

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

探索浙江城市基础设施发展的有效途径

作者：卢文舸 来源：《中国城市化》 添加日期：10年12月31日

城市基础设施的发展，对于城市的发展乃至城市化战略的实施都具有非常重要的意义。改革开放以来，浙江城市基础设施取得了相当大的发展，特别是“九五”时期投资建设步伐明显加快。浙江省列入重大基建“百项工程”的城市基础设施完成投资530亿元，是“八五”时期的5倍。同期，浙江省城市仅用于市政公用设施建设的投资就达450亿元，为“八五”时期的4.7倍。较大规模、较高强度的投资建设，推动了城市基础设施水平的较快提升。但由于历史欠账多、项目投资大、建设周期长、运行效益低等原因，城市基础设施总体上仍然难以适应经济社会不断发展的需要，与实施城市化战略所要求的城市基础设施的现代化水平相比，差距则更大。为此，我们要增强紧迫感和责任感，以“三个代表”的重要思想为指导，着眼提前基本实现现代化这一战略目标，围绕实施城市化这一战略举措，科学合理规划，适度超前建设，充分发挥城市基础设施对推进城市化的基础性和先导性作用。

一、注重提高网络化水平，不断改善城市基础设施发展的综合效益

城市基础设施是由城市交通、能源、信息、供排水、环保、防灾等子系统构成的综合体系，它是作为一个整体的网络系统为生产和生活提供服务的。基础设施发展的整体性所蕴涵的综合效益主要表现在两个方面。一是表现在综合服务功能的发挥方面，即城市基础设施不仅要与城市经济社会的发展保持同步，而且也要在各个子系统间保持合理协调的比例关系。否则，自成一套，缺乏协调，势必会弱化综合服务功能。比如，给排水系统只能负担城市20万人正常的生产、生活用水，而其他子系统都可满足100万人的正常生产和生活的需要，则整个城市基础设施的综合服务功能也只能满足20万人而非100万人，否则就将以显著降低服务水平为代价。二是表现在综合服务效能的提高方面，即城市基础设施的规划、建设、运营和管理要注重通盘考虑、统筹安排。否则各自为战，封闭运作，既影响基础设施的合理布局，又浪费人力、物力和财力，必然降低综合服务效能。

因此，加快城市基础设施发展，必须遵循系统论的原理，注重系统的整体性、协调性和配套性，瞻前顾后，合理安排，有序推进，着力提高基础设施的网络化水平，实现设施项目的最佳配置和综合效益的最大化。为此，一是要加强“点”“线”“网”的连接，连点成线，连线成网，把具体项目放在行业、地区发展的总体框架中去审视，重点安排那些影响网络效应发挥的“瓶颈”项目的建设。二是要加强“网”与“网”之间的配套，打破部门分割和行业垄断，不仅要重视自身的网络化，还要高度重视相互之间的综合协调。三是要加强“内网”与“外网”的衔接，突破行政区划的限制，把城市内部基础设施置于整个区域经济、全国经济乃至更为广阔的空间范围予以规划建

推荐专题



环首都经济圈 打



反思城市化 解读



广东建设文化强

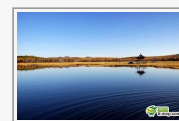


温江·中国城市西

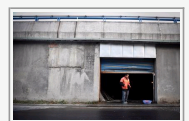
城市案例

- “反规划”之台州城市空间规划案例
- “河北旅游”奥运营销活动策划案
- “2008重庆城市”品牌推广案分析
- 鸟巢阿迪力高空无极限——襄樊城市
- 广州白云新城城市设计方案
- 深圳市东部滨海地区发展概念规划
- 聊城市城市品牌的经营策略
- 塑造“浪漫之都 时尚大连”旅游品牌

城市图说



足不出户欣赏十



快过年了，共同关



2010为生计奔波



来到了皇城根脚

设，提高共建共享水平。今后，在加快推进各类城市基础设施建设的同 时，要根据发展不平衡的现实，重点强化城市环保、防洪等相对滞后的基础设施建设，提高交通、排水、供气等设施建设标准，增强城市基础设施的整体承载能力。

“十五”时期，从提高城市基础设施的系统性和网络化水平的要求出发，城市交通要重点加强与跨区域交通主干网和主枢纽的衔接，加快过境交通和连接大交通网络的城市快速通道建设，增强城市各功能区块的交通联系；中心城市要因地制宜发展大容量的快速轨道交通系统，促进各种交通运输方式协调发展。城市供排水要努力实施一体化建设和管理，大力推行区域引水、供水，在统筹规划的基础上建设跨流域的供水工程；同步推进雨污水收集、处理、排放系统建设，重点搞好截污管道配套，大中城市逐步实行雨污分流。城市环保系统建设的重点是垃圾处理设施和污水处理设施，要集中力量抓好一批示范工程建设，积极发展和引进先进适用、安全可靠的垃圾无害化处理和资源化利用、污水和废水处理及循环利用等环保设备和技术，同时大力推进城市绿化和美化工程建设。城市防洪建设要按高标准、高质量的要求，与流域防洪治理、区域防台御潮、抗旱排涝乃至城市水环境改善及城市景观建设有机结合起来，注重发挥综合效益。城市能源建设要增强配电网整体供电能力，进一步突出电网的改造和配套，全面提高城市电网的技术等级，逐步推行城市电网电缆化；要充分利用国家实施西气东输和东海油气田开发的有利时机，加快天然气管网建设，做好城市燃气气源转换工作。城市信息设施更要突出互联互通，积极引导电信、电视、计算机三网融合和综合管理，加快形成技术先进、功能完善、覆盖全面、体系开放的宽带化、智能化、个人化的高速信息网络。

二、积极引入市场化机制，努力探索城市基础设施发展的有效途径

目前，浙江城市化仍滞后于工业化进程，而城市基础设施又滞后于城市化发展的客观要求。因此，“十五”期间乃至更长一段时期，浙江城市基础设施建设任务十分繁重，依靠原有的资金来源难以胜任城市基础设施大发展的需要。据统计，整个“九五”时期，浙江城市市政公用设施建设投资占全社会固定资产投资总额的比重还不到5%，而且在所筹措的建设资金中，较为稳定的财政投入及城建税不到1/3，其他均为贷款等不稳定来源。由于多数城市基础设施特别是市政公用设施一直囿于公益性或准公益性的束缚，其建设和运营以政府直接投入为主，社会资金参与的领域小、渠道窄、方式少，政府财政负担越来越重，后续投资难以为继。同时，由于公用产品和服务的价格体系尚未完全理顺，部分经营性设施的营运价格倒挂，缺乏自我积累和发展的能力，进一步制约了城市基础设施建设和运行的良性循环。

为此，我们必须突破传统的投资和建设观念的束缚，要由“筹多少钱，办多少事”的消极被动做法，转变为“办多少事，筹多少钱”的积极主动行为。按照投融资体制改革的方向，积极推行“政府引导、市场运作”的方式，加快城市基础设施的市场化步伐。政府引导的主要职责，就是制定和执行好中长期发展规划，确定重大基础设施项目的建设标准和建设时序等安排，协调解决跨区域基础设施的共建共享和互联互通问题，统筹政府资金并引导社会资金投向，制定市场运作的各项配套政策，管好价格水平与服务质量。市场运作的基本内容，就是将有一定回报的基础设施推向市场，本着“谁投资、谁受益、谁承担风险”的原则，合理确定有关各方的权益和应承担的义务；政府投入均应委托给授权经营的投资公司，项目的实施与管理均应按现代企业制度要求进行运作；打破所有制界限和行政隶属关系，吸引社会各类投资主体进入基础设施领域，加大银行贷款、股票、债券等市场化融资比重。

推行“政府引导、市场运作”方式的关键，就是要树立“经营城市”的新理念。在人们传统的思维定势中，城市只是提供生产和生活条件的无偿服务型、大众共享型的公共产品，政府对城市基础设施只投入、不收益，只建设、不经营。在市场经济日趋深化的背景下，我们有必要更新观念，重新认识和审视城市。一些专家提出“经营城市”的理念，确有一定的道理。所谓“经营城市”，我的理解就是指运用市场化手段，对构成城市空间和城市功能载体的所有资产进行集聚、重组、营运，来谋求城市的自我积累、自我增值和自我发展。也就是说，把城市本身当作政府拥有的一笔巨大资产，从整体上对其进行运作，不断提高城市土地资本及地域空间作用的效益，探索出一条“以城建城”、“以城兴城”的有效途径，在完善经济功能、创造发展环境的过程中发展城市经济。在市场经济条件下应运而生的“经营城市”理念，正自觉不自觉地在国内不少城市得以实践，一些先行一步的城市已受益匪浅，我们也应大胆实践、积极探索。一是推进土地等稀缺的自然资源的资本



冬至各地饮食大



老版人民币人物

城事声音

- 政府“阳光采购”应不惧“网友曝”
- 2011上海百姓民生热点：物价收入住
- 民意能否原汁原味
- “胶囊公寓”的逼仄简朴为什么难容
- 众城竞建高楼彰显病态发展
- 《春天里》唱进春晚更应走进现实
- 广州建保障房“很差钱”有点想不通
- 六成富翁“蜗居”在房产所折射的民

化运作，大力推行以公开招标出让和拍卖出让为主的城市土地批租，将城市土地出让金纳入政府专项管理，确保主要用于城市基础设施建设，使之成为城市建设资金的重要来源；二是推进城市再生的有形资本的市场化运作，将已建成且可经营的城市道路、桥梁、供水、供电、垃圾场、公交车等设施以托管经营、授权经营、股权转让等形式推向市场，把实物形态转化为价值形态，所得收益投入城市再建设，有效盘活城市存量资产；三是推进特许权等延伸的无形资产的商业化运作，将城市户外广告标牌经营权、公交线路经营权、城市设施冠名权等政府掌握的特许权进行有偿转让、拍卖或租赁，加大对城市无形资产的开发和利用的力度。通过多元化资本运营，突破城市建设资金“瓶颈”，实现城市基础设施滚动发展。总之，只要锐意开拓、勇于创新，城市基础设施市场化良性循环的路子就会越走越宽。

（本文作者系浙江省副省长，根据其在浙江省“十五”城市基础设施发展规划研讨会上的讲话整理）

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

相关内容

- 探索浙江城市基础设施发展的有效
- 浙江欠发达地区强镇建设研究
- 长三角一体化：浙江的战略目标和任
- 无线城市建设面临三大问题
- 浙江城乡一体化的评价指标体系研

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [网站导航](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

