

旧版文章

天人古今

- 古今通论
- 古代通论
- 世界史论
- 当代三农
- 现实问题
- 旁通类鉴

先秦史论

- 先秦通论
- 原始经济
- 文明起源
- 夏商西周
- 春秋战国

汉唐史论

- 汉唐通论
- 战国秦汉
- 秦国秦代
- 西汉东汉
- 魏晋南北朝
- 隋唐五代

宋元史论

- 宋元通论
- 唐宋通论
- 北宋南宋
- 辽金西夏
- 蒙元史论

明清史论

- 明清通论
- 明代通论
- 明中后期
- 清代通论
- 清代前期

近代史论

- 近代通论
- 清代晚期
- 民国通论
- 民国初年
- 国民政府
- 红色区域

现代史论

- 近世通论
- 现代通论
- 前十七年
- 文革时期
- 改革开放

学科春秋

- 学科发展
- 专题述评
- 年度述评
- 学人学术
- 学者小档

理论方法

- 史观史法

国学网——中国经济史论坛 / 现代史论 / 前十七年 / 《新中国治水事业的起步》 / 《新中国治水事业的起步》选载 (4) 第四章第二节

## 《新中国治水事业的起步》选载 (4) 第四章第二节

2004-10-24 高峻 作者提供, 旧版文章 点击: 1164

### 《新中国治水事业的起步》选载 (4) 第四章第二节

#### 《新中国治水事业的起步》选载 (4) 第四章第二节

作者: [高峻](#) (中国经济史论坛于2004-2-8 11:06:53发布) 阅读377次

#### 第二节 治淮方略的制定

1950年7月,淮河流域发生特大洪水,造成严重水灾,河南,安徽两省受灾面积,约略估计达4000余万亩,灾民1300万人。②淮河流域的灾情引起党中央、毛泽东的高度重视。7月20日至9月21日,在两个月内毛泽东连续4次就根治淮河问题发出批示;8月24日,周恩来在中华全国自然科学工作者代表会议讲话中,也强调兴修水利的重要性,阐发了毛泽东根治淮河的思想,他说:“我们不能只求治标,一定要治本,要把几条主要河流,如淮河、汉水、黄河、长江等修治好。”③由此,新中国拉开了全面治淮的帷幕。

一、治淮会议的召开和《政务院关于治理淮河的决定》的颁布

二、

1950年8月25日至9月12日,中央人民政府政务院在北京召开治淮会议,由水利部负责主持。参加会议者有淮河流域的华东军政委员会水利部、中南军政委员会水利部、皖北行署、苏北行署、河南省人民政府、淮河水利工程总局、河南黄泛区复兴局等负责干部及专家40余人。周恩来根据毛泽东根治淮河的指示精神,亲自指导和参加了治淮会议。

②《1949-1952中华人民共和国经济档案资料选编》农业卷,中国社会科学院、中央档案馆编,社会科学文献出版社1991年11月第1版,第452页。

③《周恩来经济文选》,中共中央文献研究室编,中央文献出版社1993年2月第1版,第44页。

治理淮河事关上、中、下游不同地区的切身利益。治淮会议期间,河南、安徽、江苏三省在治淮解决办法上存在着意见分歧,发生了蓄泄之争。地处上中游的河南、安徽希望洪水能够迅速下泄,减少蓄滞;地处下游的江苏担心把洪水泄到苏北不能顺利入海,将加深苏北的水患。为统一豫、皖、苏的行动,以治淮为中心,周恩来作了许多深入细致的协调工作。他反复召集各地负责干部讨论、协商,并个别谈话,征求意见。他先后三次听取水利部长傅作义和副部长李葆华、张含英,华东水利部副部长刘宠光,以及河南省政府主席吴芝圃、皖北区党委书记曾希圣、苏北区党委书记肖望东等参加的关于淮河流域灾情和治理规划的汇报,就治淮工作的方针问题提出指导意见。他对三省区负责人说:只要你们三个诸侯统一了,就好办了。苏北是周恩来的故乡,但他反复告诫干部们要吸取国民党治淮时江浙人管事,只顾下游,不顾中、上游,闹地方主义的教训。①

治淮会议分析研究了淮河的最大流量和淮河各段的危险水位,决定以“蓄泄兼筹”为治淮方针,确定上游“以拦蓄洪水发展水利为长远目标”,中游蓄泄并重,下游则开辟入海水道,以利宣泄。会议还制定了淮河上中下游的治理步骤。②

治淮会议后,水利部起草了《关于治淮工作的决定》,提出了治淮方案,最后由周恩来亲自修改审定。10月14日,发布了由周恩来签署的《政务院关于治理淮河的决定》(以下简称

历史理论  
领域视野  
方法手段  
规范学风

## 史料索引

古今文献  
考古文物  
简帛文书  
回忆追述  
社会调查  
论著索引

## 论著评介

通论文集  
古代史著  
明清史著  
近代史著  
现代史著

## 动态信息

期刊集刊  
网站网刊  
团体机构  
学术会议  
研究动向

## 他山之石

世坛综考  
美国史坛  
西欧史坛  
东亚史坛  
其他地区

## 池月山云

文史随笔  
知识小品  
诗词诗话  
文艺点评  
小说演义  
史眼世心

称《决定》)。《决定》共6部分,进一步阐明了治淮的方针、步骤、机构及豫皖苏配合、工程经费、以工代赈等问题。

关于治淮的方针,《决定》规定“应蓄泄兼筹,以达根治之目的。上游应筹建水库,普遍推行水土保持,以拦蓄洪水发展水利为长远目标,目前则应一方面尽量利用山谷及洼地拦蓄洪水,一方面在照顾中下游的原则下,进行适当的防洪与疏浚。中游蓄泄并重,按照最大洪水来量,一方面利用湖泊洼地,拦蓄干支洪水,一方面整理河槽,承泄拦蓄以外的全部洪水。下游开辟入海水道,以利宣泄,同时巩固运河堤防,以策安全。洪泽湖仍作为中下游调节水量之用。淮河流域,内涝成灾,亦至严重,应同时注意防止,并列列为今冬明春施工重点之一,首先保障明年的麦收。”

①曹应旺著:《周恩来与治水》,中央文献出版社1991年8月第1版,第17页。

②《周恩来年谱(1949-1976)》上卷,中共中央文献研究室编,中央文献出版社1997年5月第1版,第69页。

关于治淮的步骤,《决定》指出根据上述方针,1951年应先行举办下例工程:“上游,低洼地区临时蓄洪工程,蓄洪量应超过20亿公方。整理淮、洪、汝、颍、双泊各河河道,包括堵口复堤,放宽堤距及疏浚,以防泛滥。”“山谷水库尽速进行测勘研究,争取早日兴工。”“中游,湖泊洼地蓄洪工程,蓄洪量应争取50亿公方。正阳关以上,淮河干堤,按最大洪水设计,堵口复堤,部分退建。正阳关以下,北堤高度应按最大洪水设计,在必要修筑遥堤地段,其原堤堤顶高度平于1950年洪水位。南堤堤顶高度,除正阳关、蚌埠、淮南煤矿三地区,应按最大洪水设计外,其余暂以平于1931年洪水位为原则。”“下游应即进行开辟入海水道,加强运河堤防,及建筑三河活动坝等工程。入海水道工程浩大,1951年先完成第一期工程,1952年汛期放水。在入海水道辟成放水前,仍暂以入江水道为泄水尾间,洪泽湖入江最高泄量暂以8500秒公方为度。万一如遇江淮并涨,水位过高,仍开归海坝,以保运堤安全。运河入江水道及里下河入海海道部分疏浚工程,亦应配合举办。”

关于豫、皖、苏三省的配合,《决定》指出“上述各项工程的设计施工,与先后缓急,均须作到互相配合,互相照顾。因此上中游蓄洪工程,应就技术与准备的可能,尽速举办,并争取增加蓄洪容量。下游入海水道,应早日完成选线设计,并根据长远利益,研究确定入江入海流量之分配,以避免临时性工程中发生不必要的浪费。关于干支各河洪水流量之估计,亦应继续搜集资料,进行更为精确的推算,以求各项工程的经济与安全。”

关于治淮机构,《决定》指出“为加强统一领导,贯彻治淮方针,应加强治淮机构,以现有淮河水利工程总局为基础,成立治淮委员会,由华东、中南两军政委员会及有关省、区人民政府指派代表参加,统一领导治淮工作,主任、副主任及委员人选由政务院任命,下分设河南、皖北、苏北三省、区治淮指挥部。另设上、中、下游三工程局,分别参加各指挥部为其组成部分。”①

《决定》还就工程经费作了规定,要求治淮委员会和各地区根据实际情况,补充勘测,提出切实可行的工程计划与财务计划,报水利部转政务院财政经济委员会核定,避免浪费。并同意先拨一部分粮款,以配合当前以工代赈的需要。②

①《人民日报》,1950年10月15日。

②《人民日报》,1950年10月15日。

为配合宣传《决定》,《人民日报》于10月15日发表《为根治淮河而斗争》的社论。社论针对“必须加强组织领导与准备工作”;“上中下游工程,要互相照顾,互相配合”;

“工程与救灾相结合”等关键性问题,提出必须切实注意掌握。10月27日,周恩来主持的政务院第56次会议通过任命:曾山①为治淮委员会主任,曾希圣、吴芝圃、刘宠光、惠浴宇②等4人为副主任,吴觉任秘书长,汪胡楨、钱正英分任治淮委员会工程部正副部长。

根治淮河的战略决策是毛泽东作出的。毛泽东在抗美援朝的同时又提出根治淮河,既是从中国的历史经验中总结出来的,又是根据恢复经济,安定天下,边稳、边打、边建的现实

要求提出来的。周恩来积极贯彻毛泽东根治淮河的指示，亲自领导制定了“蓄泄兼筹”的治淮方针，构建起治淮的领导机构。此后，还进一步论述了治淮的一系列原则。

1950年11月3日，周恩来在第57次政务会议上讨论治淮报告时，集中论述了这一系列原则。第一，“统筹兼顾，标本兼施。”一是要兼顾蓄水和泄水。二是要兼顾不同地区。他说，这次治水计划，上下游的利益都照顾到。三是要兼顾不同部门。他强调应有利于灌溉农田，上游蓄水库注意配合发电，下游注意配合航运。什么是标本兼施？他指出，淮河应该根治，但治本的计划不能一下全部弄出来，因为工程太大。但是又不能等到明年才动工。因此，要标本兼施，治标又治本，明确了治淮的方向后，在不妨碍治本的原则下来治标。第二，“有福同享，有难同当。”他针对淮河下游的苏北群众不愿意上中游大水在自己的附近过去的情况，说事情总是应该大家分担一些才能解决，哪一方面想单独保持安全都不行。第三，“分期完成，加紧进行”。治淮不可能明年便全面开工，人才、器材、勘测等准备工作都不够。因此，明年只能做一部分，分期来完成。治淮的过程是由有灾到少灾，由少灾到无灾，一步一步来。第四，“集中领导，分工合作”。今后治淮工作，以华东为主，中南为副，集三省之力一块来搞，上下游共同分工合作。在工作进行时，水利部应经常驻人在当地具体领导、监督。第五，“以工代赈，重点治淮”。在灾区实行以工代赈，而不是以赈代工，重点在治淮工作。<sup>③</sup>

周恩来论述的治淮原则是对毛泽东根治淮河战略意图的具体化。他论述的蓄泄关系、标本关系、上下游关系、不同部门间关系、集中与分工关系、过程与阶段关系、治淮（工）与救灾（赈）关系，全面、周到、深刻，充满着唯物辩证法的光辉。这些原则保证了治淮工作的顺利展开。

①时任华东军政委员会副主席兼华东财政委员会主任。

②时任苏北行政公署主任。

③《周恩来经济文选》，中共中央文献研究室编，中央文献出版社1993年2月第1版，第78～81页。

## 二、治理淮河的两个规划

1950年11月6日，治淮委员会在蚌埠正式成立。原设在南京的淮河水利工程总局<sup>①</sup>即全部迁至蚌埠，作为治淮委员会机关的主要组成部分。同日，治淮委员会召开了第一次全体委员会议，研究如何贯彻《政务院关于治理淮河的决定》。会议认为应首先进行治淮工程的流域性规划，决定由治淮委员会工程部部长汪胡祯、副部长钱正英及水利专家肖开瀛、王祖烈等负责拟定淮河流域治理规划。

规划工作从1951年1月开始，在原淮河水利工程总局规划的基础上展开。规划工作以工程部规划处为主，水文计算工作以工程部测验处为主。水利部专派部顾问苏联水利专家布可夫来治淮委员会帮助规划工作。至1951年4月底，工程部完成了《关于治淮方略的初步报告》（以下简称《治淮方略》）。《治淮方略》中的润河集蓄洪工程、洪泽湖蓄洪工程及中游河道整理部分，主要在布可夫顾问指导下进行。<sup>②</sup>

是月26日，治淮委员会召开第二次全体委员会议，水利部傅作义部长、李葆华副部长到会指导。会议听取了工程部《治淮方略》的报告，会议决议指出：“依据1931年及1950年水文计算并参照1921年下游洪水估算和上游蓄洪能力”，下游以“洪水总来量800亿立方米计算，洪泽湖水位为14米，中渡流量为8000立方米/秒”，“为使淮河畅泄入江，水流有一定的河槽，便利航运，并使洪泽湖成为有控制的水库，增加蓄洪效能，兼备苏北农田灌溉之用”，“必须采取洪泽湖与淮河分开的办法。同时在三河以下至运河线，须以人工为辅助力量，逐渐造成固定的排洪孔道，使高宝、邵伯湖得以涸出大部分土地从事农垦”。

③《治淮方略》共分11部分，其主要内容作如下概述：

1. 洪水流量的分配及控制。这次规划的水文计算工作，所根据水文资料，仍是淮河1931年和1950年两年的洪水资料。计算范围，上自洪河口起下至洪泽湖止。计算中对下游入江水道部分，只根据1950年和以往的水文资料，加以初步估计，未进行计算。

①淮河水利工程总局是1949年5月南京市军事管制委员会接管国民政府的水利机构。1949年11月，中央人民政府水利部召开各解放区水利联席会议，决定设置淮河水利工程总局，

由水利部直接领导，为直属水利机关。

②《淮河流域治理综述》，王祖烈编著，水利电力部治淮委员会淮河志编纂办公室1987年3月印，第136页。

③《江苏水利大事记（1949-1985）》，江苏省水利史志编纂办公室1988年7月编印，第20页。

经规划计算，淮河各地的水位和流量如下：洪河口流量6450立方米/秒；润河集流量5500立方米/秒；正阳关流量6500立方米/秒，水位24.75米；蚌埠流量7500立方米/秒，水位20.40米；浮山流量9000立方米/秒，水位14.60米；洪泽湖水位14.0米；三河中渡流量6000立方米/秒，水位12.0米；高邮流量6000立方米/秒，水位8.0米；三江营流量6000立方米/秒，水位4.60米。各湖洼的蓄洪量和水位如下：濠河洼地蓄洪量17.8亿立方米，水位27.5米；城西湖蓄洪量28.7亿立方米，水位26.5米；城东湖蓄洪量10.9亿立方米，水位24.5米（城西湖、城东湖均为湖河分开，完全控制）；瓦埠湖蓄洪量18.0亿立方米，水位23.8米；洪泽湖蓄洪量59.0亿立方米，水位14.0米（湖河分开完成控制）。同时说明，最近根据苏北同志所提意见，1921年三河中渡实测淮河总洪水量达800亿立方米，以洪水量而言可能1921年的洪水要比1931年的还大，将继续搜集资料进行研究。

2. 山谷水库。这次规划根据水库查勘结果，确定在淮、洪、颍及南岸各支流共修建16座水库。它们是淮河大坡岭，淝河南湾，竹竿河独树村，潢河龙山，汝河狮儿岩（即薄山），洪河石漫滩，南汝河板桥，史河梅山，灌河盛家店和鲇鱼山，淠河东源佛子岭，淠河西源长竹园，沙河下汤和曹楼，北汝河紫罗山，颍河白沙等水库，共控制山区面积16437平方公里，总蓄水量31.5亿立方米。

3. 润河集蓄洪工程。润河集在淮河左岸润河出口处。润河集蓄洪工程的规划设计，是以1950年洪水作为推算的依据。该工程的目的，在于控制正阳关以上淮河的洪水，使颍河口以下的淮河干流的洪水流量最大不超过6500立方米/秒，正阳关最高水位不超过24.4米。要达到以上目的，需要在城西湖、城东湖、濠河洼地及周边湖泊洼地蓄洪72.12亿立方米。其中城西湖蓄洪量28.94亿立方米，蓄洪水位26.55米；城东湖蓄洪量10.55亿立方米，蓄洪水位24.37米。这两个湖经过修建工程后，成为有控制蓄洪湖泊，其余湖泊洼地均为非控制的滞洪湖泊。

润河集蓄洪工程包括进湖闸、拦河闸与固定河槽三部分。进湖闸为放水入城西湖的门口，闸底高程21.0米，闸门顶高27.0米，闸门总宽174米，入湖最大流量3000立方米/秒。拦河闸与固定河槽并用，当控制润河集下泄流量为5500立方米/秒时，拦河闸下泄流量为3380立方米/秒，固定河槽下泄流量2120立方米/秒。城西湖放水时，如水位在21.0米以上，可由进湖闸泄入淮河，水位在21.0米以下时，由城西湖原出水口万民闸泄水。润河集蓄洪工程所需投资，估计为15400万斤大米。

4. 中游河道整理。淮河中游河道整理的范围，为正阳关至洪泽湖出口的蒋坝。整理的目的，一为使上游来水不致为患，二为降低水位便利内水排泄，三为缩短航道，便利航运。拟定了四种整理办法：第一，利用滩地行洪。淮河南岸除淮南矿区和蚌埠市区外，都利用作为排洪孔道。第二，疏浚河道。疏浚五河至浮山一段的淮河干流，以及龙集以下的淮河。第三，裁弯取直。上草湾切岗，使双沟淮河可以直接入洪泽湖，以缩短淮河水道35~65公里。浮山以下小龙涧至龙集间开一排洪新道，可以缩短水道12公里。盱眙以下圣人湖到蒋坝三河间，循古河开一河道，可以缩短水道18公里。第四，开辟排洪辅道。润河集控制以后，正阳关最大洪水流量为6500立方米/秒，由于涡河、北淝河、浍河、沱河、唐河等支流的汇入，浮山流量将增加到10000立方米/秒，为了使淮河干流的流量仍保持在6500立方米/秒，拟定了在北岸开挖排洪辅道的三种方案。这三种方案，都从涡河龙亢集附近开始，穿过以上各支河至浮山以下，再与淮河会合。估计土方量为1.91~2.76亿立方米。

5. 洪泽湖蓄洪工程。洪泽湖湖底高程在10.0米左右，在水位11.0~14.0米之间，可容水52亿立方米。洪泽湖蓄洪水位不可太高，以免抬高上游水位，最好不要超过14.0米。现在要使河湖分隔开来，以增加蓄洪的效率，拟采取以下办法：第一，开通双沟以下的上草湾岗地，使浮山下泄的水量超过5000立方米/秒时，将超过的水量由此分泄入洪泽湖暂时



存储，汛后开始下泄，或留充灌溉航运与其他之用。第二，在上草湾建入湖闸，控制入湖水量，使淮河的水尽量下泄。第三，在浮山建拦河闸，用来调节下泄水量。第四，堵塞上草湾的淮河旧槽，使下泄的水量全部行经浮山的拦河闸。第五，开通盱眙的古河，同时把龟山附近淮河入湖的口门筑坝堵塞，使水经由古河进入三河。第六，在蒋坝附近筑坝，使湖水不入三河。坝旁应建小型退水闸，以便利剩余湖水由此泄出。第七，在高良涧开灌溉总渠入海，供给苏北农田所需水量。

6. 入江水道。入江水道工程的目的：一为使三河下泄的水，能顺利流入长江。二为减低高邮一带的水位，增加运河东西堤的安全。三为在低水时期能使高宝湖大部分干涸出来，冬季种一季小麦或油菜。四为逐渐造成排洪孔道，将湖地完全涸出，成为两收地区。入江水道有两种方案。第一方案，洪泽湖水位14.0米，入江水道最大泄量6000立方米/秒，路线由三河至金沟西南，沿柏家涧折向南行，经新河入高邮湖。三河浅段加以疏浚或放宽堤距，拆除高邮湖、邵伯湖圩堤，六闸以下利用旧有引河泄洪入江，进行引河疏浚，大部归江坝都可拆除以加强入江水道的冲刷。此方案估计土方量为3036万立方米。第二方案，洪泽湖蓄洪水位13.0米，三河下泄最大流量8500立方米/秒，三河须疏浚和筑堤，高邮湖、邵伯湖拆除圩堤，六闸以下疏浚入江引河，大部分归江坝也可废弃。此方案估计土方量为5949万立方米。以上两方案中，入江水道都需要开辟一条流量为1500立方米/秒的排洪水通道。此水道将来可逐渐刷深，略施工程即可成为一条排洪孔道，可使湖田涸出开垦。①

1951年7月10日，治淮委员会召开河南、皖北、苏北三省区负责同志联席会议（后更名为第三次全体委员会议）。12日，曾山、曾希圣、吴芝圃、惠浴宇等7人署名提出《关于治淮方案的补充报告》呈毛泽东主席、周恩来总理、中共中央华东局、中南局和水利部。报告提出第二次淮委会议所拟治淮方略，有工程过大之感，为此联席会议再次研究中游工程和入海水道是否开辟与润河集蓄水位等问题。②会议认为中游工程艰巨，工程量太大，建议采取洪泽湖河湖不分开，并研究五河内外水分开，适当提高五河水位的方案，以节省经费。这一补充报告得到中央和水利部同意。《治淮方略》规划中其他部分如山谷水库、润河集蓄洪工程和苏北灌溉总渠等已基本按规划逐步实施。

1951年制定的《治淮方略》实施以后，淮河流域发生了1952年的涝灾和1954年的特大洪水灾害。1952年6~9月，淮河水系的皖北、苏北平原及沙颍河流域连续普降4次大暴雨，豫、皖、苏三省受灾面积达3000多万亩。这次灾情是以涝灾为主，但其中也有相当的面积是因洪致涝。③特别是1954年夏季的特大洪水灾害，给安徽、江苏造成严重灾难。1954年7月，江淮流域出现长时间大范围的梅雨，淮河流域降了5次暴雨，各支流洪水相继汇集到干流，发生洪水量大于1931年的全流域性特大洪水。正阳关站7月26日最高水位26.55米，浮山站7月31日出现最高水位18.17米，最大流量11000立方米/秒。因洪水特大，冲毁了润河集蓄洪工程。7月27日淮北大堤在凤台县禹山坝漫决，31日淮北大堤在五河县毛滩决口，造成中游的严重灾害。④洪水期间，已建的板桥、石漫滩、薄山、南湾、白沙、佛子岭等水库发挥了拦洪作用，大部分行洪区都起到了滞洪、

①《关于治淮方略的初步报告》，1951年4月28日，治淮委员会编印《治淮汇刊》第1辑。

②《江苏水利大事记（1949-1985）》，江苏省水利史志编纂办公室1988年7月编印，第22页。

③《中国江河防洪丛书·淮河卷》，淮河水利委员会编，中国水利水电出版社1996年2月第1版，第79页。

④《中国大洪水——灾害性洪水述要》，骆承政等主编，中国书店1996年12月第1版，第208页。

行洪作用，有效地降低了淮河干流洪水位。但仍造成全流域6123万亩农田受灾，因水死亡人数安徽省1098人，江苏省832人。①

通过这次洪水的实际考验，显见出《治淮方略》的不足。由于当时的水文观测资料少，工作经验欠缺，采用的设计洪水偏小，造成一些工程研究的深度、广度不够，布局不合理，工程规模偏小，实际防洪标准过低。根据淮河流域洪涝灾害出现的新情况，进行一次全面性的淮河流域规划成为势所必然。

第二次治淮工程流域性规划从1954年冬组织力量、收集资料开始，到1956年5月完成《淮河流域规划报告（初稿）》为止，历时一年半时间。与第一次规划相比较，此次规划有三

方面的特色。

首先，此次淮河流域规划编制工作是在国家计划委员会领导下进行，由中国科学院、水利部、高教部、农业部、地质部、林业部、燃料工业部、交通部、铁道部、中央气象局有关负责人及淮河流域的河南、安徽、江苏三省省委参加指导，动员了各方面的力量协作完成的，体现了党和国家及社会各方面对这项工作的高度重视。水利部以沃洛宁组长为首的苏联专家组对规划工作给予具体指导。参加规划工作的有治淮委员会勘测设计院，②河南、江苏两省治淮指挥部，以及农业部、交通部、地质部、中央气象局以及南京大学地质系等单位的规划设计人员160人，包括水文调查分析、社会经济调查及地质土壤调查工作的人员共800余人。③此次规划工作的流程是：1955年3月流域规划工作正式开始。治淮委员会提出计划任务书，向河南、安徽、江苏三省省委征求意见，三省省委对计划任务书提出了书面意见。4月22日，治淮委员会向水利部呈报了计划任务书。8月8日，国家计划委员会批准了计划任务书。至11月，规划各种比较方案已有初步结果，治淮委员会先向苏联专家组长沃洛宁汇报取得同意后，分别向水利部及三省省委汇报，又向农业部、林业部、交通部和电力工业部就有关规划部分进行汇报。根据各级领导的意见，进行了补充修正，于1956年5月完成《淮河流域规划报告（初稿）》。④

①《中国大洪水——灾害性洪水述要》，骆承政等主编，中国书店1996年12月第1版，第210页。

②1954年11月，治淮委员会在工程部试验室的基础上成立淮委勘测设计院，以承担此次流域规划的主要工作。

③《江苏水利大事记（1949-1985）》，江苏省水利史志编纂办公室1988年7月编印，第53页。

④《淮河流域规划报告提要》，《中国水利》1957年第4期。

其次，是一项水利资源综合利用的总体规划。淮河流域由于它的自然条件和经济情况，农业增产是今后发展水利的主要要求，防洪、除涝和灌溉是编制流域规划的中心任务。基于此，此次规划充分吸收了流域各省的意见，规划主旨是防止水旱灾害，发展农业生产，兼顾发展航运、水电和水土保持。

对淮河水灾的防止，以及水利资源的控制调节，仍采取上中下游三级控制办法。在上游山区、丘陵区，尽量兴修山谷水库及群众性的塘坝和小水库，以拦截山洪，削减洪峰，调节径流，蓄水兴利。水库以下的平原地区，分别进行河道疏浚、修筑堤防、利用洼地蓄水等措施，达到防洪除涝及综合利用的目的。除已建山谷水库7处及洼地蓄洪5处外，将再修建山谷水库15处，洼地蓄洪4处，发展灌溉面积1568万亩，装机21万千瓦。中游兴建峡山口水库，结合干流堤防培修，可防止500年一遇洪水，发展灌溉面积1233万亩，装机8000千瓦。中游地区的除涝，采用水利与农业的综合措施。在较高地区修建沟洫畦田，疏浚河道，建立排水系统；低地调整水系，修建涵闸，实行圩田改种，进行机械排灌，达到10至20年一遇的除涝标准。下游加固洪泽湖大堤，增加洪泽湖蓄水量；整修入江水道，开辟入海水道，加大入江入海泄量，防止千年一遇洪水。里下河地区出海各河港，均修建挡潮闸，内部疏浚河道，整修圩堤，达到10年一遇除涝标准。利用洪泽湖蓄水结合当地径流的利用，可改善及发展灌溉3018万亩。发展航运以渠化航道为主，改善航线1779公里，新增航线2178公里，使这些航线都可终年通航机动船。

已建的7座山谷水库有佛子岭、梅山、南湾、薄山、板桥、石漫滩和白沙水库。计划修建的15座水库为：淮河出山店，竹竿河张湾，潢河万河，史灌河盛家店、鲇鱼山，淝河响洪甸、磨子潭、两河口，洪汝河宿鸭湖，沙颍河昭平台、白龟山、紫罗山、邳县、官寨和孤石滩等水库。①

第三，对规划的工程项目进行深入勘探和反复比较研究，达到最优选择。在规划阶段，为解决中游防洪问题，曾对开辟淮北分洪道、疏浚淮河干流、利用中游原有蓄洪湖泊改善及建中游水库等几个基本方法及各种组合方案进行研究，最后选定了建中游水库方案，坝址选在峡山口。其主要任务是防洪与灌溉，并为淮北改种水稻、进行机械排灌、消除内涝灾害提供有利条件。以后，淮委勘测设计院对峡山口与临淮岗两个比较坝址，进行了深入的勘探和规划工作。在《淮河流域规划报告（初稿）》送请中央审查的阶段中，水利部提出中游防洪标准可以从500年降低到300年，并建议对润河集方案再加研究。淮委勘测设计院对以上三个枢纽方案，作了进一步的研究和比较，获得了初步结果。

① 《淮河流域规划报告提要》，《中国水利》1957年第4期。

三个坝址方案比较结果，以工程效益讲：峡山口方案，防洪标准为300年一遇，灌溉面积1005万亩，发电装机15000千瓦；临淮岗方案，防洪标准为300年一遇，灌溉面积1005万亩，发电装机12000千瓦；润河集方案，防洪标准为100年一遇，灌溉面积927万亩，发电装机为零。从淹没耕地和迁移人口讲：峡山口方案，在兴利蓄水位以下，淹没耕地109万亩，百年洪水位以下，淹没耕地225万亩，迁移人口77.3万人；临淮岗方案，兴利蓄水位以下，淹没耕地104万亩，百年洪水位以下，淹没耕地156万亩，迁移人口49.5万人；润河集方案，兴利蓄水位以下，淹没耕地88万亩，百年洪水位以下，淹没耕地129万亩，迁移人口43.3万人。从工程投资讲：峡山口方案为57500万元，临淮岗方案为41890万元，润河集方案30450万元。坝上最高水位，峡山口方案300年一遇为29.10米，100年一遇为27.6米；临淮岗方案300年一遇为32.0米，100年一遇为29.7米；润河集方案100年一遇为28.3米。比较结果认为，峡山口方案淹没耕地多，迁移人口多，投资大，坝线长安全性差；润河集方案防洪标准低，灌溉面积小，坝线长安全性差，如在上游加建息县水库，则投资、淹没耕地都将增加。因此，从中游防洪及兴利方面的长远考虑，确定为临淮岗方案。①

① 《淮河流域规划报告提要》，《中国水利》1957年第4期。

出处：作者提供

责任编辑：echo

[发表评论](#)

[查看评论](#)

[加入收藏](#)

[Email给朋友](#)

[打印本文](#)

如果你想对该文章评分，请先[登陆](#)，如果你仍未注册，请点击[注册链接](#)注册成为本站会员。

平均得分 0, 共 0 人评分

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10