

充分发挥纪检监察职能 努力为烟草行业的改革与发展创造良好环境

当前，随着经济全球化趋势的增强，科技革命的迅猛发展，产业结构调整的步伐加快，国际竞争更加激烈。我们烟草行业也正处在一个新的发展阶段、转折关头，特别是面临着我国即将加入WTO的机遇与挑战，烟草行业务必加快从“烟草大国”到“烟草强国”的转变。按照邓小平同志提出的“发展是硬道理”和江泽民同志提出的“发展是解决我们面临所有问题的关键”的论述。烟草行业要跟上时代的步伐，必须以发展为主题。党风廉政建设、反腐败和纪检监察工作就要围绕这一主题，积极主动努力工作，通过履行党的纪律检查和行政监察职能，充分发挥保护、惩处、监督、教育的作用，为烟草行业新一轮的发展清道排障，创造良好的环境，提供纪律和政治保证。

（一）面临机遇和挑战，不断加强广大干部职工思想道德建设，为行业改革与发展创造“德治”环境。

江泽民同志在党的十五届五中全会上明确提出了德治与法治相结合的治国思想，说明在建设有中国特色社会主义，发展社会主义市场经济的过程中，要坚持不懈地加强社会主义法制建设，依法治国；同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。“德治”就是用先进的思想、文化、科学来说服、教育、劝导人们不断提高社会主义思想道德和科学文化素质，以适应我国经济、社会的不断发展和进步。改革开放20多年来，我国广大的思想道德素质是比较好的。但是也必须清醒地看到，在当前，国际国内形势发生了许多重大变化的情况下，出现了许多新情况、新问题和新特点。一是以美国为首的西方敌对势力，加强对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋，在对外开放过程中，西方资产阶级的政治主张、价值观念和生活方式必然乘隙而入。“法轮功”邪教组织的出现和种种的违法活动，就充分说明这一点，有些人动摇了对共产党的信任，对社会主义的信心。我们烟草行业的每个干部职工都生活在现实世界中，难免受到影响；二是我国社会经济成分、组织形式、物质利用准备就业方式日趋多样化，行业内工商企业改革、分配用工制度发生变化，引入竞争机制等等，必然给人们的思想道德和价值取向、生活方式带来巨大影响；三是随着市场经济的发展，物质利益容易侵蚀到社会政治生活和人们的精神领域，引发见利忘义、权钱交易，甚至导致行业意识、集体意识和互助精神、奉献精神的减弱；四是随着经济全球化进一步加快，我国即将加入WTO，烟草市场与跨国烟草业的激烈市场竞争必然加剧，显然有些干部职工的思想观念、经营方式、工作作风、精神状态不适应新的形势和新的任务，也必将对干部职工在思想上产生深刻的影响，引起恐慌和不安，甚至会产生多种思想情绪等等，解决这些问题，从根本上要靠发展，但更直接的要靠德治。首先打牢思想基础，保持思想上的稳定，用道德的感召力和劝导力提高广大干部职工的思想认识和道德觉悟；使全行业广大干部职工的远大理想和奋发向上的精神动力，一心一意地为行业的改革、发展、稳定做出积极的贡献。一是坚持思想道德教育，不断增强人们明辨是非的能力。要以理想信念教育为核心，强化正面教育，使建设有中国特色社会主义的共同理想深入人心，成为凝聚和团结全党全国人民的坚强精神支柱；广泛宣传科学理论和科学思想，用健康思想占领道德领域，澄清模糊思想和错误认识，增强人们的是非观念和选择行为的能力；坚持进行改革、发展、稳定的教育，正确认识社会上出现的消极现象和存在的问题，不断增强改革、发展、创新、竞争的观念。二是引导

大家正确认识直接与间接利益、眼前利益与长远利益之间的关系，深化对改革目标的认同。比如工业结构进行调整，势必有一部分人下岗分流；商业转换经营机制，使一部分人从机关下到网点或专卖第一线等等，少数人增加了对改革的疑虑，一部分人甚至产生了不满和对立的情绪。针对大家这些思想反映和不稳定的情绪，就要及时进行利益调整方面的教育。使大家真正从思想上认识到，改革是必然的，改革的目的是大家获得更多的利益。比如，成都烟厂兼并四川烟厂过程中，四川烟厂的职工开始感到心里不平，认为这下自己就成了下等职工，殊不知，改革后当年的职工收入就比以前还高，使大家对改革充满了信心。三是坚持弘扬正气，努力营造良好的社会氛围。要充分用各种舆论和社会力量，大张旗鼓地宣传和维护有利于巩固和发展的行业道德风尚，表彰和奖励勤奋工作、努力进取、道德高尚的人和事，特别是要重视树典型、树楷模，充分发挥其示范和导向作用。在全行业形成人人崇尚良好道德的浓厚氛围；四是道德修养，培养人们良好的道德和行为习惯。道德修养是重在自觉，贵在坚持，要把道德修养与行业改革与发展的新方法、新途径、新经验相结合，与现实生活实践相结合，不断加强学习，经常剖析自己，改正和克服各种不良习惯和行为，不断提高思想道德修养，把行业广大职工吸引到良好的思想道德建设中来，使全行业形成人心思稳，人心思改，人心思进的良好环境，为行业的稳定与发展提供思想保证。

（二）面临机遇与挑战，纪检监察工作要为行业的改革与发展创造“法制”的环境。

江泽民同志在去年中纪委四次会上明确提出“治国必先治党，治党务必从严”。在党的十五届五中全会上又再次提出了坚持依法治国的策略，这是保证我国社会长治久安的一个重要法宝。市场经济是法制经济。同样依法治烟，依法行政，严格执法，也是烟草行业改革与发展的重要保证。在《烟草专卖法》及其它法律、法规允许的范围内开展生产经营才是发展的正道。一是充分发挥服务保障作用。党风廉政建设和反腐败斗争与生产经营之间有着密不可分的内在联系。正如江泽民同志指出的那样：“我们搞现代化建设，中心任务是发展经济，但是必须有政治保证。”目前，烟草行业在生产经营出现的一些单位和个人内外勾结，倒买倒卖，牟取暴利；低价竞销，大进大出，低价甩卖；购进原料，不公开不透明，买次不买好，买远不买近；担保贷款，各种名目回扣；烟叶、卷烟体外循环等等，这些问题都是违反《专卖法》等法律法规的。在新的形势下，促进烟草行业的党风廉政建设和反腐工作就是可持续发展的政治保证的重要内容。我们要清醒地认识到，坚持以生产经营为中心，党内廉政建设服从和服务于经济建设，是发展经济的需要，也是治党治国的需要。因此，各级领导必须解决和纠正把生产经营与党风廉政建设对立起来的错误思想，审时度势，科学地把握党风廉政建设和反腐败斗争的方针原则和方法，做到始终从生产经营的大局出发，党风廉政建设和反腐败斗争各项工作要渗透到生产经营的方方面面。努力通过监督，为经济建设、生产经营的方向以及实现生产经营目标所需的环境提供服务保障，积极发挥作用。二是积极提供政策服务。为了确保烟草行业实现稳定发展，保证烟叶、卷烟规范经营，最大限度地实现税利目标任务，就必须始终坚持《烟草专卖法》及其它法律法规和上级的有关文件，严格规范大家的生产经营行为；始终坚持《党风廉政建设》责任制，做到层层落实，一级抓好一级，一级带动一级；经常对各级领导干部实行有效的管理和监督，对领导干部廉洁自律各项规定的执行情况，予以检查督促，及时发现问题、解决问题，提高领导干部的思想政治素质；在工作中要及时传达上级方针、政策、纪律、规定，使大家了解什么可以干，什么干不得，约束自己遵纪守法等等。在此基础上，要勇于解放思想，更新观念，纪检监察部门在执法监督中要注意对现有的政策规定进行一次清理。对那些不适应市场经济、行业发展的政策规定的要及时作调整，该修订的要修订，该完善的要完善，该废止的要废止。纪检监察部门要注意同有关部门加强调查研究，按照“三个有利于”标准，针对烟草行业执行“两块牌子”的职能，在生产经营过程中要区别不同情况，明确政策界限，当前应处理好注重把握和区别七个问题，即要把建立必要的互相信任关系与庸俗的权钱交易区别开来；正常折扣与索贿受贿区别开来；亲友馈赠与违规接受钱区别开来；正常娱乐活动与高消费娱乐活动区别开来；正常接待与挥霍浪费区别开来；重大贡献与超额奖励区别开来；工作失误与失职渎职区别开来，使大家既

有遵循，又放开手脚深化行业改革与发展，集中精力抓好各项工作落实。同时对那些在行业生产经营工作中积极进取、勇于开拓的同志，要旗帜鲜明地支持和保护，为他们提供一个施展才华的宽松舞台。对受到错告、误告、诬告的，要及时澄清；对在探索过程中有失误的，存在这样那样缺点的，要善意地加以教育、保护、鼓励他们积极探索行业改革与发展的新途径、新办法，并有所作为，有所贡献。三是严肃执纪，履行职能。过去行业内不规范的生产经营行为难以得到有效制止，不能得到根本性扭转的重要原因之一，就是少数人，对不规范行为视而不见，听之任之，久而久之也就麻木不仁，习以为常，甚至对违纪、违规、违法的问题也处理不力，大事化小，小事化了。这样下去，不仅国家、企业遭受了损失，也害了一批干部。抓规范经营对违规行为进行查处，不仅企业可以正常、稳定运行，也可以教育、挽救一批干部。因此对不规范行为的人和事，首先要批评教育，劝其改正，对屡教不改，性质恶劣，情节严重，造成重大损失的，就要予以严肃处理。动真格，硬碰硬，决不心慈手软。通过查处办案，惩处腐败分子，清除引起行业不稳定的“导火线”，扫除经济发展道路上的“拦路虎”，这样监督才有威慑力，纠风才有力度，治本才有号召力，不但能够为促进社会生产力和行业的改革与发展提供政治保证，而且为整个行业的全面建设创造一个法制的环境。

（三）面对机遇和挑战，纪检监察工作要为行业的改革与发展创造“规范”的环境。

纵观我国烟草行业的发展历程，从80年代初组建以来，行业经济之所以能在十多年时间里获得突飞猛进的发展，取得辉煌的业绩，是与行业上下广大干部职工的艰苦创业分不开的，但从根本上说，主要是得益于国家烟草专卖体制的建立和专卖专营制度在行业内部的有效执行。但是长期以来，在专卖体制的“保护伞”下，整个烟草行业基础管理薄弱，有法不依，执法不严，导致大量不规范的行为严重存在，“两烟”生产经营不规范的问题，已成为行业经济可持续健康发展的最大障碍。在全国整顿和规范市场经济秩序会议上，江总书记一再强调，整顿和规范市场经济不仅是一个重大的经济问题，而且是一个重大的政治问题。朱镕基总理针对烟草行业出现的问题，及时指出“要引起严重注意，要辣手治乱”。国家烟草专卖局对规范工作给予了高度重视，在“一要规范，二要改革，三要创新”的三大工作重点之中“规范”作为重要的工作放在第一的位置。纪检监察工作就要围绕这一重点充分发挥职能，积极开展工作，为烟草行业的改革与发展创造一个“规范的环境”。一是加大对领导干部“受教育行为”的监督力度，从思想上规范。剖析行业出现的不规范经营的问题和违法违规违纪现象，以及少数干部走上犯罪道路的腐败行为，其原因，既是市场经济“逐利环境”的产物，又是烟草行业“经营环境”不规范所致，更为重要的是，长期放松了对领导干部进行有效的权力观念、政策观念、法治观念的教育。烟草行业要确保跨世纪的持续、稳定、健康的发展，纪检监察工作就要对领导干部“受教育行为”实施有效监督，通过学习掌握烟草专卖法规和行为的政策规定，深化理解规范经营对保障和促进行业经济快速、健康发展，遏制腐败的极端重要性的认识，并在切实提高自身思想认识的基础上，宣传和教育好广大干部职工，在“两烟”生产经营过程中，牢固树立规范经营是行业当前首要任务，是行业赖以生存发展的必由之路的思想，使规范经营变为行业上下干部职工的自觉行业。二是加大对领导干部“用权行为”的监督力度，从权力上规范。由于烟草行业体制的特殊性和权力集中，流动资金大，“两烟”生产经营环境不规范，使行业广大干部职工时刻处于复杂的社会环境中，随时受到来自各方面的诱惑和各种不正之风的严重侵蚀。行业内的褚时健、李邦富等人便是由各种不规范的行为开始，一步步滑向犯罪深渊的。这些反面典型，其中必须吸取的一条深刻教训，就是必须加强对权力的监督。对领导干部“用权行为”进行有效监督，重要的方法就是使领导干部自觉接受“他律”，以其通过外部的、纵向与横向监督，促使其对不该做的事不能做、不敢做，不该要的东西不能要、不敢要，不该去的地方不能去、不敢去。特别是要抓住在“两烟”生产经营过程的重点问题，进行“用权行为”的有效监督。要加强对重大“决策权”的监督，形成重大决议、处理重大事项，防止与上级的规定相悖，杜绝以单位小团体利益受益，国家受损的集体腐败现象；要加强对“人事权”的监督，坚持用人标准，防

止那些素质差的人，在生产经营活动中以权谋私；要加强对“财权”的监督，如经营实体的动作权、大项经费的审批权、国有资产的动用权等等，均要对其“用权行为”的法律性、操作程序的规范性、实施权力的公开性进行强有力的监督，防止腐败现象的发生。三是加大各级党组织自身“内部监督行为”的监督力度，从机制上规范。行业生产经营中出现的不规范行为、一些领导干部贪污受贿、企业负债累累等等，这些问题，就是内部缺乏监督。烟草行业要在社会主义市场经济建设中走上规范有序、健康发展的道路，一个重要方面就是要提高党组织自身内部监督的质量。特别是重大事情都要向班子成员公开，凡是重大问题绝不允许某个领导说了算、某个部门说了算、某个掌握实权的人员说了算。只要做到政务公开，就能够有效地制约有关领导和有关部门滥用权力，从而有效防止在两烟生产经营中不规范现象的发生。

（四）面对机遇和挑战，纪检监察工作要为行业的改革与发展创造“放心的环境”。

前几年，全国烟草行业纪检监察工作，通过查办案件、惩治腐败分子，为国家、为企业挽回了重大经济损失，得到了领导的肯定和群众的好评；在工作中调查研究，积极探讨问题，摸索总结规律，很好地为党委党组发挥了参谋助手作用；同时注意把纪检监察工作与经济建设有机结合起来，促进了行业生产经营工作，为纪检监察工作赢得了地位，树立了威信。在新的历史时期和形势下，纪检监察工作更要通过充分履行纪检监察部门的职责，抓好党风廉政建设，以良好的党风带动政风、行风、民风和社风，为行业的改革发展提供有力的纪律保证和优质服务，为烟草行业健康发展创造“放心的环境”。为此，纪检监察部门要注意做好三个方面工作。一是坚持从严治官，确保领导干部自身过硬，培养建设一个放心的领导班子。江泽民同志在中纪委四次全会上明确地指出“治国必先治党，治党务必从严”。治党从严，首先要从严治官。我们各级领导干部身处不同的领导岗位，企业的兴衰与领导班子成员，特别是“一把手”有直接的关系。在发展市场经济中面对的各种诱惑也比较多，因此，各级领导一定要把握好自己，正确对待权力，正确行使权力。特别是在生产经营中，要坚持做到心不贪、嘴不馋、手不伸，为官正派，办事公道，主持正义，自觉做到不为权所动，不为名所累，不为利所缚，不为欲所惑，淡泊名利，自觉奉献，真正使党组织放心，群众拥戴和信任。二是要从严治烟，确保对烟草行业发展的有力领导。要把从严治党在我们烟草行业党风廉政建设中得到落实，应该联系行业的特点，从依法治烟，坚持专卖、规范经营、规范行业内部管理与行业党风廉政建设的出发，始终注意站在经济建设全局上考虑问题，把促进行业发展作为工作的出发点和落脚点。做到在工作的指导上，要始终坚持“把握大局，突出重点，标本兼治，促进发展”的方针，特别强调促进发展，把工作着眼点放在净化环境，提高经济运行的质量上来；在工作任务的部署上，始终坚持把反腐败各项工作纳入行业总体发展规划当中，贯穿于生产经营全过程；在抓工作落实上，始终坚持围绕生产经营任务展开，对有利于经济建设、行业发展的，我们要积极行动，主动靠上去抓落实；在工作研究上，要从企业的决策程序，要害部位和重大经济活动中找准纪检监察工作的突破口，从源头抓起，关口前移，在对一些问题的处理上要充分发挥各个方面的积极性，综合运用各种手段，形成合力，提高从严治党，从严治企，从严治烟的整体效果。三是从严决策、管理，确保各项工作落到实处。在行业加快改革、发展的进程中，必然会伴随一些重大的决策，稍有失误，就会给国家、行业和投资者带来不可估量的经济损失，或者使我们痛失“时机”。因此，纪检监察部门要加强对重大决策的监督，督促领导班子坚持集体研究，民主决策，防止个人说了算；协助领导班子搞好调查研究和项目论证，增强决策的科学性，尽可能避免失误。同时要从严管理，主动协助有关部门认真执行领导干部离任审计制度，加强对生产经营活动的审计和监督工作，进一步规范生产经营行为，增强依法生产经营意识。要积极推进公开招标，比价采购制度，严格规范采购行为，有建筑工程的单位，都要实行工程招标投标管理，等等。通过充分发挥纪检监察的职能作用，为行业在西部大开发的改革与发展过程中，提供和创造一个上级放心、群众满意的良好环境。

[\[网站导航\]](#) | [\[设为首页\]](#) | [\[联系方式\]](#) | [\[意见反馈\]](#)

www.tobacco.org.cn All Rights Reserved.

版权所有 中国烟草学会

本网站由中国烟草物资电子商务网提供技术支持