办法》中明确规定，一切单位和个人取水（少量取水和免于申请取水许可证的除外）都应当依法申请取水许可证，并依照规定取水。但是，库区两岸的地方工矿企业，自认为当年为了修建水库已经做出了很大的牺牲，现在用一些水是应该的，根本不需要办理取水许可证。有些企业即使是勉强接受了，也仍然存在一些拒绝安装取水计量设施、不按时接受年审、超计划用水、拒绝提供或提供虚假用水资料等违法行为。由于已颁布的有关水法规中授予流域管理机构及其所属各级管理部门相应的行政、经济等处罚措施不明确，对违法行为缺乏强有力的手段进行处置，实施有效的监督管理困难很大。

(2) 法律体系不健全，法规不配套、不完善。《取水许可制度实施办法》颁布至今，国家或流域管理机构仍未出台有关水资源费收缴方面的法规。“只能发证，不能收费”。造成目前库区两岸的取水人既不用交水费，也不用交水资源费的现象，失去了水费或水资源费对促进节约用水的经济杠杆作用。



(3) 地方保护主义严重干扰了正常的水资源管理工作。如大黑汀水库所在地的某企业,自20世纪90年代初开始从大黑汀水库取水,截止到2000年已累计取水近5700万 m^3 ,由于该企业属于当地的支柱企业,政府部门某些领导出面干预,致使取水许可证至今仍未办理。

(4) 退水造成水库淤积及水质污染问题。潘家口、大黑汀两水库两岸仅铁选厂就有十多家,大部分废水退入水库,造成水库严重淤积(据调查退水中夹带废渣含量为 $6.7\text{ kg}/m^3$)。

另外,由于没有检测经费,退水水质达标与否无法掌握。

(5) 水资源管理人员素质有待提高。现有水资源管理人员,大多由水利技术专业或行政管理专业出身,对水资源管理工作的认识不够深刻,业务还不够熟悉,实际工作缺乏经验,素质和水平都有待提高。

3 几点建议

(1) 加强水资源管理人员的培训,提高人员素质。一是加强业务知识的培训,使其精通业务,提高实际工作能力;二是加强政策及水法规的培训,提高其政策法规水平,使其能够准确掌握和使用水法律、法规;三是在管理队伍中开展职业道德教育,培养其敬业爱岗精神。

(2) 严格执行取水许可审批制度。滦河流域是严重缺水地区,应本着“以水定产,以水定规模”的原则,适当控制耗水量大的工矿企业的发展速度和规模。在审批取水许可申请时必须严格把关,凡不符合《取水许可制度实施办法》中规定的不予审批,对违反取水许可审批程序规定而擅自取水的,要予以查处。

(3) 加大取水许可监督管理力度。对在取水许可管理工作中遇到的违法行为,要敢于执法,坚决打击起到“打击一点,带动一片”的作用,树立起水资源管理应有的权威性。(4) 与司法部门搞好配合,为水资源管理工作提供可靠的司法保障。

(5) 尽快完善流域水资源有偿使用制度,以经济手段促进节约用水。实施取水许可证制度是为加强水资源管理,节约用水,促进水资源的合理开发利用。经济措施是调节滦河流域有限水资源供需矛盾,促进计划用水、节约用水的重要手段。因此,国家应尽快建立滦河流域统一的水资源费征收制度,使流域水资源由无偿使用变为有偿使用,既可以促进用户节约用水,又可以利用征收的水资源费支持用户进行计量设施的安装和节水工程的建设。

(6) 加强水资源保护,实行排污许可证制度和经济补偿机制。潘家口和大黑汀水库是整个引滦枢纽工程的水源地,水库运行寿命的长短,直接关系到津唐地区国民经济可持续发展战略,应重点保护。对于库区两岸那些用水量,又严重淤积和污染水库的中小企业应实行关、停、并、转;对于不能关、停、并、转的企业实行排污许可证制度和排污淤积收费制度,贯彻“谁破坏,谁恢复,谁污染,谁付费”的原则,使水库的污染和淤积得到有效地控制和补偿。

(7) 加大水法规宣传力度,提高依法用水、管水的意识。充分利用“三五”普法和“水周”宣传活动,搞好水法规宣传工作:一是搞好面向群众的水法规宣传,提高群众的依法用水意识,从根本上防范乱引滥用水资源的违法行为的发生;二是搞好面向领导的水法规宣传,使水资源管理工作得到领导的高度重视和大力支持。通过宣传教育,为建成节水型社会和有效管理水资源创造良好的社会环境。

作者单位:海委引滦工程管理局

编辑: chentao



推荐给朋友:

发送

订阅短信:



::相关新闻::

版权所有/维护管理: 天津市龙网科技发展有限公司

