

煤矿安全生产管理工作存在的问题对策

石俊生

〔摘要〕文章从“安全第一，预防为主”的安全生产方针出发，针对目前赵各庄矿业公司安全管理方面存在的问题，阐述了安全管理对策，突出了“以人为本”的安全理念和“管理、装备、培训三并重”的指导思想。

〔关键词〕煤矿安全；管理；存在问题；对策

1 煤矿安全生产管理在煤炭生产中的地位

人类进行生产劳动的时候，一方面千方百计向自然界索取物质财富另一方面又想方设法保护自身免遭伤害。保护自身安全，是人的生存需要。在煤矿这样特殊的环境下作业，要想多出煤和获得较好的经济效益，就必须采取有效的防范措施，以保证安全生产。可见，安全生产既是生产的客观需要，同时也是劳动者的生存需要。在社会主义市场经济形势下，煤矿肩负着深化改革，转换经营机制，减员增效，发展生产的艰巨任务。但无论企业管理机制如何变化，党和国家对煤炭安全生产的方针始终没有变，只有坚持“安全第一，预防为主，综合治理，总体推进”和“安全、装备、管理、培训并重”这一总体指导思想，煤矿安全生产才能得到健康稳定地发展。煤矿安全生产涉及范围广，影响面大，社会敏感性强，安全生产搞不好，不仅经济效益上不去，还会造成一系列的社会问题，直接影响到矿区和社会的稳定。从另一方面讲，安全生产也是生产力进步和企业文明的重要标志。

2 当前煤矿安全管理的现状及问题

2.1 当前煤矿安全管理现状

随着我国煤炭工业的发展，煤矿安全生产状况也在逐渐好转，百万吨死亡人数不断下降。据资料统计，我国1990年百万吨死亡率为1.75人，1992年百万吨死亡率降至0.89人，但与世界煤炭生产先进的国家相比差距仍很大，如美国1992年百万吨死亡率仅为0.052。在市场经济新的形势下，随着企业改革的不断深化，煤炭生产的经营管理方式都发生了根本变化，企业转换机制给企业生产经营增添了生机和活力，但在安全生产方面也产生了一些新的问题。

煤矿职工整体素质较低，影响安全生产随着用工制度的改革，国有煤矿用工制度出现了正式工、合同工、轮换工、协议工、临时工等并驾齐驱的局面。多种形式用工制度，给安全生产带来了许多不利因素，多层次职工队伍，新老接替不上去，文化程度普遍偏低，特别是占采掘一线70%以上的协议工、合同工，大部分来自边远山区，不仅文化程度低，而且思想中普遍存在着小农经济思想，只想多干活、多挣钱，临时雇佣观念严重，对安全技术知识的学习积极性不高，因此表现为安全观念淡薄，个体防护意识差，加之矿工收入不高，造成许多合同工、协议工不安心井下工作。其次，煤矿管理干部，特别是区队长班组长这些基层管理人员，绝大部分是从积极肯干的生产

安全科普知识

- ◆ 不断发展的三维地震勘探技术
- ◆ 钻探勘查技术
- ◆ 中国煤炭能源新产业发展现状
- ◆ 中国煤炭煤质特征
- ◆ 中国煤炭煤质特征1
- ◆ 中国煤炭分类国家标准中各类煤
- ◆ 怎样做好煤矿新工人安全教育培训
- ◆ 我国煤矿职业危害的防治对策
- ◆ 数字解读山西煤炭
- ◆ 数字化矿井筑起安全保障线

[更多>>](#)

专家答疑

- ◆ 煤矿启封密闭的安全技术措施
- ◆ 主井的防腐处理
- ◆ 上隅角瓦斯治理
- ◆ 请问有没有办法让烟煤变成无烟煤变无烟煤
- ◆ 请问缺失挥发份的值怎么计算
- ◆ 证件
- ◆ 皮带断带的问题
- ◆ 抽出式局部风机的用途
- ◆ 为什么挖煤前要请测量人员测

[更多>>](#)

工人中选拔上来的。他们在生产中能吃苦耐劳，但安全意识相对较差。还有，煤矿职工中许多老工人干活凭经验，靠感觉，有侥幸心理。煤矿《安全规程》、《作业规程》对他们约束不大，可执行，也可不执行。特别是部分青年工人，由于受传统思想影响，认为干煤矿低人一等，不愿上班，对学技术不专心。据调查，我局近几年来各类伤亡事故中，有60%以上是青年工人违章所致；“三违”罚款中有65%以上是青年工人违章，而且屡违屡罚人员不少。由于许多矿工思想不稳定，不愿扎根矿山，使得安全生产难以保证。

2.2重生产轻安全，把规程、措施当做开工“护照”

随着煤炭企业走向市场，少数干部和工人产生了重生产、重效益、轻安全的思想，放松了对安全工作的领导与管理，不能正确处理安全与生产、安全与效益、安全与改革的关系。特别是当安全与生产发生矛盾时，不能坚持先安全后生产的原则，有些同志甚至认为产量是硬指标，多出煤才能多挣钱，质量是次指标，安全是软指标。尽管很多煤矿在职工中实行了安全风险抵押制度，但奖惩数额对职工收入影响甚小，对工人收入直接有影响的还是产量、进尺。煤矿质量标准化工作，不能保持在动态情况下的达标，养成了“九天松，一天紧，甸甸弄个合格品”的习惯。对于工作面开工前所要编写、贯彻的《作业规程》、《技术措施》等，有些技术人员把其看作“护身符”和“开工护照”，所编规程大而全，针对性、实用性、指导性不强，工人记不住。在《作业规程》贯彻执行上，有些技术人员敷衍了事的念一遍，贯彻落实不到位，导致事故发生。

2.3安全机构撤并，安全管理力量削弱

为了生存和自身发展，不少煤炭企业在机构改革中将安全管理机构视为非生产部门而同其它部门合并，有的干脆撤消。对原有的安全管理人员大幅度精减，致使安全管理力量削弱。有的矿安全管理人员身兼数职，既是安监员，又是瓦检员，造成职责不清，监督不力，为事故发生埋下了隐患。由局派驻到矿的安监处与矿安检科合二为一，依附于企业，部分单位受双重领导，在履行职权方面有很多不利因素，人际关系的束缚更为严重，难以充分行使其权力。

2.4急功近利，短期行为严重，安全投入不足

短期行为严重单纯追求经济效益，安全投入不足是造成当前煤矿安全生产被动局面的关键问题。究其原因：一是单位及集体、个人承包中短期行为所带来的负效应。具体表现在承包者只顾眼前利益，拼人力，拼设备，重生产，轻安全，“要煤要钱不要命”；生产任务完不成动真的，搞得工人只顾忙于生产，（采掘队工人每班工作10h以上）精力疲惫不堪，致使无暇顾及安生；设备陈旧老化，机械人身事故经常不断。二是煤炭产销失衡，经济效益上不去，安全技措资金严重短缺，致使在安全投入方面形成一个大的缺口，对安全设施无力更换，从而使事故隐患增加。还有安全技术管理和职工的安全技术培训所需资金，也远远适应不了安全生产的需要。另外，许多承包者招聘工人只讲身体条件，不管人员文化素质，有些煤矿领导认为，市场经济是不管用什么办法，只要把煤采出来就行”，因而增加了安全生产进一步好转的难度。

2.5小煤窑非法滥采的影响

乡镇小煤窑的非法滥采直接影响国有煤矿安全生产。这些外来的隐患时时、处处给国有煤矿的安全造成许多意外事故。如1987年5月16日小煤窑越界开采放炮，造成我局桑树坪矿平峒主大巷20余米巷道冒顶，风水管振落后，砸死1人，巷道堵塞，矿井生产中断10余天。

3 加强煤矿安全生产管理工作的对策及建议

3.1利用法律手段、强化煤矿安全生产管理《矿山安全法》、《煤炭法》、《中华人民共和国全民所有制工业企业法》、《煤矿安全规程》对加强煤矿的安全生产工作都作了严格规定，这标志着煤炭企业开始步入健全的法制轨道。企业应以此为契机坚持运用法律手段，依法强化对煤矿安全的管理和监督。要做到“有法必依，执法必严，违法必究”。首先要加强宣传教育力度，使广大职工知法、懂法，增强执法守法观念。其次，煤炭各企业要按照国家煤炭行业有关安全法规制定完善的管理制度，规范自己的行为，使各项工作都纳入法制轨道。第三，要强化企业内部安全监督检查和管理，建立健全与《煤炭法》相适应的安全执法体系和保障体系，实现煤炭管理部门对煤矿从申办矿到基建生产以及事故处理等全过程的依法监督。此外，还要积极运用法律手段，深入开展对乡镇煤矿的清理整顿工作。

3.2实行安全目标责任制随着改革的深入，企业由过去单纯生产型向多种经营、以经济效益为中心转变，安全状况要保持和发展，就要进一步强化“安全第一”的指导思想，强化安全工作责任意识，强化安全目标责任制度，强化安全工作的约束、激励机制。同时，自上而下要有明确的安全指标和奋斗目标，并逐级签订安全目标责任状。把安全由软指标变为硬指标考核，要实行安全一票否决制，把安全指标完成情况作为单位评选、达标、分配和职工晋级、奖惩的主要依据。要营造安全生产氛围，使广大职工树立“杜绝事故、增加收入”的观念，在人力、财力、物力上，要优先保证安全生产的需要，要把安全工作提到讲政治的高度去认识、去管理。把安全工作作为领导的第一责任，职工的第一福利来抓。要把安全状况的好坏同“面子、票子、帽子”挂钩，以此来强化安全责任，树立安全生产的紧迫感，责任感和危机感，切实从思想上、工作上、行动上、作风上把安全摆在第一位来抓，实现安全工作的根本好转，提高企业的经济利益。

3.3加强安全监督，确保安全生产安全生产工作经济建设的重要组成部分，是经济发展的基础保证。在当前企业转换经营机制的过程中，必须建立强有力的安全生产约束机制。尤其要树立安全监督的权威性。安全监督要做到相对独立，相互制约，相互联系，各司其职，共同促进，避免某一部门既是检查部门，又是监督部门的情况。要认真做好安全管理的基础工作，大力倡导职工“干标准活，干放心活”，在规范化、标准化上花力气。强化安全机制，理顺工作关系，做到有章必循，违章必究，确保行之有效的措施落到实处。纵观煤矿每一起伤亡事故的发生，无不都与“三违”有着间接或直接的联系。凡是不遵守“三大规程”违章蛮干的，不发生事故是偶然，发生事故才是必然。对“三违”造成的事故要坚持“三不放过”的原则，即事故原因不查清不放过，事故责任者没有受到教育不放过，防范措施不落实不放过。对“三违”人员一经发现，必须严肃处理 and 公开亮相，以减少“三违”人员，确保安全生产。

3.4抓管理，提高职工的政治、业务素质加强培训，提高职工的技术水

平，充分发挥人的主观能动作用，在各自的岗位上自主保安、互助保安。环境与条件是煤矿客观因素，而主观因素是人，安全规程的贯彻与实施靠人，设备操作使用以及生产管理靠人，“人的素质”问题也就成了煤矿安全管理的主要问题。要针对煤矿多层次的用工制度，认真执行“强行培训、岗位训练、经常教育、广泛宣传”的方针，对新招工人采取“进矿先进校、上岗先培训”的有力措施来强化安全意识，提高其技术素质、操作技能和工程质量意识。对在职工采取脱产培训、业余培训、现场培训等方式，不断进行政治思想教育，安全知识教育和专业知识教育，尤其是特殊工种，要持证上岗，每年严格进行考核，定期强化培训，同时，举办有关安全知识竞赛和技术比武及利用文艺节目、录像、简报、广播等多种形式搞好安全宣传教育，提高职工的整体素质。把“要我安全”变成“我要安全”的自觉行动。此外，对于农民轮换工、协议工，要关心爱护他们，做到与正式工一视同仁，要有计划地把他们中间的优秀人员转为长期合同工，使他们安心矿山，扎根煤矿，为矿山建设贡献力量。

3.5必须配备先进的安全装备 “工欲善其事，必先利其器”。要真正的搞好煤矿安全管理，就要有先进的安全装备，以夯实基础。多年来，煤矿在生产活动过程中，依靠科技进步，提高煤矿安全技术水平，采用新设备、新技术、新工艺，应用现代化科学管理理论和方法，按照安全生产的规律，从先进技术和科学管理上防止事故发生，达到安全生产的目的。主要表现在：①依靠科技进步，合理集中生产，走集中生产、机械化生产的高产高效路子。如综采放顶煤工艺的全面推广是高度集中化生产的有力体现；②安全监测系统及环境监测系统联网已经在煤矿安全生产中发挥着重要的作用。是高科技的重要组成部分，对井下环境在时间和空间上实施了连续性的监测，大大减少了因人为失误而引起事故发生的可能性；③四项装备的进一步完善，使严重制约煤矿安全生产的瓦斯灾害得到了有效的控制和解决，从而大大降低了重大恶性事故的发生；④依靠新工艺、新材料进行了一系列的支护改革。所有这些都煤矿安全管理中发挥着极大作用，并获得了巨大的经济效益。改善安全装备的关键是资金投入问题，按原煤炭部要求，必须保证吨煤不少于1元钱的专项资金用于“一通三防”治理。近年来，随着采深的加大，开采强度的增加，安全装备的投入逐年增加。通过多年的实践证明，在安全技术措施上花点钱是合算的，是符合投入产出关系的。设备更新了，安全设施完善了，就会出安全、出产量、出进尺、出效率、出效益，也就是提高了整个矿井的抗灾和救灾能力。要树立“科技兴煤”的战略思想。只有依靠科技进步和科学管理，才能使煤炭工业摆脱困境，实现合理集中生产，减轻工人劳动强度，搞好安全生产。

3.6齐抓共管煤矿安全工作是一项综合性很强的工作，光靠某个部门、某个专业、某个领导、某种手段不行，必须调动方方面面的力量，齐心协力，齐抓共管，形成合力。要切实把安全工作纳入到党政工团各级组织的重要议事日程，做到党委管党，行政管长，工会管网，团委管岗，安监部门管防，职工家属管帮“六条线、一线穿”的管理机制，真正形成纵横交错的思想教育安全管理、安全监察和群众监督体系。动员各方面的力量，结合自身特点，做好安全工作，使安全工作、安全思想及管理实现全方位、全部门、全员化。

3.7实行全员安全风险抵押制度 把风险机制引入安全生产，是社会主义市场经济条件下抓好煤矿安全的一条有效途径。明确责任，奖惩兑现，层层

签定年度安全目标责任状是体现安全工作职责落实的重要一环。依据年初责任内容，经过年度检查验收，认认真真的进行兑现。重奖重罚，形成有效的约束和激励机制。充分利用行政的、经济的手段，对安全工作做出突出贡献的职工实行重奖，对造成事故和屡教不改的违章人员实行重罚。煤矿安全作为系统工程，在改革开放的新形势下，虽然经济体制变了，但煤矿地下作业的客观条件没有变，井下自然灾害和不安全隐患依然存在，为了实现煤矿生产安全状况的根本好转，要积极推行全方位的综合安全治理，全面加强安全质量管理工作，最终实现煤矿的长治久安。

[版权声明](#) [商铺介绍](#) [理事会章程](#) [广告招商](#) [CCTE网站联盟](#) [友情链接](#) [帮助中心](#)

主办单位：煤矿与煤炭城市发展工作委员会

协办单位：北京嘉诚禾力广告有限公司

联系地址：北京市海淀区恩济庄18号院4号楼 邮政编码：100036

电话：010-88124838 88127046 传真：010-88127046

E-mail: master@mtsbxxn.com mtsbxxn@163.com

网站备案号：京ICP备05035317号

