

## 当前煤矿安全监察存在的问题及对策

张志军

张志军 李文海

(新光集团公司, 安徽 淮北235000)

**摘要** 通过对国家煤矿安全监察存在问题的剖析, 提出进一步强化煤矿安全监察工作的对策, 充分发挥国家煤矿安全监察效能, 遏制当前煤矿事故多发的局面。

**关键词** 煤矿安全监察; 问题分析; 对策措施

1999年国务院决定煤矿安全监察体制实行垂直管理, 2005年国家安监局升格为安监总局。同时, 每个省都建立了安全监管机构, 各地市大部分也都有了安监机构, 全国安监、煤监系统专职的监管执法人员有2万人。毋庸置疑, 随着国家煤矿垂直安全监察体制的完善, 对于加强煤矿安全生产工作, 促进我国煤矿安全生产形势的好转, 起到了重要作用。但从实际情况看, 也存在一些不足和问题, 亟待加以改进和提高。

### 1煤矿安全监察存在的问题

#### 1.1煤矿安全定期监察检查次数偏少

我国煤矿约有2.5万对矿井, 而地区性煤矿安全监察机构面临管矿井数量多、安全监察力量相对不足的难题, 相对于一座煤矿而言, 有时1个月甚至1个季节也难达到一次定期监察检查。重点监察和专项监察同样也难以保证。

#### 1.2煤矿安全监察的时间难以保证

矿井分布偏散, 地域跨度大, 交通不畅, 从驻地到矿区路途中花费时间较长, 安监人员往往是一路风尘仆仆, 来去匆匆, 监察检查的时间和质量难以保证。

#### 1.3煤矿安全监察有“走过场”之嫌

在检查之前或书面或电话通知被检查矿井, 被检查矿井超前采取应付检查的措施, 超能力超员组织生产的立即减员、减面, 压缩下井人员; 存在重大隐患或明显带隐患生产的工作面被临时封闭; 工程质量差的工作面立即组织整改; 安监人员入井后由矿方人员陪同按预定的检查点面进行检查, 结果是双方满意、皆大欢喜。

#### 1.4安全监察检查在多数锁定细节

煤矿证照是否俱全、要害工种是否持证上岗、有无“三违”现象、机电设备是否正常, 巷道有无冒顶等是某些安监部门安全检查的重点, 而对于矿

### 安全科普知识

- ◆ 不断发展的三维地震勘探技术
- ◆ 钻探勘查技术
- ◆ 中国煤炭能源新产业发展现状
- ◆ 中国煤炭煤质特征
- ◆ 中国煤炭煤质特征1
- ◆ 中国煤炭分类国家标准中各类煤
- ◆ 怎样做好煤矿新工人安全教育培训
- ◆ 我国煤矿职业危害的防治对策
- ◆ 数字解读山西煤炭
- ◆ 数字化矿井筑起安全保障线

[更多>>](#)

### 专家答疑

- ◆ 煤矿启封密闭的安全技术措施
- ◆ 主井的防腐处理
- ◆ 上隅角瓦斯治理
- ◆ 请问有没有办法让烟煤变成无烟煤变无烟煤
- ◆ 请问缺失挥发份的值怎么计算
- ◆ 证件
- ◆ 皮带断带的问题
- ◆ 抽出式局部风机的用途
- ◆ 为什么挖煤前要请测量人员测

[更多>>](#)

井设计、矿井通风能力、矿井灾害防治、重大隐患整控、企业安全管理、企业职工培训等往往成为安全监督检查过程中最容易被忽视的环节，从而留下隐患。在某种程度上说也是煤矿安全事故不能杜绝或重大事故发生的原因之一。

#### 1.5 安全监察检查形式呆板、方法单一，以罚代管

检查过程中偏重于罚款，缺少具有制约力、行之有效的方法。

#### 1.6 安全监察的质量参差不齐

有些安监人员综合素质、业务技术素质较低，缺乏实践经验及判断和识别隐患的能力，加之对所检查矿井的系统及现场情况不够熟悉，矿方带领人员总是挑选工程质量比较好、安全度较高的地方让安监人员检查，很难全面掌握被查矿井的实际情况。

#### 1.7 安全监察检查脱离职工群众

安全监察检查时，一方面有些检查人员态度生硬，动辄训斥、处罚职工，因而使职工产生畏惧心里，对检查人员敬而远之；另一方面检查人员有高人一等的优越感，与职工缺乏有效沟通，有意、无意地与职工产生隔膜，很难了解到企业安全管理的现状，陷于孤立无助的状况。

#### 1.8 安全监察的效能未完全发挥

2005年发生“3·19”瓦斯爆炸的山西朔州细水河煤矿是被责令停产整顿的矿井，但仍违法生产，直至惨剧发生。2005年发生“8·7”透水事故的广东梅州兴宁大兴煤矿长期存在重大水患，未得到有效整控，而安全监管部門违规向该矿发放安全生产许可证。

#### 1.9 少数安全监管人员以权谋私，失职、渎职

少数安监人员被矿方糖衣炮弹击中，为一己之蝇利，置神圣的安全监察使命于不顾，漠视国家的财产安全和人民生命安全，工作失职、渎职，致使安全监察工作无法有效开展；更有甚者，官商勾结，参股煤矿，成为不法煤矿的保护伞，大肆捞取不义之财。2005年发生“3·14”瓦斯爆炸事故的黑龍江省七台河市的小煤矿矿主竟是七治河市桃安区安监局副局长。

### 2 强化煤矿安全监察的对策

#### 2.1 三项监察和谐安排

对辖区内所有煤矿的资料进行收集整理，建立内容详实的数据库。在进行面上定期监察检查的同时，根据各个煤矿的不同情况，列出重点监察矿井和重点监察项目，辅助以重点和专项监察，三项监察和谐安排，缺一不可。

#### 2.2 突击检查列为常规动作

煤矿安全监察检查代表国家进行监察，有很强的震慑力。要改变传统的

监察检查方法，事先不通知，随机入井检查。由安全监察人员对照图纸随机确定检查头面，跳出矿方划定的检查头面和检查路线。此举能有效地增强被检查煤矿安全管理的自觉性，能够注重加强现场质量管理和平时安全管理，实现动态达标。

### 2.3 安全监察检查要突出重点

根据《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》和《煤矿重大安全隐患认定办法》，组织安全监察人员对辖区的煤矿进行拉网式检查，逐一解剖，重点检查煤矿存在重大隐患情况及预防措施到位情况，对发现存在的重大隐患，严厉督促矿方予以整改，杜绝重大事故的发生。

### 2.4 灵活运用多种安全监察检查方式，采取多种举措开展煤矿安全监察

采取现场监察检查、管理监察检查、系统监察检查、职工代表座谈、矿井安全管理抽样问卷调查等多种形式的检查方式。对检查存在的问题亦可采取警告、罚款、没收违法所得、责令改正、责令限期改正、责令停止违法行为等多种行政处罚种类，避免形式呆板、方法单一。

### 2.5 联合执法，敢执“牛耳”

煤矿安全监察部门要主动加强与煤管、公安、工商行政、国土资源、电力等部门的沟通和联系，建立联合执法机制。同时，在联合执法行动中，煤矿安全监察部门要扮演主要角色，敢执“牛耳”，成为联合执法的核心。敢拔“钉子”，对关闭矿井要重拳出击，千万不能姑息养奸，除患务净。

### 2.6 调动一切积极因素搞好煤矿安全监察

一是加强与地方政府煤矿管理部门的联系，调动他们煤矿监管工作的积极性。二是加强与煤矿评估机构的联系，督促评估机构独立、公正地开展评估工作，同时，可翔实地享用安全评估资料和成果。三是密切联系矿工，与矿方群众组织建立联系点制度，欢迎和鼓励煤矿职工举报重大隐患，鼓励煤矿职工对安全监察人员进行监督。

### 2.7 树立安全检查人员公正廉明的形象

煤矿安全监察机构的党委、纪委、行政监察部门要加强安全监察人员的教育和管理，严肃处理违法、违纪人员，清退不合格人员，对触犯法律者绳之以法，树立安全监察人员的良好形象。同时，在安全监察人员中实行回避制、换防制等，实行安全监察人员的有序流动。实行国家煤矿安全监察垂直管理是被实践证明的成功举措，在我国尚处于不断探索和逐步完备阶段，随着法制的不断完善，煤矿安全监察系统自身的不断完善，煤矿安全监察必将发挥更大的效能。

第一作者简介张志军(1966—)，男，大专文化，国家首批注册安全工程师，从事企业安全管理10多年，发表安全论文、杂文数篇，现任新光集团淮北刘东煤矿安全质量科副科长。

协办单位：北京嘉诚禾力广告有限公司

联系地址：北京市海淀区恩济庄18号院4号楼 邮政编码：100036

电话：010-88124838 88127046 传真：010-88127046

E-mail：master@mtsboxn.com mtsboxn@163.com

网站备案号：京ICP备05035317号

