

城市发展

共创城市品牌 协力城市发展

中国城市发展网 >> 城市发展 >> 城市建设 >> 内容阅读

德阳市推进新型城镇化建设的探索

作者：德阳市人民政府副市长 杨恩林 来源：德阳市府办 添加日期：11年02月17日

随着城市化进程的不断加快以及西部大开发战略的逐步实施和深入推进，西部地区经济格局正处在剧然变化的前沿，在激烈的竞争中，以中心城市主导的区域经济，发挥着至关重要的主导作用，决定着一切生产要素的流向，在区域发展中起着核心和引擎作用。

从全国经济格局来看，长江三角洲经济区、珠江三角洲经济区以及环渤海经济区，都以中心城市为代表，彰显区域中心城市的强大力量，带动地区经济快速的发展，而西部地区的德阳，区域中心城市的核心作用却远未发挥出来，在区域经济快速发展的今天，要实现经济的崛起，就必须着力区域性中心城市建设，提升中心城市的创新力、辐射力、影响力，构建地区经济与社会发展的战略支点，打造带动区域经济发展的核心增长极。

德阳市作为四川省成德绵经济带的重要地区，在推进城镇化过程中紧紧抓住统筹城乡综合配套改革试点和灾后重建的机遇，不断在实践中探索提高自身城镇化水平的有效途径。对推进四川新型城镇化和经济发展，实现成德绵同城化将起到十分重要的作用。

一、德阳市新型城镇化发展的模式及特征

德阳市幅员面积5954平方公里，总人口395万，辖三市二县一区，有镇乡121个。德阳历史文化厚重，人文、自然资源丰富，区位优势明显，交通发达，工业基础雄厚，县域经济强，全市经济排位西部第11位，四川省第2位。德阳市根据自身情况，确定了以工业发展为主，以县域经济为核心的组团式的城镇发展道路，并按照率先发展德阳中心城区，加快发展绵竹、什邡、广汉、罗江、中江五个副中心城市，积极培育12个区域重点镇的步骤、突出重点、分步推进。城镇化发展呈现出以下特征。

(一)德阳市城镇发展速度快。德阳市是四川省的重要工业城市，重机械、磷化工、建材、食品、医药业发达。在工业发展的推动下，德阳市城镇化开始起步，1979年城镇化水平为11%，到2010年达到44%。1979年——1990年平均每年增长0.7个百分点；1990年——2010年平均每年增长1.5个百分点，城镇化进程呈逐年加快趋势。

(二)受自然条件影响，城镇空间分布差异明显。德阳市地跨龙门山区、成都平原和盆中丘陵三大自然地带。龙门山区山势高耸，交通不便，但矿产资源和风景旅游资源丰富，生态保护功能重

推荐专题



全国地市州相对



2010城市营销现



盘点2010中国城



融入长三角 合肥

城市案例

- 宁洱打造“天下第一茶都”城市名片
- 十大典型案例诠释丽江辉煌30年
- 烟台“休闲型城市”五大板块策划构
- 城市休闲气质形态的创意设计——张
- “泰山旅游”形象电视广告片策略评
- 宁波打造港城和爱心之城
- “一线工作法”助力半岛跨越式发展
- 开封城市新形象策划案例简析

城市图说



告别春烦恼的返



全球十大闻名环



情人节新招：包汤



“米宝宝”为山城

要；成都平原土壤肥沃，灌溉条件好，经济发达；丘陵地区人口较为密集，但经济相对滞后，并且水源涵养保护功能重要。

受自然条件影响，德阳市城镇空间分布差异明显。龙门山区人口稀疏，城镇数量少，零星分布在进山公路沿线。成都平原地区人口和城镇密集，表现出明显的均衡分布的特征。丘陵地区城镇主要沿106省道和101省道分布，呈现出十字轴分布的特点。

(三)统筹城乡发展试点和灾后重建为城镇化发展创造了新的机遇。德阳市作为四川省统筹城乡综合配套改革的试点市，城乡综合配套改革可以为德阳市推动新型城镇化扫除体制和政策障碍，为新型城镇化营造良好的发展环境。同时，德阳市是“5.12”特大地震重灾区，其中绵竹和什邡为极重灾区，也是灾后重建的重点地区之一。根据灾后重建总体规划，德阳市今后三年可以享受财政、金融、土地、产业、对口支援、援助等各项优惠政策，因此，灾后重建政策及项目、资金扶持将极大地促进德阳经济的发展，进而增加就业需求，为提高城镇化水平创造条件。目前，德阳市已有60个重点项目同时开工，总投资达到252亿元。

二、德阳市新型城镇化发展的主要做法和体会

德阳作为成渝城市群重要组成部份，位于为四川省成德绵经济带上经济发展水平最高的地区，是成都平原城镇连绵区和宝成城镇发展轴上四川省重点发展城市之一，要发展成为区域性中心城市有着自身突出的区位优势。但与此同时，德阳地处成绵地区中间地带，由于成都、绵阳城市规模突出，商业发达，辐射力强，长期对德阳及所辖区域消费者吸引力强，第三产业发展严重滞后，城市综合服务水平低，使第三产业面临被边缘化的挑战。

因此，德阳城镇化发展要坚持城市建设与产业发展，文化建设、生态建设并重，强化枢纽地位，扩大城市规模，增强城市功能，壮大城市经济，改善城市环境，全面提升城市综合承载力和区域发展服务能力，努力把德阳建设成为国家重大装备制造业基地和高新技术产业基地，成为带动全市，辐射周边，助推西部经济快速发展的区域性中心城市。为此，我们着重从以下几方面入手，加快推进城镇化发展进程。

(一)坚持以规划为龙头，高起点做好城市规划，高标准进行城市建设。

我们立足于德阳的区位优势和产业优势，坚持以科学规划引导城市建设，高起点做好城市规划，高标准进行城市建设。一是进一步明确城市发展定位，编制完善新一轮《城市总体规划修编》，明确了德阳的城市性质和发展定位，即国家重大技术装备制造业基地和高新技术产业基地，四川省重要的区域性中心城市和山水宜居城市，到2020年，城市人口规模达到100万，城市建设用地108平方公里，形成以德阳市区为中心，辐射广汉、什邡、绵竹、中江、罗江的组团城市群。总规对中心城区提出了“一主两副，三轴三带”的“川”字形城市空间布局结构，要求以山水景观、历史文化工业为依托，形成“山水绿城、文化名城、工业新城”的总体形象。

二是在总规修编成果的基础上，不断完善城规体系。启动了《道路竖向和排水专项规划》、《交通体系专项规划》、“绿地系统规划及绿地系统防灾群险规划”等专项规划；启动了城北、城南两个城市副中心控制性详规编制工作；开展了重工业园区、高新技术产业园区、文化娱乐城概念规划、东山片区寿丰组团等控制性详规编制工作以及重要地段的的城市设计，到明年年底前，德阳市将实现主城区详规全覆盖的目标。

三是进一步拉大城市框架，拓展城市发展空间，高标准规划建设新城区。重点抓好城北片区、东山片区、天元工业区、重装工业园区、高新区的开发建设，配套完善基础设施和公共服务设施。大力引进有影响力的建设项目，按照生态宜居，突出山水特色建设“山在城市、水在城中”的山水宜居城市。

2009年，德阳市投入17亿元进行城市建设，今年将继续投入11亿元，是前五年投入总和的3倍以上。目前，文化、会展、卫生、体育等一大批与民生相关、完善城市功能的公共设施正加速推进。交通方面，一环路西半环将在今年竣工，实现从市区通往什邡、绵竹的“西畅”，一环路东半环将于年内开工，在城市重要节点的高架、下穿等交通项目也均将在年内完工。在完善中心城区城



全球十大文明古



北京庙会中西合

城事声音

- 地铁漫画塑城市名片
- 为孩子返乡让城市化反思
- 没有北京户口的雪能下吗
- 信息公开不能全靠微博
- 地方全球化有幻觉
- “租不起房”已不是传说
- 网晒压岁钱折射教育危机
- 繁体字学习不必全民推广

市功能的基础上，我们还在加快推进东山、旌北、旌南、旌西等城市副中心的打造，健全大城市应有的综合功能，满足百万人口城市的发展需要。

(二)强化城镇化产业支撑，加快劳动力转移。

一是强力推进工业强市战略，实现劳动力的最大转移。加快10大工业集中发展区建设，推进德阳经济技术开发区和广汉经济技术开发区扩区。以重点优势企业为纽带，加大招商力度，引进配套产业，延伸产业链，促进工业向园区集中，提高工业集中度。发挥比较优势，做大做强重大技术装备、化工和食品三大优势产业，培育壮大新材料、生物医药、天然气等新兴产业。坚持扶优扶强，发展壮大一批主业突出、品牌知名、核心竞争力强的大企业大集团。以项目带动产业升级，加快企业技术改造步伐，增强企业核心竞争力，十一年来，工业发展带动的劳动力转移，对城镇化的贡献率达到58%。二是加快现代农业发展，实现劳动力就地转移。大力推进农业产业化经营，鼓励和支持农民按照“依法、自愿、有偿”原则，采取出租、入股、置换等方式，加快农村土地承包经营权流转，加大农业招商引资，培育、引进业主，促进规模经营。抓好优势基地培育，做大做强10大农业产业化基地。扶持壮大一批重点优势龙头企业和专合组织，加快产品加工发展。积极发展农村新型集体经济。依靠农业科技进步，实施农业品牌战略，搞好农产品标准化生产，推进农业机械化，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，十一年来，农业发展带动的劳动力转移，对城镇化的贡献率达到14%。三是构建新型城乡服务业发展体系，实现劳动力有序转移。改造提升传统服务业，发展现代服务业，完善服务业产业体系。以中心城区为核心，以各县(市)城区和区域重点镇为支点，推进商贸科教体系、现代物流体系和立体旅游体系三大新型服务业功能体系建设，构筑覆盖全市城乡的服务业一体化发展平台，推进城镇服务业发展网络向农村地区延伸、覆盖，十一年来，第三产业带动的劳动力转移，对城镇化的贡献率达到28%。实践证明，产业发展是城镇化发展的保障。

(三)以住房保障为重点，建立健全社会保障体系。

优先进行廉租房、安居房、经济适用房等保障性住房建设，扩大廉租房覆盖范围。把城镇规划用地范围内农村居民纳入住房保障范围内，在各级规划中予以充分考虑。由于未来城市人口以机械增长为主，在保障性住房建设中考虑了进城务工人员的需求。

建立完善了城乡一体的社会保障体系。重点加强了农民工权益保护，逐步实现进城务工人员劳动报酬、子女入学、公共卫生等与城市居民享有同等待遇。积极推进户籍制度改革，促进土地流转，统筹工业化、城镇化和农业现代化建设，统筹城乡规划建设。实践证明，完善的社会保障体系是城镇化发展的关键。

(四)加快基础设施建设，增强全市城镇综合承载能力。

以为城乡群众提供优质公共产品为目标，统筹规划和推进城市基础设施和公用设施向农村特别是区域重点镇延伸，加强与周边地区重大基础设施衔接，加快形成城乡一体的基础设施体系。一是加大地质灾害隐患点治理和生态环境修复力度，按照抗震设防标准进行城镇建设，强化防灾减灾安全保障机制，提高城镇安全保障水平。二是加强城乡路网建设。以确保障城乡人流物流通畅为目标，以推进丘陵地区通乡、通村公路网和“三纵八横九支线”骨干公路网建设为重点，有序推进骨干交通线路的升级改造，加快城乡公共交通网络和客运设施建设，构建城乡一体的交通运输平台。三是加强城乡水务基础设施建设。以保障城乡生活生产用水为目标，统筹推进全市大中型水利设施建设、渠系改造和流域治理，全面构建城乡一体的供水、排水、节水、防洪、抗旱和水生态环境保障体系。四是加强城乡能源设施建设。以保障城乡生活生产能源需要为目标，以大中型变电站、城乡电网、天然气加气站、气网改造建设为重点，不断优化全市能源网络设施布局。五是加强城乡治污、通信、广播电视等基础设施建设。以大中城市、区域重点镇和农村社区为重点，统筹推进城乡污水、垃圾处理等公用设施规划建设。积极推动通信网络建设，继续实施广播电视村村通工程，加快形成覆盖城乡的现代通信网络和城乡一体的公告信息服务平台。实践证明，城镇综合承载能力是城镇化发展的基础。

(五)加强生态保护，确保城镇可持续发展。

为保障城镇化发展的后续动力,德阳市加强了生态环境的保护。一是加强生态环境的保护教育。对生态环境保护的目的、意义、支持进行了有计划、有步骤全方位的宣传报道,做到了报纸有文、电视有像、电台有声,增强了全市人民生态环境的保护意识。二是进行了城乡环境综合治理。对城镇进行了“七个规范”,在农村开展了“三清”(即清理粪堆、柴堆、垃圾堆)、“四改”(即改水、改灶、改厕、改圈)、“四进”(即文明、科技、法律、文化四进家)、“五不”(即不挖山、不砍树、不填池塘、不拆历史建筑、不拆特色民居)等活动。三是对污染企业进行了整治。近年来,督促全市67家省、市控工业企业和16家规模化畜禽养殖企业按期完成了整治任务。四是开展了生态市建设。目前全市共创建省级环境优美乡镇16个、省(市)级生态小区30个、生态村65个、生态家园175户、绿色学校74所、绿色社区19个。通过以上内容,为城镇可持续化发展奠定了坚实的基础。实践证明,生态环境保护是城市发展后续动力的源泉。

(六)突出个性,加强城镇特色建设。

德阳市城镇人口分布、地理条件、交通状况、资源情况差异较大,发展的条件和优势不尽相同,因此,必须从实际出发,立足比较优势,扬长避短,突出特色,在“个性”上下功夫,做到宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜综合则综合,依托特色,发展城镇。对地处城郊结合部的地方,以城市工业辐射,发展特色工业型小城镇;对自然资源丰富的地方,大力推进农业产业化经营,直接将自然资源转化为初级或高级产品,打入国内外市场,发展特色产业型或加工主导型小城镇;对地处交通干线、市场发达的地方,在商品集聚效应和商品市场辐射力上下功夫,办专业市场,完善各种服务设施,使之成为远近闻名的商品集散地,发展商贸流通型小城镇;对具有名胜古迹和自然景观资源的地方,加强旅游基础设施建设,完善旅游配套服务功能,开发一批旅游景点,壮大一批旅游企业,发展旅游开发型小城镇。实践证明,城镇特色化建设是城镇化发展的灵魂。

三、德阳市新型城镇化存在的问题

(一)城镇结构不够合理。一是城市设置不合理,德阳市幅员面积5954平方公里,占五分之三面积的平原、部分丘陵和山区有一个大城市,三个中等城市,一个小城市;而占五分之二面积的丘陵地区,只有中江一个小城市。二是旌阳区孝泉镇和绵竹市孝德镇两个镇的镇区街道相接,但规划各做各的,基础设施和公共服务设施重复建设,造成资源浪费。三是乡镇数量多,规模偏小,集聚辐射能力弱。

(二)城镇化水平低,且滞后于经济发展水平。2007年全国城镇化水平为45%,德阳市城镇化水平为38.2%,低于全国平均水平7个百分点。2007年底,全国人均GDP为17789元,德阳人均GDP水平为18713元。德阳市人均GDP水平与全国水平相当,但是城镇化水平却落后7个百分点。

(三)小城镇承载能力弱。一是生态环境差,畜禽养殖污染、农药化肥污染、污水垃圾污染等问题较为严重。二是基础设施和公共服务设施不完善,功能不全。三是产业发展不足,小城镇规模小,吸纳农民进镇就业居住的承载能力不强。四、德阳市城镇化发展的方向

充分发挥德阳中心城市的带动作用,重点打造德阳半小时城镇圈。加强东西向交通联系,带动山区和丘区城镇发展,加强了城镇体系的构建,通过近几年的努力,基本形成了“一区、四轴、多线”的城镇体系空间结构,融入成德绵地区空间发展格局。

一区指半小时圈城镇重点发展区,是以德阳中心城区为中心半小时交通范围内的城镇密集地区,包括旌阳区、广汉市和罗江县全部,什邡市和绵竹市的平原地区及中江县西部地区。密切城镇产业分工与协作,统筹协调城镇布局与基础设施建设,形成协同发展的格局。

四轴指形成三纵一横四条城镇发展轴。三纵为成德绵中部发展轴、成德绵西部发展轴和成德绵东部发展轴,一横为德(阳)阿(坝)发展轴。

多线指加强德阳中心城市与各县(市)城市之间,县(市)城市与周边城镇联系的多条城镇联络线,包括中江—罗江、绵竹—罗江、什邡—广汉、广汉—中江等。

未来,德阳市将走以县域经济为核心的组团式城镇发展道路,以中心城区为核心,以加快发展绵竹、什邡、广汉、罗江、中江五个副中心城市为支点,积极培育12个区域重点镇,突出重点,分

步推进。同时，主动加强与成都、绵阳在基础设施、产业发展、环境保护等方面的衔接与协作，缩小区域经济交易成本，在更高的平台上实现德阳城镇发展目标。加快落实成绵乐城际铁路、成绵高速复线等重大基础设施建设，促进公共交通一体化发展。加强与成都、绵阳在高新技术产业、电子产业、装备制造业、现代物流业等方面的协作，立足本地产业和资源优势，拓展延伸产业链，提升产业地位。加强区域沟通与协调，加强都江堰水资源供应与沱江流域水循环保护。保护结构性区域绿地，控制城镇建设用地蔓延发展，塑造良好的区域景观。

四、城镇化建设的政策建议

(一)人口政策

一是调整市域人口布局，完善户籍人口管理制度，放宽灾区人口向外迁移条件。二是加强外来人口管理与服务，促进外来人口合理有序集聚。三是落实吸引高素质人才的各项政策。

(二)土地政策

一是切实保护耕地，严格控制基本农田用途改变。二是积极实施“城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩”政策，加大农村建设用地管理力度，盘活粗放利用的农村建设用地。三是节约集约利用土地，提高工业项目用地门槛和工业用地开发强度。

四是采取“飞地项目”管理方式，合理配置土地资源，创新收益分配机制，促进跨行政区落户工业项目，实现项目共建共享和集中布局。五是将土地储备制度与城市规划相结合，通过有计划的土地储备实现规划发展空间预先控制。

(三)住房政策

一是建立包括商品住房和政策保障性住房在内的住房供应体系，合理控制商品住房供给结构。二是适度扩大保障性住房覆盖面，增加面向中低收入阶层的住房供给。

(四)城市更新政策

一是推进城中村改造和旧城区升级的相关政策，强调政府的主导地位，探索多元化的改造模式。二是制定工业区功能置换政策，合理引导和控制工业用地转变用途。三是鼓励通过城市更新增加保障性住房、城市公共服务设施和基础设施等用地。加快新型城镇化建设，既是时代与现实的要求，也是省委、省政府的战略决策。德阳市将进一步解放思想，创新思路，围绕成德绵同城化这一目标加快发展，把德阳市城镇化建设推向一个新的高度。

录入：胡雁霞 责编：钟欣

免责声明： 本文系转载相关媒体，仅代表作者个人观点，与中国城市发展网无关。其原创性以及文中陈述文字和内容未经本站证实，文章仅供参考。本站对其真实性、完整性、及时性不作任何保证或承诺。

相关内容

- 德阳市推进新型城镇化建设的探索
- 推进新型城镇化促进城乡统筹发展
- 转变经济发展方式 加快城镇化建设
- 新型小城市建设与管理的实践与探
- 国内外屋顶绿化的探索

