

上海市水利管理处

Shanghai Water Conservancy Management

水利科技

- ▶ 水利科研
- ▶ 科技动态
- ▶ 论文集萃

信息搜索

开展“万河整治行动”，提升农村水环境整体质量

[摘要]概述了上海市郊区中小河道淤塞严重、污染加剧、引排功能减弱等现状，分析了多年来常规河道疏浚整治未见成效的三方面主要原因。概述了上海市“万河整治行动”的时代背景，从组织保障、宣传发动、质量控制、资金筹措等方面对该行动作了比较全面而概括的介绍，并从制定河道长效管理制度出发，介绍了上海市在长期保持河道整治效果方面的做法。

[关键词]河道整治；农村；水环境

[中图分类号]TV851

[文献标识码]B

农村水环境整治是社会主义新农村建设的重要组成部分，经过“十五”建设，上海市郊区整体的抗污能力得到显著增强、农村饮水安全进一步提升、骨干河道的水质恶化趋势得到遏制、农田水利基础设施得到改善，总体来讲，整个郊区的水利发展水平上了新台阶。但是，遍布全市郊区的近2万条镇、村级中小河道普遍存在的污染、淤塞问题始终未能得到根治，这也成为郊区水环境整体提升难以跨越的一道槛。

1. 中小河道现状及存在的问题

据初步统计，上海市郊区范围内镇、村级中小河道总数约为2.28万条段，总长超过1.8万公里。目前存在的主要问题有三类：

1. 1淤塞严重。根据市水利管理处初步调研统计，全市镇、村级中小河道现状淤积土方量超过1.56亿m³。农村各地的中小河道都不同程度地存在着淤塞、污染的问题，不少自然村的宅河已经沦为天然垃圾场，农村的水生态环境遭到破坏，农民投诉激增^[1]。
1. 2引排功能减弱。由于大量中小河道淤塞严重，许多承担着灌溉、排水职能的河道难以发挥正常引排功能，由此导致不少地区暴雨时受涝，干旱时又无法保证农业灌溉，不仅使农民财产安全受到威胁，还直接影响到农业生产的正常开展。
1. 3阻水物多。由于上海郊区水网密布的地形特点，当地渔业发达，加上农村多年养成的陋习难改，不少地区的河道阻水建筑物较多，如：沿岸违法搭建、私设过水涵筑坝、沉船、网簖等。这些都严重影响了河道的行洪安全，使得不少地区的排涝存在隐患。

2. 中小河道整治工作难点所在

面广量大的中小河道的污染治理问题历来是上海郊区水利建设的重点之一，近年来，借助每年一度的冬春水利建设，各区县每年完成约2500万方左右的土方疏浚计划任务，但是该问题仍未能得到根本性的解决。分析其中的原因，主要体现在以下三个方面：

2. 1历史欠账太多。1998年我市曾经在全市范围内开展过大规模的水资源普查行动，按照当年的普查资料，我市郊区中小河道淤积土方总数在1.45亿m³，另据测算，我市每年的自然淤积量约为1600万m³左右，加上近年来上游来水中含沙量增加，不少地区水环境执法力度不够导致大量垃圾倾倒入河等，这些都导致了河道淤塞问题得不到根本解决。
2. 2水资源保护意识不强。近年来，郊区经济快速发展，大量工厂拔地而起，但不少地区在招商引资过程中一味强调短期的经济利益，对有可能带来的环境污染问题重视不够，个别地区对工厂排出的污水处理问题监管不力，导致大量超标工业污水直接排入河网，严重污染了当地的农村水网的水质。
2. 3河道整治投入力度不够。历年来，我市对于郊区水利工作，历来采取“三级政府，三级管理”的模式，市财政资金最多只补到镇级骨干河道的综合整治项目，镇级以下河道的整治主要由各地镇政府及村委会筹资解决，市级层面只负责行业监管。在这个大的政策背景下，郊区镇级以下河道的整治力度受到影响，不少地方财政相对较紧的区县对于镇级以下河道的整治投入有限，而每年市级疏浚计划必须完成，在两者的矛盾平衡下，不少河道的疏浚质量不可避免地受到影响。

3. 开展“万河整治行动”，彻底解决中小河道淤塞顽症

在2006年中央一号文件发布不久，上海市委召开的八届八次会议中提出建设社会主义新农村的目标任务。针对郊区中小河道现状情况与新农村建设“村容整治”的要求不相适应的情况，通过仔细调研和科学测算，提出花三年时间，将郊区所有镇村级中小河道全面整治的“万河整治行动”。此项提议获得市委市政府的高度评价并被列入市委八届九次全会的决议。2006年3月22日，市领导为上海市“万河整治行动”启动纪念碑揭牌，拉开了“万河整治行动”的序幕。

3. 1领导重视，组织、宣传工作紧密有序^[2]。

“万河整治行动”启动以来，先后多次召开全市范围的河道整治工作现场推进会将其作为一项重点内容予以部署和强调，区县各级水务部门的工作热情也空前高涨，纷纷通过召开各种形式的动员会、推进会落实与推进本区县的中小河道整治工作。“万河整治行动”不仅在条线上得到了各级水务领导的高度重视，区县各级政府也投入了大量的人力、物力、财力，全力支持此项行动。各区县先后都成立了分区分（县）长任组长的领导小组，协调各相关部门全力推动“万河整治行动”。另一方面，为了在全社会范围内为“万河整治行动”营造良好的工作氛围，市、区（县）、镇（乡）各级政府、部门以及基层各级组织利用多种宣传形式，加大宣传力度，为“万河整治行动”营造声势，让全社会共同认识到保护环境，爱护河道的重要性，取得了良好成效。

3. 2社会关注，群众支持，整治行动进展迅速。

“万河整治行动”涉及到千家万户农民家庭的切身利益，得到了郊区广大群众的高度支持与积极参与，整治过程中经常收到整治地群众对相关问题的反映。社会各界对“万河整治行动”予以高度关心：全国人大代表开展农村水环境保护专题调研，对郊区万河整治进行了调查，给予充分肯定；新闻媒体开展夏令热线，走进郊区现场报道“万河整治行动”。社会各方面的高度关心一方面印证了“万河整治行动”

确实是急民所急的惠民之举，另一方面也让整治工作参与者日益感受到双肩所承工作之重，以加倍的工作热情和认真负责的工作态度对待工作中的每一项细节，以确保整治工作的扎实、快速推进：从3月底整治行动开始到12月底短短九个月的时间内，全市圆满完成2006年整治计划；目前，2007年整治行动正按计划节点顺利推进。

3. 3程序规范，管理严格，保证了整治质量。

为保证“万河整治行动”规范化操作，在反复征求与听取了财政部门、各区县水务部门意见的基础上，制定出台了《实施意见》、《考核办法》、《信息报送办法》及《评比办法》等一系列规范性文件。在实施上，确定了明确责任分级负责、标本兼治综合治理、一般整治与重点整治相区别、统一规划分步实施和注重实效建管并举的操作原则。在考核上，拟定了定性与定量相结合的具体考核办法，引入市场化监理与行业监管相结合，确保行动能保质保量完成。在信息报送上，提出了市、区两级信息报送制度与考核办法。在激励机制上，提出了比学赶帮的评比办法，形成了镇镇创优、村村争先的良好氛围。在计划报送上，通过统一上表表格、统一填表要求、利用遥感数据与各区县上报数据进行核对等手段确保计划准确、真实。近一年的成效证明，上述做法有效规范了“万河整治行动”，保证了河道整治工作的进度与质量。

3. 4争取资金，多方筹资，保证了整治资金。

“万河整治行动”所需资金总额预计达10多亿元，约需市补资金2亿元。根据市委关于建设社会主义新农村决议中“政策、资金要向郊区倾斜”的要求，市财政局发挥了市级财力的牵引作用，根据区县经济实力出台差别补助政策，按照这一政策，各区县的整治工作在经过考核后将得到（1~1.5）万/公里的补助资金。市级财政补助政策极大地推动了区县的财政配套工作，各区县政府在往年的基础上加大扶持力度，迅速出台新的资金政策，基本解决了河道整治区级配套资金问题，从各区县实际执行情况来看，大部分区县的区级配套资金基本按照市级补助资金的1~4倍。资金缺口部分由镇级财政和村级自筹解决，大部分经济发达乡镇配套资金基本到位，部分远郊欠发达乡镇积极开动脑筋，拓宽筹资渠道：在进一步发掘镇级财政配套潜力的基础上，广泛发动沿河企业、私营业主尤其是当地房地产开发商的参建热情，按照“利益共享、资金共筹”的原则多方筹资；对资金缺口较大的乡镇，积极争取区极财政的转移支付资金，确保整治行动不增加农民负担，取得了良好的工作业绩和社会效益。

4. 探索长效管理措施，确保中小河道整治效果

目前，“万河整治行动”进展顺利，从统计数据看，全市用了不到一年的时间完成了“三年行动计划”的一半工作量。随着“万河整治行动”的不断深入，不少地区的河道整治工作成效初显：一是各地涌现出一大批水清岸绿、风景秀美、投资适度的中小河道整治样板点；二是昔日农村杂草丛生、垃圾塞河的村河宅沟迅速减少，村容村貌逐步改善；三是沿河农民的生活习惯更加文明，两岸垃圾乱倒现象明显减少。

随着整治任务的逐步完成，如何进一步建立健全贴近郊区实际、符合“万河”特点、政府引导与社会参与、管理养护与开发利用、专业性指导与群众性参与等相结合的中小河道长效管理机制，确保整治成果的巩固迫在眉睫^[3]。市水务系统未雨绸缪，在河道整治过程中不断总结中小河道的管理方法，并及时收集各地在实际管理工作中出现的问题，通过深入细致的现场调研，基本掌握了影响中小河道整治效果的主要因素，在此基础上，相关部门已经制定详细计划，着手制定中小河道的长效管理办法，力争在三年集中整治行动结束前出台，以确保三年整治效果不随时间打折。

5. 参考文献

- [1] 涂家焰,姜海军. 大力开展河道疏浚与整治实施环境综合治理[J]. 浙江水利科技. 2000(5):21~23
- [2] 张小马. 科学规划精心组织扎实推进村庄河塘疏浚整治[J]. 中国水利. 2007(3):15~16
- [3] 俞厚未. 上海市郊河道长效治理机制探讨[J]. 水利经济. 2003(5):12~14

附件:

作者: 桑保良, 刘静森, 吴景社, 吴伟峰, 方跃骏

来源: 上海市水利管理处

日期: 2008-03-14

[首页](#) | [信息公开](#) | [行业管理](#) | [信息简报](#) | [水利科技](#) | [党的建设](#) | [便民服务](#)

上海市水利管理处

地址: 上海市南苏州路333号华隆大厦23楼 邮政编码: 200002 电话: 63216790 Email: shsl@shsl.org.cn

(建议您将电脑显示屏的分辨率调整为1024*768浏览本网站)