

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

德国城市规划理念对山西省城市建设的启示

作者：山西省国土资源厅总经济师 彭东晓 来源：黄河新闻网 添加日期：11年01月14日

赴德国为期21天的培训学习，使我对德国城市规划情况有了一个初步了解。感触很大，受益匪浅。

一、德国城市规划的先进理念和作法

我总结有四点：一是因地制宜，求实规划。德国每个城镇的规划，基本都是根据当地的地理形态和发展条件，实事求是、顺势而为。无论是城市总体布局还是建筑格局都追求人与自然的和谐，尽可能减少人工痕迹。森林和绿地面积在大多数城市都占比很高，但并不强调整齐划一；对有一定历史文物价值（在德国，30年以上的建筑就按纪念物（文物）进行保护）的建筑，包括少量有警示意义的二战废墟，都进行了完整保留；对老城区的改造不是单一的拆旧建新，而是按照规划要求进行维护和修复，力求保持原有的框架和风格，保持人文和历史的延续性。如鲁尔区的埃森煤矿关闭后，当地政府没有拆除厂房和设备，而是买下全部的土地和工矿设备，建造成工业遗址公园，被联合国教科文组织列为世界文化遗产之一。2006年9月，欧盟委员会宣布以埃森市为首的“鲁尔大都会”当选为2010年“欧洲文化首都”。

二是体现公平，均衡规划。德国在联邦宪法中明确规定，要以追求全德国城市的平衡发展和共同富裕为出发点。东德西德统一之后，为使全区域生活水准趋于平等，联邦专门设立了团结税，每年集中约5000亿欧元对原东德地区投资，修建基础设施。在城市的区域布局上，德国是以中心城市为依托，建构大中小城市协调发展的合理体系，充分发挥了中心城市的经济文化辐射与集聚效应，形成雁阵式的发展格局，从而避免了“城市病”的出现。在财政对城市建设的支持上，根据联邦宪法规定每个公民都要享同等生活水准的要求，基本上按城市人口分配城建资金。特别是在城市公共服务产品布局上，以全体居民公平享有为目标，进行多中心规划建设。

三是立足长远，超前规划。德国的城市规划层级分工明确，十年规划五年编制。在地区（市）一级，规划修编考虑的因素很多，非常精细，也很超前。比如，要预测规划期内人口变化情况，因为不同年龄段人群对城市服务功能的需求会有不同；沿海城市要考虑气候变暖、海平面上升对城建提出的要求，等等。城市规划完全以人的发展和需要为出发点，既利当前又利长远，大到银行、商店、邮局、交通和医院等的规划布局，小到城市道路休闲设施的设置甚至公厕布建，都洋溢着人性关怀。以居民小区规划建设为例，每个小区都有内部独立但又与外面紧密衔接的公共交通系统，有商场、学校、医疗机构、体育场所、居民集会广场、绿化地带，大大方便了人们工作、生活和休闲

推荐专题



2010城市营销现状



盘点2010中国城



环首都经济圈 打



反思城市化 解读

城市案例

- “飞越城市 情定西藏”旅游策划案
- 新昌营销几大亮点——城市营销案例
- 灵丘城市推广活动策划案
- 城市营销之重庆城市形象代言人评
- 成都新津纯阳打造山水田园城市先
- 橘子洲世界城市公园策划方案可行
- 浙江东阳城市形象广告策划案建议
- 眉山城市形象传播推广策划总体方

城市图说



一张来之不易的



传说中的高级动



上海评最好公厕



又是一年腊八飘

娱乐。

四是注重环保，降耗减排。德国为保护环境，节约资源，对垃圾处理实行高额收费政策，对机动车出行加以限制，对能源结构加快调整。在垃圾分类的基础上，对不能回收利用且又影响到自然环境的部分采取高收费政策，一方面抑制了有害垃圾的投放量，另一方面将垃圾处理费用用于垃圾处理厂的建设与运营。在城市道路规划中，将四车道变为两车道，增加人行道和自行车道，设立了道路绿化带，使徒步出行、骑车出行的舒适度大大超过了驾驶机动车出行，从而限制机动车发展。德国已明确禁止核能发电，减少煤力发电，鼓励风力发电。目前风力发电已占到全国发电总量的20%，2020年要达到80%。同时加快对重点区域的生态环境治理恢复。勃兰登堡州是一个产煤区，为了恢复治理环境，当地政府投入巨资建造人工湖泊，水面达到1.4万公顷，发展水上运动和旅游业，并围绕湖边修建了500公里的自行车道，目前正在修建度假村。

二、德国城市建设对山西省的启示

德国目前的城市化率已经很高（上世纪末已超过90%），而人口数量的下降，促使不少城市已经转向以拆房子、整绿地、建花园为主。而山西省的城镇人口还处于持续增加时期，城镇化处于快速推进阶段。尽管国情不同，发展阶段不同，浅读细研其城市化规划理念和发展经验，都对山西省的城镇化建设具有很好的启示意义。

一是保持特色，延续历史。每个城市都有不同的发展历史，而建筑也常被人们称为“凝固的历史”，以具有特色的实体传递着区域文化的形成与演进。追求城市历史感与现代化气息的有机融合，才能有效保持不同城市的不同特色。因此，山西省在城镇化进程中，一定要注重城市历史文化的保护，防止一味追求现代化，甚至是盲目的建筑“西化”，而破坏不可再生的城市历史文化遗产。近年来倍受肯定的“大院游”、“民俗游”、“生态游”，以及由此重新走向繁荣的一批城镇，反映了人民群众和社会各界对保持特色、延续历史的城镇发展模式的价值取向。

二是尊重自然，保护环境。无论何时都不要以牺牲环保来推进城镇化，要始终重视生态修复。一方面，要顺应自然规律，善于利用城镇所在区域的自然因素，趋利避害，扬长避短，使城市规划与建设和自然环境相得益彰，形成一批有特色的“山城”、“水城”、“林城”。另一方面，要坚持以维护当地自然生态系统的完整性为主体，适当引进外来植物作为补充，以较小的经济投入、技术风险来构建和谐的城镇生态体系，防止盲目引进、大规模改建造成生态隐患。

三是严谨系统，慎言调整。规划制订要科学严谨，充分论证，有序进行。既要尊重专家意见，同时也要广泛征求居民意见。毕竟城市是居民共有的生产生活平台。规划一经确定，就具有强制性。不经法定程序不得随意修改，更不能一任市长一个规划。山西省一些城镇规划制订和修改的随意性都比较大，一些专业人员闭门编制，实施之后又经常变更，对居民生活、产业发展和土地利用的负面影响都很大。

四是付诸实施，便捷高效。影响实施效率的因素主要是两个：从城市规划方面来讲，山西省很多城市至今没有详细规划，需要尽快编制到位；从土地方面来讲，主要是供地效率太低。土地管理服务城镇化建设主要是三点：规划预留、指标保障、供地质量。目前最突出的问题是用地审批形式主义问题一直没有很好解决，审批周期过长、程序重复繁杂严重脱离当前发展实际。在国家层面没有实施重大改革的情况下，最近省国土资源厅完成了《城镇化土地政策保障研究报告》，建议从省级层面依法采取综合政策措施，切实提速。

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。



2011春节感受纯



上海即将面世的

城事声音

- 幸福感要奖杯还是口碑
- 《忐忑》的价值
- 房产税降房价，希望别太大
- “骗房成本五千元”的尴尬
- 你在意年终奖那点事儿吗
- 期盼我们的道德春天
- 火车票实名制不给力春运
- 让钞票飞，卫生费预收30年

相关内容

- 德国城市规划理念对山西省城市建

- 发达国家创新型城市建设模式给我
- 创新，扬起杭州前行的强劲风帆
- 中国迪拜鄂尔多斯：巨额财富下的畸
- 借鉴国外经验 建设低碳城市需要整

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [关于我们](#) | [网站导航](#) | [申请友情链接](#) | [版权与免责声明](#) | [出国考察声明](#)

联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com

版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备07017983号

Copyright?2006-2009 All Rights Reserved

