

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

如皋市城市建设的启示与思考

作者：沈薇 来源：如皋市委新闻网 添加日期：10年06月02日

近年来，如皋市城市建设以科学发展观为指导，以提升城市核心竞争力、打造宜居生活环境为总目标，以“六城同创”为有效载体，全面取得了突破性进展，形成了以如城镇为龙头，如皋港、长江镇次中心城市和四个重点镇为依托，其他一般镇为基础，梯度辐射的城市化格局，为实现经济腾飞、弯道超越提供了有力的基础保障。

一、主要成绩

2003年以来，如皋市累计完成城市建设投入120亿元，其中市政基础设施投入20亿元，2009年上半年市政基础设施投入27亿元，创历史之最。五年共完成主城区拆迁面积200多万平方米，房地产开发面积超过400万平方米，新增镇区人口97871人，新增绿化面积近300万平方米，新增路灯9000盏，城市面貌日新月异。

1、构建城镇整体框架，打造城市崭新格局。

第一，实施道路畅通工程，形成内部成网、外部成环、节点相通的交通格局。

根据全市城市建设总体规划制定了详细的城市道路体系实施计划，五年累计新增城市道路面积200万平方米。主城区先后拓宽改造了宁海路、海阳路、中山路、大司马路、福寿东路、益寿路、青云路、广福路等主次干道，高标准新建了滨河路、滨溪路、青云路、李渔路、万寿路、解放路、外城河外环路、桃源路、志颐路、怡年路等次新道路，形成了“九横十纵”的整体城市道路框架，拓宽了城市道路，拉大了城市格局。

第二，实施桥梁贯通工程，新建、重建、维修、养护桥梁，形成路桥一体化。

如皋是千年古城，两道护城河桥梁众多，陈旧狭小，交通拥堵，雨季积涝，改造任务繁重。五年来，如皋市累计建设桥梁200多座，主城区新建了万寿桥、内外城河联接桥、观凤桥、通济桥、解放桥、新生桥等多座桥梁，拆建了迎春桥、冒家桥、益人桥、雁桥、丰乐桥、北水关、健康桥、通城桥等桥梁，桥梁瓶颈有效突破，路桥一体畅通，交通状况大为改善。

第三，实施管网连通工程，供水、供气、污水处理、垃圾发电，配套设施齐全。

推荐专题



盘点上升为国家



衢州新型化城市



温江·中国城市西



资源枯竭型城市

城市案例

- 城市营销之文化生态旅游推广策略
- “漳州模式”城区建设推广方案
- 枣庄“江北水乡·运河古城”城市品牌
- 关于额旗旅游业发展现状分析与思
- 北京“无限之城”城市品牌战略策划
- 扬州“中国第一风雅古城”旅游品牌
- 南海三山“岭南花港 生态水城”策划
- 邯郸市宣传广告策划案

城市图说



自闭症儿童和他



宝贝天使健康过



留守儿童的孤单



山东滨州突遭特

供水列入政府为民办实事重点工程，主管网一期工程(如皋段)已于去年底竣工投产，长江镇(如皋港区)、石庄镇等7个镇(区)均已于今年2月底进行了管网对接；燃气新增城市输配主管网和庭院管网共150公里，总覆盖6万户，实际用户突破1.2万户；污水处理已建成一、二期工程，中心城区日处理污水能力5万吨；垃圾发电总投资4.39亿元、日处理生活垃圾1500吨，变废为宝，无害化处理垃圾同时供电供热供汽。

2、创新城市建设理念，塑造城市现代形象。

第一，实施旧城改造工程，全面刷新城市风貌。

旧城改造是城市建设的重点，城市拆迁是当前社会关注的热点、群众关注的焦点、城市建设的难点。按照构建和谐社会的理念，本着以人为本的理念，坚持依法行政、平安拆迁，做到思想工作在前、问题协调在先、矛盾化解在先，拆迁一处、造福一片、稳定一方。五年共完成拆迁面积超过200万平方米，拆迁近2.7万户，涉及市政工程建设、房地产开发、景点景区建设等多项工程，古城旧貌换新颜。

第二，实施城区扩建工程，日臻完善城市功能。

随着经营城市理念的不断凸显、住房消费的启动和住房制度改革的逐渐深化，根据规划要求，政府部门办公地点位移城郊，学校改建、扩建、新建，居民小区商品房兴建，五年完成房产开发投入近100亿元，新建商品房近400万平方米，城镇人均住房面积从1999年的11.3平方米提高到目前的32.5平方米。城郊建设配套设施日臻完善，小区会所、室外活动场地、文化体育、物业用房、社区服务、市政公用等均按规范要求配备，城市功能齐全。

第三，实施城市安居工程，共享城市发展成果。

为贯彻十七大精神，实现“住有所居”目标，2008年1月份，如皋市委、市政府制定出台了《如皋市经济适用住房建设管理实施意见(试行)》和《如皋市廉租住房实物配租实施办法(试行)》，实质性启动了保障性住房建设工程，建成经济适用房、廉租房各200套，部分解决了城市低收入困难户的住房问题，人民群众初步共享城市建设发展成果。

3、创建城市园林体系，营造城市优美环境

第一，实施城市绿化工程，营建景观绿化带。

按照傍河建绿、依路植绿、建设城市绿带的总体要求，突出内城河立体绿化、填埋河段平面绿化、城区主干道线状绿化几大重点，五年新增绿化面积近300万平方米。截止2008年底，城市建成区绿化覆盖率达40.1%，绿地率34.92%，人均公园绿地8.25平方米。城河风光带被评为国家AAA级旅游景区，2008年如皋市被批准并正式命名“江苏省园林城市”，城市景观和城市品位得到提升，城市环境质量明显改善。

第二，实施城市亮化工程，烘托现代商业氛围。

如皋的城市亮化工程，历经了由点到面，由少到多，由老到新、由粗到精的过程。以沿街路灯亮化为主线，以店面亮化为主体、以灯箱广告亮化为衬托，以广场亮化为聚焦、以景点亮化为点缀，城市之夜光彩照人。城河护栏灯、河畔绿地泛光灯、桥梁、宝塔、亭阁灯构成了主城区多层次、多样式、风格协调的城市亮化特色；繁华街道、高层建筑亮化，进一步营造浓烈的商业氛围；中心广场七彩数码显示球和近100盏长寿灯耀眼夺目，契合了浓郁的古城气质，营造了舒适的现代宜居环境。

第三，实施城市保护改造工程，创建历史文化名城。

按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，如皋市政府着手推进水绘园景区改造扩建、集贤里古民居修复和东大街历史街区的保护性改造等工程。2007年在集贤里正式启动“江苏省十大名人故居保护性改造”的仪式，拉开了历史文化街区保护改造的序幕；水绘园景区拆



六一儿童节：“北



只有一个同窗的

城事声音

- 是谁让城市坏了良心?
- 逃离“北上广”谈中国十座宜居小城
- 莫让“拆迁”抹去城市记忆
- 全球最宜居城市称号引口水战
- 建低碳城市不是“时髦标签”
- 城市环境改造不能只让领导满意
- 留成都还是回二线城市
- 城市里的鸟鸣

进、扩建工程已全面启动，计划用三年时间打造水绘园4A级历史人文景区；东大街历史街区保护性改造，重点整治古典建筑及古民居院落，根据新旧建筑风格重新功能定位，设为民俗旅馆、历史名人纪念馆和普通民居，历史文化名城创建工作如火如荼。

二、几点启示

1、城市建设要符合现代理念

第一，城市建设要明确发展思路，重视整体规划，注意功能配套。

加强科学规划，探索研究集约的、合理的城市发展布局，发挥城市对农村的辐射带动作用，研究制定村庄、集镇建设的扶持政策，加强规划指导是城市建设的重要组成部分。如皋市政府高度重视城市总体规划，坚持“超前规划、分步实施”的方针，逐步完善市域城镇体系规划。一是注重城市总体规划修编，完成了全市18个建制镇新一轮镇区总体规划修编、城南片区617.5公顷、城东片区658.25公顷、城西片区279.01公顷的控制性详细规划编制；二是注重各种专项规划修编。针对城市排水系统、绿地系统、城市综合交通系统、燃气工程、城市水环境、给水工程和各镇区的道路、绿化、环卫、消防等专项规划，在省内县级市中率先编制了《如皋市城市照明专项规划》、《如皋市城市绿地系统规划》、《如皋市城市抗震防灾规划》及《如皋市历史文化名城保护规划》；三是注重新农村规划建设。为了加快小城镇建设的步伐，根据省市要求编制了333个村（居）的村庄建设规划和聚居化修建详细规划。四是实施规划及时调整完善。2008年，为优化城镇空间布局、促进资源要素向主体功能区集聚，结合城市建设特别是经济开发区、如城工业区和如皋港区发展实际，对城市总体规划进行了局部调整，进一步完善了市域城镇规划体系。通过高起点、高标准规划，如皋市域形成“一城、一区、四板块”的空间格局和“一城一区、重点镇与老市属镇、一般镇”城镇规划体系。总体规划、专业规划、详细规划三者相融，城市建设与农村建设两者结合，形成了浑然一体的城乡规划体系，勾画了城乡发展的宏伟蓝图，使城市建设有规划可依，项目招商有规划可引，土地挂牌有规划可循。

值得注意的是，加强科学规划必须严格执行规划。城市建设要根据规划有序发展，不能因领导的变动而随意变动，不能因领导的意志改变而随意改变。必须注意处理好几个关系，一要注意处理好远景规划和近期规划的关系，不能急功近利，搞“政绩工程”、“形象工程”；二要注意处理好城市与乡村的关系，根据功能规划，不能一刀切，要有各自特点；三要注意处理好理念与实践的关系，不能纸上谈兵，盲目攀高，标准要切合实际。

第二，城市建设要注意投资结构，城乡统筹发展，地面上下并重。

目前重城市发展、轻农村建设的现象比较普遍，城市建设投入远远高于乡村建设投资，有的地方片面追求提高城镇化率，小城镇和集镇比照大中城市进行建设，对城中村和城乡接合部缺乏有效的建设管理。地面建设往往是投资重点，广场、马路、房屋、草坪显而易见，立竿见影，地下设施隐而不见，很容易被忽视。如皋市政府打破了这个怪圈，五年完成开发投入近100亿元，确定了为民办实事重点基础设施工程。一是城乡建设投资并重。根据省市新农村建设要求，对全市18个建制镇新一轮镇区总体规划修编，详细编制了333个村（居）的村庄建设规划和聚居化修建性规划。五年内，围绕重点镇“三横三纵”、一般镇“两横两纵”的要求，投入15000万元建设镇区道路框架；投入12000万元全面启动文体活动中心、健身广场、农贸市场等项目建设，完成房地产开发和镇区集中居住区建设149.9万平方米，新增镇区人口97871人，镇区面貌有了较大改观，城市化水平得到快速提高。区域供水工程，在主管网一期工程如皋段竣工后，迅速接通乡镇，长江镇（如皋港区）、石庄镇、吴窑镇、磨头镇、如城镇、开发区（柴湾镇）、袁桥镇等7个镇（区）。二是地面与地下建设投资并行。在重视城市地面建设的同时，加大了对地下基础设施的投资，为了解决资金瓶颈，政府采取BOT合作形式，投资新建了总投资超过5亿元的供水工程和污水处理工程，让利于商，造福于民。地面亮化与地下排污同时并举，使城市更加整洁美丽。

值得注意的是，投资结构比例一定要合理。建设投资根据需要进行轻重缓急，投入形式可以多种多样，在保证重点投入的同时，兼顾考虑配套投资。必须注意处理好几个关系，一要注意处理好城乡结合部的投资建设，形成城乡一体化，让城乡居民共享发展成果，不要主观拉大城乡差距。二要注意处理好地面与地下建设投入比例，在投资地面建设的同时，加大地下基础设施的投入，水、

电、气等各种管网预埋到位，杜绝马路拉链现象，有效利用有限资金。

2、城市建设要体现以人为本

第一，城市建设要坚持依法行政，拆迁一处、稳定一方、造福一片。

拆迁是城市建设与发展的前提和基础，也是公认的“天下第一难”，是社会关注的热点、群众关注的焦点。本着以人为本的理念，认真贯彻执行国家的征地拆迁政策，坚持依法行政、平安拆迁，积极而稳妥地推进城市建设是各级政府的工作重点之一。如皋市政府按照构建和谐社会的要求，坚持“拆迁一处、造福一片、稳定一方”的原则，每年以拆迁55万平方米的速度推进，注意体现以人为本：一是繁荣与稳定相协调，深入细致做好群众工作，化解各类拆迁矛盾，争取群众理解支持配合，有效地消除了因征地拆迁引发的不稳定因素，保持了拆迁工作的顺利推进。二是速度与效益成正比，五年共完成拆迁面积超过200万平方米，新建商品房近400万平方米，房地产开发不断提速，房地产业成为推动经济增长的重要产业，经济效益明显；城镇人均住房面积从1999年的11.3平方米提高到目前的32.5平方米，中高层、高层住宅与多层住宅形成了高低错落的城市天际线，丰富了城市轮廓，新建小区内日臻完善的配套设施，方便了居民生活，社会效益凸现。

值得注意的是，以人为本不能仅仅停留在头脑，呼号在口头，要以群众利益为上，让好处真真切切落在百姓的口袋里、群众的房子上。城市建设不能以牺牲群众利益为代价，不能视百姓为草芥，群众利益无小事，稳定是经济发展的前提。一定要处理好城市建设与经济发展的关系，处理好政府利益与群众利益的关系，处理好干群之间的关系，和谐拆迁，上下共建，同享成果。

第二，城市建设要注意节约资源，注重环保、综合整治、提高效率。

城市建设中资源能源节约利用工作亟待加强，有些地方依然存在盲目扩大用地范围的倾向，建设不切实际的广场、马路、草坪的现象仍然存在，村庄人均建设用地较多，对节水和污水再生利用重视不够。推动开发商建造、鼓励居民购买节能建筑的政策和内在机制尚未建立。如皋市政府在加速建设发展城市的进程中，注意两个方面：一是注意节约建设用地。按照组织制定工程项目建设用地的规划控制指标，分类引导科学合理用地，适当进行迁村并点、建设农民住宅小区，既解决了用地难题又改善了群众生活，同时加快了小城镇建设步伐，提高村镇建设用地的使用率。二是注意节约资源能源。为了节约水资源，加快城市供水管网改造，防止跑冒滴漏；加快污水收集管网建设，减少环境污染；建设污水处理工程，变废为宝；城市亮化工程采用节能灯，减少大功率光源，节约电源能源；垃圾发电项目，产电产热产汽，开辟能源捷径；古建筑保护为主，旧小区综合整治，加强现有建筑维修养护，有效节约建材资源，减少资源浪费现象。

值得注意的是，节约资源要从大处着眼，小处着手，在规划设计时就要本着节约思想，注意土地、水、电、气等资源合理布局，在具体操作时要落实节约措施，尽量利用原有建筑，能不拆就不拆；保护农民耕地，能不征地就不征地；采用节能装置，能省多少就省多少。一定要处理好城市建设与资源节约的关系，坚持区别对待，有保有压，注重绿色环保，严格控制脱离实际的“形象工程”“政绩工程”建设，以有限的资源获取最大的经济和社会效益。

3、城市建设要形成文化特色

第一，城市建设要有人文特色，培育城市风格，提高城市品位。

城市要鲜明的地方特色和建筑风格，要有自己的独特风味和环境品位。这些年全国城市建设速度很快，原有的城市风格破坏殆尽，千城一面现象突出，城市面貌大同小异，城市建设品位不高。如皋市城市建设中注意城市文化品位，打造历史文化名城。按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，启动了“江苏省十大名人故居保护性改造”工程，以清代建筑水绘园、集贤里古民居和老东大街为代表的一批古建筑系列改造扩建工程同时展开。计划目标集江南园林建筑与名人故居于一身的水绘园景区打造成国家4A级历史人文景区，重温江南才子冒辟疆与风流佳人董小宛的古语佳话；东大街历史街区整体保护改造，降低人口和建筑密度，恢复古街原有风貌，重现古城小街繁华之景。集贤里古民居重点整理四合院建筑及院落空间环境，再现古代状元成长环境，重温科举考试历史。古旧建筑的保护性改造修建重建扩建，水绘园系江南园林建筑又是名人故居，

集贤里近代四合院建筑为状元摇篮，东大街普通古民居建筑看古代民俗，功能扩大或重新定位，历史与现代，建筑与人文融为一体，如皋古城初现历史文化名城风采。

值得注意的是，城市文化特色的一定要有文化底蕴支撑，不能凭空捏造、东施效颦，更不能邯郸学步、生搬硬套，要在原有历史文化基础中深层挖掘，在现代文化建设中发扬光大，越是民族的越是世界的，越是地方的越是独特的，将地方特色打造成国家特色、世界特色，形成城市风格，城市才有魅力。

第二，城市建设要有独特亮点，增强城市吸引力，提高城市美誉度。

城市有风格才有特色，有特色才有吸引力，有吸引力必须有亮点，亮点能提高城市的知名度和美誉度。走进如皋，风景如画，内外城河，婉转灵动，垂柳轻舞，鱼儿嬉戏；道路两旁，香樟成荫，玫瑰月季，花香袭人，“江苏省园林城市”美名远扬。如皋市城市建设注意营造几个亮点：一是打造节约型园林城市，发扬花木园艺工艺传统，科学规划造绿，建成国家3A级旅游景区城河风光带。双重城河，外圆内方，形如铜钱，全国仅有；城河之绿，青翠欲滴，城河之夜，镜面如昼；二是开发宗教旅游资源，千年古刹定慧禅寺，始建于隋朝，山门北开，全国少见，古钟悠悠，青烟袅袅，信男善女，顶礼膜拜，香火旺盛；重建古代城墙片断，防倭历史可见一斑，昭示小城民族气节。三是营造现代城市亮化工程。从点点滴滴到星罗棋布，直而长的道路光带，弯而曲的城河光带，高而大的高层建筑，俊而秀的观音宝塔、低而美的亭阁草地，从高楼大厦到绿地河流，华光四射，交相辉映。历史文化名城、江苏省园林城市、城市亮化工程成为现代如皋的三大亮点。

值得注意的是，城市亮点打造一定要有时代色彩。城市亮化是城市现代生活的必备之需，是现代科技的发展成果，也是一城经济实力的重要体现。城市亮点就是展示经济实力、展示人文风采；城市亮点可以唯一、少而精；也可以众多、多而好；城市亮点要体现时代特色，适合时代潮流，体现科技成果；城市亮点要呈现地域特色，思维创新视觉独特，最好不要雷同。（中共如皋市委党校课题组 课题组成员：沈薇 张同生 卢玉梅 吴雪兰 朱嘉和 执笔：沈薇）

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

相关内容

- 如皋市城市建设的启示与思考
- 从城市建设谈城市特色既要保护也
- 关于经营城市与管理城市的思考
- 关于仁怀市经营城市的探索与思考
- 基于优化环境的鄂州市城市规划方

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

