

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

广东城市化进程生态城市建设问题分析

作者：李鸿辉 来源：网络 添加日期：10年09月13日

一、广东城市化进程中的生态问题

(一) 广东城市化发展和城市生态问题

广东已经进入城市化高速发展期。城市化发展在带来巨大经济效益，推动社会进步的同时，不可避免地产生一系列诸如人口密集、用地紧张、住房短缺、交通堵塞、环境恶化、公害频发等问题。广东城市化发展的突出特征是城市化发展停留在表面的基点上，即城市规模的扩张与城市功能转换不同步，城市数量增长与城市质量提高不同步。一方面是城市和小城镇数量的猛增，但城镇体系不完善，城市和区域功能缺乏科学定位和相互协调，功能不健全，设施不配套；另一方面区域中心城市发展不足，小城镇布局分散，资源浪费和环境污染严重，大量农村劳动力“离土不离乡，进厂不进城”，更加凸显了城市问题的严重性。

城市问题的本质是生态问题，一定区域内人口高度集中而持续增长时，各种资源消耗迅速增长，必然对自然环境产生重大影响，甚至会超越自然和社会的承载力，破坏生态环境的区域基础，导致整个生态系统的失调。

(二) 城市生态问题的深层次分析

从更深层次根源分析，城市生态问题的产生是人们对“城市的本质”的不同认识而导致的。在很长的时期里，以“经济”为价值导向的城市发展思想成为主导，这种只注重经济因素而忽略生活本质的思想，使人们在城市化进程中忽略了生态环境的保护和自然资源的永续利用，走上了“先发展，后治理”的道路，导致了一系列的城市生态问题，不但使人类付出了沉重的代价，更使城市发展面临着严重危机，广东也不例外。

二、生态城市的内涵分析

(一) 生态城市的思想渊源追溯及概念辨析

“生态城市”作为一个科学概念，首先在联合国教科文组织“人与生物圈（MAB）计划”（1971年）中出现，倡导“经济、社会、自然三者的和谐统一”，其内涵也不断丰富和发展。原苏联生态学家杨诺斯基认为，生态城市是一种生态良性循环的理想栖地，体现了技术与生态的充分融

推荐专题



宜宾万里长江第



盘点2010全球城



中国城市发展大



江西推进新型城

城市案例

- 天津城市文化资本之城市形象策划
- 丽水城市文化运营——形象策划案分
- 一个可以打满分的城市营销推广案
- 城市营销案例扫描
- 华山旅游品牌宣传策划方案
- 徐州城市整体设计分析
- 中国鄞城县定位策划案分析
- 珠三角九大城市定位分析

城市图说



即将逝去的那片



“疯狂义工”张仁



长沙：秋近雾来



城市你我他

合，人的创造力和生产力的充分发挥，居民身心健康和环境质量的最大限度保护，物质、能量、信息高效利用。美国生态学家雷吉斯特提出生态城市是指生态健全的城市，是紧凑、充满活力、节能并与自然和谐共存的聚居地。中国学者董宪军认为，生态城市是指基本结构和功能符合生态学原理，社会、经济、环境复合生态系统良性运行，社会、经济、环境协调发展，物质、能量、信息高度开放和高效利用，居民安居乐业的城市。

从“城市的本质是人的生活”这一基点出发，城市首先是人的生活家园，城市的建设就是让人类最主要的居住形态和生存空间具备最适宜人的生存条件。生态城市体现了两层含义，人与自然的和谐共生和永续发展。生态城市是指一定地域空间内人与自然系统和谐共生和持续发展的人类住区。建设生态城市是人类长期反思后的理性选择。

（二）生态城市的本质内涵

1、生态城市超越了传统城市的概念，把城市作为“人与自然”复合共生系统，融合了社会、经济、文化、生态、环境等因素，体现人、社会、经济与自然环境的共生关系。2、生态城市体现了可持续发展的内涵，即其发展是“满足当代人的需要，又不损害子孙后代满足其需求能力的发展”。

3、生态城市坚持了区域整体和系统最优的发展思想。4、生态城市确立了生态环境与经济、社会发展的统一性。5、生态城市是一个因地制宜、循序渐进的持续发展过程。6、生态城市的发展是全人类的共同目标和行动。

三、生态城市建设中的政府治理变革分析

生态城市建设必须超越传统的城市建设管理模式，这一超越不可能是自发产生的，政府将起到不可替代的主导作用。政府通过对生态城市建设过程各项活动的协调控制，促进生态环境的不断改善以满足人们生产、生活的需要，实现以社会公共利益为主导的各种利益的平衡和协调。然而，由于生态城市建设所涉及的公共事务具有显著的关联性、复杂性、动态性和长期性，决定了其管理控制的系统性、复杂性、变动性和艰巨性。实践证明，传统的单一权力结构的政府管理模式已经不能适应生态城市建设的客观要求，只有通过政府与公民社会的合作和公共组织与私人机构的合作，协同管理城市建设中的各项公共事务，才能有效地解决日趋严峻的城市生态危机问题。

四、国外生态城市建设成功实践和经验

二十世纪六十年代以后，日趋严重的生态问题使一些城市付出了沉重的代价，甚至危及了未来的发展。面对着生态危机，不少政府一方面对原有的生存空间、生活方式和价值观念进行反思，以生态城市和可持续发展的理念指导城市的建设；另一方面积极推进政府治理变革，实现包括政府、非政府组织、私营机构和市民社会在内的多元化主体对生态城市建设中的公共事务的协同管理，成功地建成或改造了一批体现“环境宜人、经济高效、社会和谐”的生态城市或住区。

（一）按照人与自然和谐共生、城市与环境有机融合的生态原则调整城市空间结构

1971年，莫斯科城按照城乡一体规划把市区和郊区进行整体区域布局，以放射状市级中心体系和多核分片式空间结构形成8大组团，组团间以绿化系统分隔和道路网络联系，使城市同自然环境有良好的结合。与传统的城市空间结构相比，生态城市按照生态的要求调整空间结构：结合自然地理条件采用分散组团分布结构，强调城乡有机整合，注重城市规模及人口密度的合理控制，使城市由单中心模式向多中心模式发展，或由同心圆环状向外扩展转为沿多轴向扩展，将城市结构布局与江河湖水、山丘林地完美地融合在一起。

（二）建设高效完善的生态支持系统，为整个城市复合生态系统的良性运行提供基本保障

生态支持系统是各类公园、河流湖泊、湿地、山体谷地、森林、自然保护区、农田草地、果园、防护林、广场道路绿化、层顶花园等要素集合，通过自然或人工构建形成的立体化网状结构，对维护生态平衡有不可替代作用。十九世纪巴黎的成功就在于建设了一个高效完善的生态支持系



南京夫子庙前“秀



随意焚烧污染环

城事声音

- 大城市的阵痛坚守还是逃离？
- 城市化是一个含有痛苦的过程
- 关于乌市避免城市道路年年开挖的
- 从广州激辩“普粤之争”说起
- 汽车污染城市，有怎样的解决之道
- 让每个东莞人都成为城市名片
- 扬州：“不想搬”背后的深意
- 佛山国际形象超深圳？

统，现代欧洲许多城市如丹麦哥本哈根、瑞士日内瓦、瑞典斯德哥尔摩等也得益于它们完善的生态支持系统。

（三）建设完善的城市基础和公用设施，为高质量的城市生产和生活提供物质基础

库里蒂巴市作为巴西城市化进程最快的城市之一，政府积极发展公交系统，建设包括机动车道、自行车道、步行区的道路网；完善排水系统，沿河道修建有蓄洪作用的公园、人工湖；在市内及公园大面积植树种草，把河两岸的废弃厂房、建筑物改造成体育休闲设施；结合公交系统推动住宅开发；鼓励居民、企业参与公共设施建设和公共服务活动，走出了一条发展中国家生态城市建设成功道路。

（四）按照“以人为本”的原则发展宜人的聚居形式

1999年起，西班牙马德里市规划建设一座占地730万平方米生态城市——新巴列卡斯城。新巴列卡斯城建设是目前国际倡导的“生态居住区”，主要理念是从宜人居住的角度研究居住区的建设，重视绿化环境和住区与周边自然环境的协调，有完善配套的生活市政设施，强调创造一种和谐的社会生活氛围，体现了社会文化意义上的发展。这种“以人为本”发展的聚居形式，处处体现对人的关怀。

（五）建立以节约资源、防止损害生态环境、加强物质能量循环利用为特征的现代化生态工业模式

生态城市必须解决工业生态化问题，摒弃高投入、高消耗、高污染的传统工业生产模式，一是采取“生态技术”使生产过程和产品环保化、高效高技术化，建立节约资源、防治污染、实现资源循环利用和废物综合利用的新型工业生产模式；二是按照“工业生态学”思想发展生态园工业区，建立“生态产业”体系。

五、广东实施生态城市发展战略的思考

广东2003年城市化水平是47.67%，从整体上已进入城市化快速发展的阶段，但城市生态危机依然危及着城市的未来发展。以科学发展观为指导，推动政府治理变革，把生态理念贯穿于城市化的整个进程中，促进城市的生态建设和可持续发展，是广东城市化进程的必然选择。

（一）广东生态城市建设的基本原则

一是生态城市建设的目标指向是生态优先，实现人与自然、城市与区域、经济发展与生态环境的和谐协调、健康持续发展；二是立足于现状，着力解决城市化进程中的城乡对立、生态危机等主要问题；三是因地制宜，结合各自条件探索不同区域相应的城乡生态化策略与途径；四是从经济、政治、文化、环境等系统整体角度去认识各方面的作用和关系，运用系统工程的理论去解决生态城市实践问题；五是城市生态化建设是一个循序渐进和持久的发展过程，必须坚持长期规划，稳步推进。

（二）按照生态优先分区推进要求优化区域城市体系结构

珠江三角洲地区建设以广州、深圳为中心城市的现代化生态型特大城市连绵带，其辐射范围包括清远、河源、云浮、阳江等邻近的城市。优化区域内城市体系布局，构建城市间快速交通系统、生态资源共享系统和环境保护系统。按照层次推进、轴线延伸等加强与粤东、粤西、粤北地区乃至邻省的联系，拓展共生发展空间，使之成为生态环境良好的，具备较强竞争力和吸引力的生态型国际性大都市连绵带。

粤东、粤西、粤北不同区域采取三个层次的发展策略：第一是强化区域核心城市发展，通过核心城市整体实力提高和环境优化引导区域内城市化发展；第二是通过分工与合作促进区域内其它中小城市特色化、专业化发展和功能互补以及生态环境的改善；第三是重点发展区位条件和经济基础较好的中心小城镇。同时，围绕核心城市建设便捷的交通网络，构成大、中小城镇有序的整体协调、分工明确、特色分明、功能互补、生态良好的区域城镇体系。

（三）按照高效生态发展要求建立生态型区域城市产业结构

生态型经济要求跳出一城一镇的局限，从区域整体的层面调整产业结构，建立以节约资源、防止损害生态环境、加强物质能量循环利用为特征的现代化生态产业模式。珠三角产业发展上应注重高级化和生态型，在产业转移过程腾出空间，集中资源发展高科技主导产业、战略产业和生态城市型产业；粤东、粤西地区实行区域工业化和生态环境保护并进的战略，在主动吸引和承接珠三角产业转移过程中调整产业结构，提高二、三产业比重，推动乡镇企业集约经营、规模发展，引导其向中心城镇集聚；粤北山区按照把山区城市建成生活安居的净土、绿色的屏障、理想投资地的要求，走有地方特色的新型工业化道路。

（四）按照整体协调永续利用要求优化资源配置加强环境保护

要从整体发展和永续利用的要求出发，优化对土地、森林、水以及其它自然资源的配置，最大限度地提高各类资源使用效率。按照生态优先的原则从整体层面去规划和实施城市区域的生态支持系统建设和环境保护。土地资源十分短缺和分布不均匀问题是制约广东城市化和生态发展的主要矛盾，应该采取特殊措施加以缓解：一是把不同区域的产业结构调整 and 土地资源的合理配置结合起来，提高土地的使用效率；二是在全省范围内实施易地开垦补充耕地，探索跨省区的易地开发和基本农田保护区易地平衡的可行性；三是全面推行都市区、城镇密集区、开发区和生态敏感区等四种用地模式分类制导模式。

（五）按照综合协调全面推进的要求实施生态城市建设策略

生态城市建设涉及城市各个系统组织、各种社会经济活动、各项设施建设和自然演进过程，应当从宏观、中观、微观三个层次全面推进实施：宏观策略是从全省整体上推进城市体系生态化发展而采取的措施对策；中观策略是根据广东不同区域（包括城市群）生态系统的发展而采取的措施对策；微观策略是指在某一个城市或地区具体实施生态建设时应该采取的措施对策。各级政府在实施生态城市建设过程中，必须从编制生态城市规划、调整城市空间结构、建设生态支持系统、完善基础和公用设施、发展宜人的聚居形式、发展现代化生态城市经济模式、建立生态城市法律保障体系、强化公众生态和参与意识等各个环节上，坚持综合协调、全面推进。

（六）实施分阶段推进生态城市发展战略

起步阶段：主要任务是宣传、倡导生态价值观，调整人们的行为意识；制定整体计划，建立生态示范工程，对城乡的组织结构、功能进行初步调整；初步建立起生态城市建设实施的保障机制、法律体系。

生长阶段：公众生态意识增强并逐步向绿色产业结构和生活消费模式转变，加快城乡组织结构、功能的调整改造，全面整治和改善环境质量，加强生态重构和生态恢复，增强城市及区域生态环境整体共生能力，基本形成城乡社会、经济和自然和谐持续发展的人居环境。

高级阶段：城乡进入有序稳定发展状态，即实现生态目标。形成公众自觉广泛的参与和生态城市发展的良性循环，在发展中始终保持动态平衡和持续发展，实现生态不断的创新、提高和完善。

由于广东不同区域经济和自然条件的差异，生态城市建设处于不同的发展阶段，既有起步阶段，又有生长阶段，各个城市应该根据实际情况实行有计划分阶段推进，加快发展。

（七）推动政府治理变革促进生态城市建设

基于生态城市建设视角的政府治理变革途径是：通过对治理理论的分析 and 治理实践经验的借鉴，分析和探讨广东生态城市建设体制环境和管理模式的创新途径，摆脱政府垄断和管理主体单一现状，理顺政府与市场、政府与社会之间的关系，动员、引导、组织和鼓励公众参与生态城市建设与发展决策，形成社会网络组织体系和多中心治理模式，建构适合我省实际的生态城市建设治理体制。

(作者系广东省建筑设计研究院党委书记、中山大学行政管理研究中心博士生)

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

相关内容

- 广东城市化进程生态城市建设问题
- 加快呼和浩特生态城市建设刍议
- 中国自下而上城市化发展的制度潜
- 广东旅游文化资源的分析及开发策
- 破解区域经济发展不平衡难题

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

