



## 国际交流报告

关于赴日内瓦参加“烟草种植对经济和社会影响”  
国际研讨会的报告

应国际烟农协会（International Tobacco Growers' Association, 简称ITGA）诚挚邀请，中国烟草学会、中国烟叶生产购销公司和云南烟草科学研究院一行3人，于2003年2月6日至7日前往瑞士日内瓦参加了由ITGA举办的主题为“烟草种植对经济和社会影响”的国际研讨会。这是中国烟草学会于2002年11月加入ITGA后首次参加该组织举办的国际性会议。此次会议有来自主要烟叶生产国，如中国、巴西、美国、加拿大、马拉维等国家的35名代表参加。大多数代表都是烟叶种植和烟草经济研究领域的专家学者。下面是此次会议的基本情况及有关体会：

## 一、基本情况

此次会议为期一天半。第一天有11位来自不同国家的专家介绍本国的烟叶生产现状、重要性和未来发展预测。第二天由来自IUF（食品、农业、旅馆、餐厅、烟草工人联合会）、ECLT（消除烟草童工基金会）、菲莫公司的三位代表对国际烟草经济发展形势、烟草种植中的童工问题以及应该采取的措施等做了报告。

云南烟草研究院经济研究所的车科同志在会上代表我国做了题为“烟草种植业对中国国民经济及农业的贡献”的报告。报告指出中国是世界上最大的烟草种植国，烟草种植作为中国烟草业的重要组成部分，为国家提供一定数额的税收收入，是地方财政收入的重要来源，也是中国烟农重要的收入来源，为农村劳动力提供了大量的就业机会。烟草种植技术的发展客观上对提高中国农业生产技术的整体水平起到了积极作用。对于车科同志的发言，与会代表都给予了很大的关注，表现出了浓厚的兴趣，他们希望能有机会与中国专家进行更加广泛深入的交流和探讨。

来自美国的斯奈尔博士介绍了美国烟叶种植的现状，分析了影响美国烟农行为的一些趋势，着重阐述了烟农和政府决策者对目前不稳定且未来不可预测的世界烟草经济环境的反应。从1997年美国国内就烟草配额买断制度展开讨论以来，美国烟草的政治、经济和市场环境就发生了很大的变化。烟草配额下降了50%左右，租金上涨达到历史最高水平，合同制被采用并且成为目前美国烟草销售最普遍的方式，烟叶产量和卷烟消费量都呈下降趋势，再加上国际反烟运动日益高涨，美国烟草业的未来前景是不容乐观的。实际上，在目前的情况下，美国国内可用于烟草业的资金已经不够维持数量相对过剩的参与者（包括配额所有者和烟农）的需要。因此，烟农们现在几乎都一致支持政府实行烟草配额买断制度，因为他们发现他们必须形成统一的意见并得到主要烟草公司和有影响力的卫生组织的支持，才能在日益萎缩的烟草业中继续生存下去。而农场主和政府决策者也意识到政府必须采取有效措施给那些被迫退出烟草业的人们提供足够的补偿金，同时为仍然从事烟草业工作的人们创造一个更有利的经济环境。尽管如此，由于美国烟草独特的质量特点和美国烟草供应商建立起来的良好信誉，在可以预见的未来，烟草业仍将是美国特别是肯塔基州等主要烟叶产区农业经济中非常重要但规模相对缩小的部分。

加拿大的吉尔维斯先生是国际烟农协会现任副主席。会上他通过加拿大不同农业经济最新统计的数据对比论证了烟草经济对加拿大经济和社会的重要性，指出烟草种植在近半个世纪以来都是加拿大四个主要种烟区的农业经济支柱和重要的经济力量，并在很大程度上影响着其他相关产业的发展，烟草行业的任何变化不仅会影响烟农，而且会影响所有从事相关产业的人们。因此，虽然加拿大国内烟

草的消费量呈下降趋势，但是烟草经济仍将是加拿大经济的重要组成部分，烟农们将寻求新的市场和政策来保证烟叶种植的市场，以便尽量地减少不同因素对烟草种植的冲击和影响。

马拉维是世界上最穷的国家之一，由于其特殊的地理环境，农业经济占其经济比重的98%，其中，烟草是马拉维的主要创汇作物，占马拉维国民生产总值的38%、外汇总收入的70%，并为国内四分之一的劳动力提供了就业机会。总之，烟草经济是马拉维的经济命脉，烟草种植业是马拉维的支柱产业，烟草是其他任何作物都不可替代的经济作物。就如来自马拉维的塞昂格博士所说，“如果没有烟草，马拉维将无法继续存在。”

巴西的情况与马拉维相似。目前，巴西是世界上最大的烟叶出口国，可见烟草对巴西特别是巴西南部种烟区的影响是非常大的。巴西烟农协会（AFUBRA）实行了一套完整的措施帮助烟农提高烟叶种植的质量，保证烟农的合法收入并维护烟农的利益。同时，巴西烟农协会正在实行一个“让我们拥有绿色未来”的项目，以便树立良好的公众形象。

烟草种植在欧洲的情况就有所不同。由于欧洲近来反烟运动高涨，许多欧洲国家都在极力寻求其他作物来取代烟草。但由于其他作物的市场饱和性、烟草业本身的特殊性以及烟草业对其他相关产业的牵制影响，现在还没有找到比较成功的替代作物。但是，这样的努力还会继续下去。

烟草童工是大家在此次会议上讨论得比较多的问题。来自ECLT的赫夫斯特特尔先生指出烟草童工问题是由很多因素引起的，其中最主要的原因是贫穷、忽视和文化传统。ECLT目前正在全球范围内调查烟草业中使用童工的情况，他们制定了具体的计划来帮助这些孩子尽快走入校园接受教育。对此，大家争论得比较激烈的是应该如何定义“童工”这个概念。有些代表指出在某些国家由于烟草种植能给烟农带来可观的经济收入，许多烟农都是以家庭为单位从事这项工作的，孩子们在闲暇时间帮助父母做力所能及的事情增加家庭收入本来就是无可厚非的，不能把他们算作童工。有些烟农家庭为了完成所有的配额而让孩子帮助干活也是可以理解的。还有些家庭因为太穷或者父母是爱滋病患者，需要孩子们的劳动帮助养家糊口、赚钱治病，在这种情况下，孩子们的劳动往往就成了整个家庭生存下去的唯一出路。另外，来自IUF的巴容西妮女士提出了比较新的观点。她说模仿是孩子们的天性，有时候他们在家里干活仅仅是因为他们很乐意去模仿大人人们的动作，童工问题在这种情况下也是无从谈起的。最后她总结说，虽然由于各国不同的情况使大家对“童工”这个概念的定义有不同的意见，但是童工问题是一个客观存在的不容忽视的问题。我们应该改变我们旧观念，联合起来一起面对政府规章的任何变化，为改善烟农的生存环境、树立烟草的良好形象、维持烟草业的持续稳定发展而共同努力。

VI TGA将把此次会议的讨论结果形成一个统一的意见转交给世界劳工组织，作为该组织即将于2月中旬在日内瓦召开的关于童工问题讨论的参考材料，同时作为重要的资料参与世界卫生组织关于控烟框架公约的讨论。

## 二、体会与建议

### 1. 公正、客观地评价烟草种植业

世界主要烟叶生产国都有代表来参加此次会议，综合代表们的报告，我们对世界烟草种植的现状和未来发展趋势有了一个大概的了解。就美国和加拿大来说，烟叶产量减少、卷烟消费量下降，但烟草的经济作用仍然很大，政府也正在寻找新的市场、政策来保证烟叶种植，减少其受到的影响。在马拉维和巴西，烟草是不可替代的经济作物。中国和印度的烟草业都非常重要，对农民家庭收入以及国家财政收入有着重大的贡献，受到政府的高度重视和肯定，而欧洲国家由于公众的压力还将继续寻找烟草的替代作物。

由此可见，烟草经济对世界经济的贡献是非常重大的，对社会的影响也是举足轻重的。不能否认，在过去的二十世纪，伴随着日益高涨的控烟运动，烟草种植业不断更新生产技术，提高产品质量，改善生产条件，完善种植结构，为世界各国带来了广泛的就业机会，促进了烟农脱贫致富，满足了市场需求，增加了政府税收，推动了与烟草相关产业、尤其是农业的发展，创造了巨大的经济效益和社会效益。因此，我们应公正、客观地看待和评价烟草种植业。烟草种植业与整个国家的经济发展、劳动就业、农业经济结构、农民经济收入和社会稳定都有着直接的关系，尤其是对于中国这样一个人口众多、经济基础薄弱的发展中大国而言，烟草种植业对国家的社会进步和经济发展起到了积极的作用，对此应给予充分的肯定。

### 2. 积极参加ITGA的活动，加强与世界各主要烟叶生产国的信息交流

世界卫生组织即将出台的《控烟框架公约》无疑将对世界烟草业产生重大的冲击和影响，烟草种植业的前景是不容乐观的。烟农们不得不对自己将来的生存方式做出重要的抉择，或者继续种植烟叶，或者从事其他的工作。不管怎样，他们都将面临前所未有的挑战。作为全世界烟农的最大代表，ITGA将尽全力维护烟农们的利益，为烟草种植业的未来而努力。作为世界上最大的烟草种植国，同时作为ITGA的新会员，中国应该加强与ITGA的合作，积极参加类似的国际交流会，加强与其他会员国家和相关国际组织的信息交流，从而掌握世界烟草种植业的最新发展形势，以便使我国烟草业在世界经济一体化的趋势下保持主动，迎接未来更大的挑战。

中国烟草总公司代表团  
二〇〇三年二月十七日

[\[网站导航\]](#) | [\[设为首页\]](#) | [\[联系方式\]](#) | [\[意见反馈\]](#)

www.tobacco.org.cn All Rights Reserved.

版权所有 中国烟草学会

本网站由中国烟草物资电子商务网提供技术支持