

## 浅谈加强建设工程的投资控制

刘松林

(济南钢铁集团总公司工程监理部, 山东 济南 250101)

**摘要:** 建设工程项目的投资控制是一项系统工程,应在项目决策阶段、设计阶段、施工招、投标和实施阶段对投资进行有效控制,集事前控制、事中控制、事后控制于一体。

**关键词:** 工程建设;投资;投资控制

中图分类号: TU723.3 文献标识码: C 文章编号: 1004-4620(2001)01-0035-02

Talkingt About Investment Control Strengthening Construction Engineering

LIU Song-lin

(The Engineering Supervision Department of Jinan Iron and Steel Group, Jinan 250101, China)

**Abstract:** The investment control of construction engineering is a system engineering, it ought to carry on effective control to investment in decision stage, design stage, the stage of inviting tenders and submitting a tender under construction and implementing stage, incorporating control before the event, control during the event and control after the event as a whole.

**Keywords:** engineering construction; investment; investment control

建设项目投资的有效控制是工程建设管理的重要组成部分。所谓建设项目投资控制,就是在投资决策阶段、设计阶段、施工招投标和项目实施阶段,把建设项目投资的发生控制在批准的投资限额以内,随时纠正发生的偏差,以保证项目投资管理目标的实现,力求在各个建设项目中能合理使用人力、物力、财力,取得较好的投资效益和社会效益。

长期以来,不少单位普遍把投资控制放在建设项目的实施阶段-施工图预、结算的审查上,这种控制途径往往存在缺陷。对那些因决策失误、设计不科学、不合理、脱离实际所造成的投资浪费不易发现和及时调整,造成被动地控制工程造价,从而出现了“概算超估算、预算超概算、决算超预算”的三超现象。所以必须在项目的决策阶段、设计阶段、施工招投标及项目实施阶段对投资进行有效控制。

### 1 项目决策阶段

在项目决策前,有关部门要切实做好项目的可行性研究,要对与该项目有关的技术、经济、社会、环境等所有方面进行详尽、可靠地调查研究,对各种可能的拟建方案认真进行技术经济分析,对项目建成投产后的经济效益、社会效益、环境效益等进行科学地预测和评价,提出投资建设意见,选定最佳投资建设方案,为投资决策部门提供可靠的依据。在项目决策阶段,合理地确定建设地点,科学地确定建设标准水平、建设规模及选

择先进可行的工艺和设备,直接关系到建设工程造价和建成后的社会、经济效益。特别是建设标准对投资的控制有着直接的作用。标准水平定得过高,就会脱离实际财力和承受能力,浪费资金;反之,定得过低,就会影响技术进步,影响生产生活环境质量的改善。所以,项目在投资决策时,只有做好项目的可行性研究及技术经济评价,合理确定项目的建设标准和规模,才能最大限度地提高项目投资的综合经济效益。

## 2 项目设计阶段

作出投资决策后,控制项目投资的关键就在于设计。设计阶段的投资控制是建设全过程投资控制的重点。据西方一些国家分析,设计费一般只相当于建设工程全部费用的1%以下,但正是这少于1%的费用在初步设计阶段,影响项目投资的可能性却达到75%。由此可见,设计质量对整个建设工程的效益是何等重要。多数设计人员对设计的技术、质量较重视,通常以为技术上可行,质量上可靠就完成了任务,但他们经济观念淡薄,对设计概、预算缺乏研究,认为工程造价是概预算人员的职责,与己无关。施工图“肥梁、胖柱、深基础”等现象时有发生,造成原材物料和资金的浪费。因此,必须采取有力措施,加强设计阶段工程造价的管理,最终达到控制投资的目的。

### 2.1 加强设计阶段的技术经济论证

在设计阶段,不仅要从技术上,更重要的是从技术与经济相结合的前提下进行充分论证。正确处理技术先进与经济合理的对立统一关系,力求在技术先进条件下的经济合理,在经济合理基础上的技术先进。在方案选择时,可采用成本-效益分析法,在满足使用功能的前提下,依据经济指标选择设计方案。设计方案确定后,又可采用价值工程法,把多余功能去掉,对造价高的功能实施重点控制,从而降低投资,实现经济、社会、环境的最佳综合效益。

### 2.2 实行工程设计招标和设计方案竞选

目前,施工阶段的招投标已经实行,设计阶段的招投标开展得还不够。推行设计招标,有利于设计方案的选择和竞争。参加竞选的方案要想在招投标中获胜,就要精心设计,大胆采用新工艺、新材料,不随意提高设计标准和扩大设计规模,认真做好设计概算,有效地控制项目投资。

## 3 项目施工招、投标和实施阶段

施工招、投标阶段的任务是编制施工招标文件、确定标底、做好投标单位资格预审,组织评标和定标等。确定标底要考虑招投标标底的科学性,限制在预算以内,不能过高、也不能压得太低。根据公开、公正、公平的竞争原则,由建设单位(业主)选择理想的施工单位,使其以合理的价格、先进的技术、较高的管理,以及较短的施工时间和较好的施工质量来完成工程施工任务。项目施工阶段是资金投放量最大的阶段,也是暴露问题最多的阶段。前期的规划、设计、招标以及有关准备工作做得如何,全部要在施工阶段接受检验。如果这些问题不能妥善处理,则项目的总体质量、进度、投资就难以保证、难以控制。要做出周密的计划,严格控制设计变更,健全设计变更审批制度。在工程施工过程中如有设计变更,必须进行工程量及工程造价增减分析,必须经建设单位有关部门审查同意,切实防止变更设计、增加设计内容、提高设计标准、提高造价的事情发生,确保项目不超投资。

总之,建设工程项目的投资控制是一项系统工程。它贯穿于工程建设的各个阶段,集事前控制、事中控制、事后控制于一体。只有全面地、系统地加以考虑,投资控制才能达到预期的目的。

