

改革管理机制促进煤矿安全生产

谢祥君

〔摘要〕根据对煤矿安全生产的粗浅了解，扼要介绍了煤矿事故多发的原因，阐述了建立以总工程师为主的安全生产技术保障体系对煤矿安全生产的重要性。

〔关键词〕改革；管理；机制；安全

1 引言

为了煤炭的安全生产，各级领导和职工费尽了心思，绞尽了脑汁，但事故仍时有发生原因是多方面的。由于我国煤炭建设发展模式的特殊性，矿井的生产规模、开采方式方法，从业人员、管理人员的素质，技术管理手段，装备水平，各个地区煤层自然赋有条件、自然灾害的差异，社会及企业人文环境的差异，企业经济条件的不同等因素，致使安全生产的法律、法规、制度、技术措施得不到落实，大事故不断，给国家的宏观安全管理和企业内部的安全管理造成了极大的困难。笔者认为根本在于管理机制。

2 煤炭企业内部目前存在的问题

煤矿事故多发除煤矿生产本身存在的自然灾害外，一是我国相当一部分老矿井，现在都转入深部生产，环节多系统复杂，条件差，设备陈旧，生产成本高，企业负担重，经营困难，举步维艰，安全投入不足，隐患得不到消除，只能“维简”。二是多数矿井为了提高效益，产量一再提高，造成矿井接续紧张。生产“轰轰烈烈”，系统超负荷运转，造成生产过程中伴随着大量的随机隐患。三是由于煤炭企业各地条件不同，多数为劳动密集型，用工制度，职工来源多样性，职工文化水平，思想境界，技术业务技能参差不齐，易受社会外部环境影响，难与企业建立相关的利益关系，违章作业，误操作导致事故。四是在市场经济条件下，企业受外部环境影响和利益驱动，管理不到位，要钱不要命，决策失误埋下潜在的隐患。五是管理、科技创新观念落后，形成定式，对“四新”技术应用与安全、经济效益的关系认识六是管理人员技术业务素质、管理能力差，对安全生产管理工作凭感觉、想当然、不以为然，致使人的智慧和力量得不到凝聚，管理漏洞百出，安全规定技术措施在现场得不到落实，无形中制造出了许多人为的隐患。七是事故分析一级瞒一级，根本原因得不到澄清，深层次的问题得不到解决，教训无法接受，同类事故重复发生，低级事故不断发生。

由于我国煤炭建设发展模式具有特殊性，我国煤炭企业除部分大型现代化矿井设计合理，装备水平高外，可以说大部分矿井的生产系统设计不尽合理，装备水平低，这是由于历史造成的，无可厚非。随着矿井开采深度的增加，特别是老矿井暴露出的问题越来越多，生产战线越拉越长，占用设备也越多，维修量加大，带来安全设施多，操作人员多，从业人员的素质差，事故点增多，事故产生的机率增大。复杂的系统使安全生产管理难度增大，落后的装备难以满足安全生产的需要，粗放的管理难以适应安全生产的要求，

安全科普知识

- ◆ 不断发展的三维地震勘探技术
- ◆ 钻探勘查技术
- ◆ 中国煤炭能源新产业发展现状
- ◆ 中国煤炭煤质特征
- ◆ 中国煤炭煤质特征1
- ◆ 中国煤炭分类国家标准中各类煤
- ◆ 怎样做好煤矿新工人安全教育培训
- ◆ 我国煤矿职业危害的防治对策
- ◆ 数字解读山西煤炭
- ◆ 数字化矿井筑起安全保障线

更多>>

专家答疑

- ◆ 煤矿启封密闭的安全技术措施
- ◆ 主井的防腐处理
- ◆ 上隅角瓦斯治理
- ◆ 请问有没有办法让烟煤变成无烟煤变无烟煤
- ◆ 请问缺失挥发份的值怎么计算证件
- ◆ 皮带断带的问题
- ◆ 抽出式局部风机的用途
- ◆ 为什么挖煤前要请测量人员测

更多>>

“管理、装备、培训”并重的原则难以落实。究其原因：一是煤炭企业属高危行业，进入市场经济后，由于过去欠帐太大，国家没有给予相应的扶持政策，煤矿安全生产经营状况没有得到改善。二是法律意识淡薄、责任制不清、不落实，根本是管理体制不适合中国现行煤炭建设发展模式下的安全生产要求。安全、技术：工作服务于生产，重大隐患得不到根本治理。安全投入不足问题严重，以至于“维简资金”用不到刀刃上。凡此种种都是造成事故的原因。

3 现行的煤炭企业管理机制问题

我国的经济建设由计划经济转为市场经济后，企业实行厂长(经理)负责制，煤矿企业实行了矿长负责制，各种安全生产法律法规明确了煤矿不足，谈钱色变，安于现状，不能从根本上解决系统的可靠性，隐患长期存在。矿长的安全责任，同时明确了所具备的专业技能，进行了强制性的培训，对促进煤矿的安全生产起到了非常好的作用。从煤矿事故发生的原因可以看出，绝大多数事故都存在管理问题，但决不是不管造成的。这是因为煤矿安全生产是一项复杂的系统工程。那么到底管什么?怎么管?系统工程学认为，系统的安全与效益不仅取决于它自身的技术水平，还极大地取决于它与人和环境的协调程度，随着科技进步，系统设备(硬件、软件)可靠性不断提高，运行环境得到大的改善，作为系统中的人，一方面由于其生理、心理、社会、精神等特性，既存在一些内在弱点，又有极大可塑性和难以控制性；另一方面尽管系统机械化程度提高了，但归根结底，还要由人来控制操作，要人来设计、组织施工、维修、训练，要人来决策，因此从安全性来看，由人的因素而诱发事故已成为系统最主要事故源。人的特性极其复杂，人在系统内的行为不仅受到系统任务的支配，也受到个体内在因素的作用，以及时间、空间、环境的影响，不同的人在同样的环境下可以有否同的巨应，即人与人之间有个体差异，致使人失误频繁，又带有突发性和无序性，因系统及系统所处时刻而异，有相当数量的人员失误仅构成潜在的失败，由于系统其它元素或保护系统的作用消除了人员火误的影响而未引起人们的注意。现代生产系统中的人，并不是孤立的个体或群体，而是作为组织中的一员而存在，这个组织贯穿或控制着整个生产系统，任何个体造成的失误或对失误的防范都是在该组织综合管理下实现的。另一方面必须认识到组织也是可能犯错误，组织错误归根结底也是一种人错误，且对复杂系统而言，组织错误是对其安全性最大的潜在威胁，典型的组织错误包括管理制度缺陷，不充分的培训，管理者错误决策等，就组织而言，构成的危害有的是直接的有的是潜在的。从事故宏观影响因素看，一是法制环境，二是国家整体投入强度，三是产业结构中的制造业比重，四是总体生产力水平，五是国民经济增长速度，六是经济总量与规模。这些需要国家来控制调整，作为煤炭行业本身无力解决。再者过分强调事故追究带来了隐瞒事故真相，隐瞒事故的现象，不利于分析事故原因，接受事故教训。

通过上述分析认为，煤矿的安全管理必须符合行业特点，必须符合矿井的地质条件、装备条件的特点，必须符合不同时期的职工思想、开采状况、社会环境和市场等的外部影响。其根本就是建立符合我国当前煤矿安全生产实际的管理机制。

4 建立以总工程师为主的安全生产技术保障体系

煤矿企业属特殊高危行业，矿井本身的自然灾害在同一矿井内也千差万

别，生产过程中更是伴随着大量的随机隐患。因此，要想杜绝重大事故，必须消除重大隐患，要消除重大隐患必须识别重大危险源，进行评价、管理、规划、监察。这就要求必须有一支过硬的技术管理队伍，他们在安全、生产管理中始终处于中立的立场，提出的方案措施不偏不倚，可信度是最高的，法制观念也是最强的。但是，光这些是不够的，因为他们不是决策者，要想到落实就必须有一个强有力的决策者，这个决策者最好的人选应该是技术负责人或总工程师。这就涉及政策和管理机制问题，必须改变现状。煤矿的安全生产管理工作就像1台设备。1台机械设备是由若干个零部件通过支座、螺栓、挡盖等强度与之匹配的约束件紧固在机架上构成的，如果没有约束或约束失效，再好的零部件设备也不能正常运转，要保证设备正常运转，就必须经常检修紧固，及时更换零部件，更重要的是及时更换失效的约束紧固件，保持设备的完好状态。这个约束目前来看就是行业管理机制，它必须与煤炭行业实情相匹配，改革管理机制就好比检修紧固，也需要适时科学创新，缺一不可。实行矿长、总工程师负责制应该是当前情况下较为妥当的管理机制。

5 结束语

煤矿安全生产管理工作是一项复杂的系统工程，要搞好煤矿的安全生产，必须坚持“管理、装备、培训”并重的原则。科学技术是第一生产力，对煤矿而言管理是最大的生产力，更是最人的安全。管理要科学，思维要创新，创新的思维必须靠创新的行动去实现。随着社会的进步，以人为本，科学管理，将成为煤矿安全生产的必然要求。

[作者简介] 谢详君(1960)，男，山东淄博人，高级工程师，现任新汶矿业(集团)有限责任公司鄂庄煤矿总工程师，主要从事生产技术与管理工
作。

[版权声明](#) [商铺介绍](#) [理事会章程](#) [广告招商](#) [CCTE网站联盟](#) [友情链接](#) [帮助中心](#)

主办单位：煤矿与煤炭城市发展工作委员会

协办单位：北京嘉诚禾力广告有限公司

联系地址：北京市海淀区恩济庄18号院4号楼 邮政编码：100036

电话：010-88124838 88127046 传真：010-88127046

E-mail：master@mtsbxxn.com mtsbxxn@163.com

网站备案号：京ICP备05035317号

