

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

浅谈建设工程监理市场的现状与对策

上传日期: 2008年3月6日 编辑: 现代经济编辑部 点击:171次

杨文玫

(天津市卫生工程建设监理公司, 天津 300074)

摘要: 本文介绍了建设工程监理市场的现状, 分析了其现状的产生原因, 提出了相应的对策。

关键词: 监理; 现状; 对策

1988年在我国建设领域试行了建设监理制度, 它标志着我国工程建设领域的改革进入了一个新的阶段, 这也是工程建设领域管理体制的重大改革。从1996年开始, 工程建设监理工作进入了全面推行阶段。从试行阶段到推行监理制度阶段, 经过十多年的不断发展, 建设监理业朝着规范化、制度化、科学化不断迈进。建设监理事业对促进工程建设领域管理体制改革, 提高工程建设管理水平, 对工程质量控制、进度控制、投资控制方面发挥了重要的作用。建设监理得到了社会的广泛认同。

然而, 工程建设监理作为一个新兴的行业, 在其实际运行和操作中, 肯定要暴露出一些问题的。所以我们必须具有认识、解决这些问题的紧迫意识和实际能力。面对又好又快发展经济的生存新环境, 只有立即采取行动, 以求得认识的升华、思想的拓展、理论的创新和政策措施的完善, 才能适应新的挑战。

一、 监理市场存在的主要问题及原因

1、不合理的压价。不合理压价使市场进入无序竞争局面, 导致监理单位的服务不到位。

原因一: 大多数建设单位对工程监理的作用认识不够, 对建设监理工作近年来所取得的主要成绩了解甚少, 轻视监理作用。这些建设单位迫于国家对工程建设监理范围的规定, 委托了监理, 但从单纯经济角度出发, 把监理费用压得很低。

原因二: 一些监理单位为了企业的生存, 为了保资质, 为了保业绩, 竞相压价。另外, 市场监理单位多, 监理投标少, 于是行业竞争激烈, 一些监理单位为了中标, 迫不得已即降低监理费率。其结果微观上影响了一个工程项目的施工质量, 宏观上逐步降低了整个监理行业的从业水平。

2、监理队伍的整体素质和监理人员的自身素质还有待提高。监理队伍缺少高素质、高水平、懂法律懂金融懂经济管理方面的人才。

原因一: 我国实行全国监理工程师职业资格考试以来, 监理队伍的专业知识水平和基本素质有了很大提高, 但整体素质而言, 监理企业中, 返聘的退休人员及临时招聘的人员占有一定比重, 其中一部分人是半路出家, 他们有的经过短期培训, 有的甚至未培训就上岗, 人员年龄偏大, 学历不高, 知识老化, 知识更新较慢。

原因二: 监理取费过低, 有的企业维持现状已艰难度日, 很难花本钱吸引人才, 培养人才。监理人员的收入不高, 待遇较低, 承担的责任风险较大, 不能与他们所付出的辛苦劳动相称。素质高的人员流动性较大, 跳槽的频率也较高。

3、监理工作不到位, 会导致工程项目的监理失控。

原因一: 监理企业领导重视程度不够, 认为工程出了问题责任是施工单位的, 对项目的管理不到位, 各专业人员配备更不到位。

原因二: 总监理工程师只挂名不出场, 空挂监理人员现象有之。有的施工现场只见监理其名不见监理其人。所以监理责任是得不到具体落实的。

原因三: 业主行为不规范。业主未经总监理工程师同意, 将工程款提前拨付给施工单位。业主直接对施工单位下达指令, 使得监理人员相当被动。业主超出合同额外增加工作量, 且资金不到位, 影响了工程进度的正常控制。

二、 主要对策

1、 加大监理宣传力度, 加强从事建筑活动各方的法律意识。

《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国招标投标法》、《建设工程质量管理条例》等法律法规, 明确规定了建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位的责任和义务, 以及法律责任。加强从事建筑活动各方的法律、法规的培训学习, 尤其是加强建设单位对工程监理的重要性理解和认识, 以保证以上法律法规的及时、准确地落实。

2、 重视监理投标

业主应严格按照中华人民共和国招标投标法进行公开招标或邀请招标选择监理单位，在监理招标中应重点考察监理单位业绩、监理单位的信誉度，监理人员的综合素质能力等，而监理费用的高低应放在次要地位。

3、建立建设单位主管人员的资格上岗证

建设单位从事建筑活动的主管人员应参加相应的培训，具备相应的资格，方能上岗工作。这样有利于提高建设单位主管人员的管理知识水平和从业素质水平，有利于配合监理单位开展工作，有利于工程质量控制，工程进度控制和工程投资控制。

4、严格监理单位的资质审查

对于新成立的监理公司，建设行政主管部门在审批资质时，应严格按照国家规定的标准，审查专业技术人员情况、注册资本等情况，经审查合格后，取得相应等级的资质证书，并在其规定的范围内从事监理活动。

加强监理公司资质动态管理，通过年度考核，工作质量检查等方式，对监理单位的资质进行复查，以确保监理单位在其资质范围内能够胜任其相应的监理业务，保证监理市场的良好秩序。

5、提高监理队伍的整体素质

加强监理企业资质管理工作，对监理企业资质进行重新核定。资质认定的具体指标要有可操作性，并依其进行考核。（如：监理企业固定人员比例应不低于80%），对监理企业要扶优扶强，鼓励发展实力雄厚的监理企业，提高监理企业的竞争力。对于资质核定不合格的监理企业进行合并或注销。

加强监理从业人员的资格管理工作，加强监理从业人员的继续教育培训，同时增加法律、金融、经济管理等方面知识的培训，建立健全企业内部管理制度以及用人机制。

学校是培养人才的摇篮，建议大学、大专、中专等有基础，有条件的院校，陆续开设建筑工程监理专业、建筑工程监理班等，用以专门培养各级建筑工程监理人才。

6、提高监理从业人员的素质

监理人员应按照“守法、诚信、公正、科学”的准则开展各项监理活动。认真执行有关工程建设的法律、法规、规范、标准和制度，履行监理合同所规定的义务和责任，努力学习专业知识和法律、金融、经济方面的知识，不断提高自身的业务能力和专业水平。坚持独立自主地开展工作。

7、真正落实总监理工程师负责制

坚决杜绝总监理工程师空挂名不到位的问题，切实将监理责任落实到位。应建立总监理工程师动态管理制度，并进行检查、监督。建设监理是一种高职能的技术服务，要求总监理工程师具有良好的职业道德，精湛的专业水平，高超的专业能力，丰富的日常经验，切实履行好自己的职责，建立健全各级岗位责任制，加强监理人员的工作检查和监督，检查是否尽职尽责，对不称职的监理人员应调换其工作，调动监理人员的整体力量，为实现监理目标而努力工作。

8、现场巡视检查，旁站监督控制

监理人员应加强现场施工的旁站监督和巡视检查工作，对关键部位、关键工序，监理人员进行施工过程的24小时旁站监督与控制，对现场施工违章操作或不按设计图纸施工，不按规范标准施工，对不符合质量要求的应及时纠正，严格控制。坚持隐蔽工程的检查验收，对于隐蔽工程必须经过监理人员检查验收，确认其质量合格后，才可进行下道工序施工，以防止发生质量隐患和质量事故。

9、做好监理人员的培训工作

监理实施的成功与否关键在领导，领导重视，以身作则，各项职责才能有成效。企业领导应重视监理人员的培训工作，要求领导亲自组织，带头参加培训，定期开展各种讲座，如新规范、新材料、新技术等讲座，使监理人员不断更新知识，开拓知识面，同时要强调理论联系实际，要把学到的知识运用到监理工作中。

10、规范业主行为

为了规范业主行为，监理人员要控制好工程质量、进度、工期，使其达到符合的要求。为了充分发挥监理人员的监理作用，业主不要干涉监理工作的正常实施。政府主管部门应出台相应的法律法规，改变目前工程款和工程监理费的支付方法，建议将工程款存入银行专用帐户，统一管理。

11、提升服务质量

监理是一种高职能的技术服务，监理企业要不断提高服务意识和质量意识，利用监理人员所掌握的专业知识、技能、管理经验为业主提供高职能的监督管理服务。

三、结束语

当前建设工程监理市场存在的主要问题，其原因是多方面的。要解决这些问题，就需要政府主管部门、建设单位、监理单位，施工单位等部门克服种种困难，共同努力去解决。现在，我们国家的经济发展已经步入了又好又快的新阶段，让我们抓住又好又快四个字，把监理行业、监理工作推向更新更高的层次。

版权所有：《现代经济》编辑部

E-MAIL:mej@vip.sohu.com 电话：0898---68928581 传真：0898---68919810

地址：海口市龙昆北路24号龙园别墅D1栋 邮编：570105