

旧版文章

天人古今

- 古今通论
- 古代通论
- 世界史论
- 当代三农
- 现实问题
- 旁通类鉴

先秦史论

- 先秦通论
- 原始经济
- 文明起源
- 夏商西周
- 春秋战国

汉唐史论

- 汉唐通论
- 战国秦汉
- 秦国秦代
- 西汉东汉
- 魏晋南北朝
- 隋唐五代

宋元史论

- 宋元通论
- 唐宋通论
- 北宋南宋
- 辽金西夏
- 蒙元史论

明清史论

- 明清通论
- 明代通论
- 明中后期
- 清代通论
- 清代前期

近代史论

- 近代通论
- 清代晚期
- 民国通论
- 民国初年
- 国民政府
- 红色区域

现代史论

- 近世通论
- 现代通论
- 前十七年
- 文革时期
- 改革开放

学科春秋

- 学科发展
- 专题述评
- 年度述评
- 学人学术
- 学者小档

理论方法

- 史观史法

国学网——中国经济史论坛 / 现代史论 / 前十七年 / 《新中国治水事业的起步》 / 《新中国治水事业的起步》选载 (9) 大事记之一

## 《新中国治水事业的起步》选载 (9) 大事记之一

2004-10-24 高峻 作者提供, 旧版文章 点击: 1372

《新中国治水事业的起步》选载 (9) 大事记之一

《新中国治水事业的起步》选载 (9) 大事记之一

作者: [高峻](#) (中国经济史论坛于2004-2-15 17:58:48发布) 阅读412次

新中国治水大事记  
(1949年10月~1958年3月)

1949年

9月, 周恩来受中共中央委派主持起草《中国人民政治协商会议共同纲领》, 简称《共同纲领》。29日, 中国人民政治协商会议第一届全体会议通过《共同纲领》。其中, 第34条规定“应注意兴修水利, 防洪防旱”; 第36条规定“疏浚河流, 推广水运”。

10月1日, 中华人民共和国成立。中央人民政府政务院下设水利部, 统管全国水资源的开发、管理和防洪除涝工作。10月19日, 中央人民政府任命傅作义任水利部部长, 李葆华、张含英任副部长。

10月, 中央人民政府农业部成立。农业部下设农田水利局, 主管全国的农田水利工作。1952年农田水利局划归水利部建制, 农田水利业务由水利部管理。

11月8日至21日, 水利部在北京举行全国各解放区水利联席会议。会议提出建国初期水利建设的基本方针是: “防止水患, 兴修水利, 以达到大量发展生产之目的”; 1950年水利工作的重点是: “在受洪水威胁的地区, 应着重于防洪排水, 在干旱地区, 则应着重开渠灌溉, 以保障与增加农业的生产。同时, 应加强水利事业的调查研究工作, 以打下今后长期水利建设的基础”。关于组织领导问题, 拟设置黄河水利委员会、长江水利委员会、淮河水利工程总局, 由水利部直接领导; 各省设水利局, 各专区各县设水利科(局)。

11月20日, 中央人民政府政务院总理周恩来接见各解放区水利联席会议部分代表, 用大禹治水三过家门而不入的故事, 鼓励水利工作者要为人民除害造福。他说, 水利部的工作和各方面都有关系, 必须要搞好, 否则, 全盘的计划都会受影响。水利工作搞得好, 可事半功倍, 堵住洪水, 不但对农业部、林垦部、交通部、燃料工业部, 甚至对财政部都有间接的帮助, 贡献很大。他指出, 水利做的是开路的工作, 种树的工作。假如能把全部水都利用, 那将是一件多么伟大的事业, 以自然科学界来说, 要为人民服务还有比这更直接的吗? 水利工作是最有前途的, 将来不只诸位去做水利工作, 我们还应该动员更多的青年去学习做水利工作。

11月26日至29日, 华东军政委员会水利部在徐州市召开沂沭汶运治导会议。会议肯定了山东省提出的治沂必先治沭而后泗运, 沂沭泗采取分治, 沂沭分道入海的方针。导沭以山东为主, 苏北为辅; 导沂以苏北为主, 山东为辅。会议决定沂沭泗流量分配和放水时间为: 沂河6000立方米/秒由苏北入海, 1951年放水; 沭河4500立方米/秒, 在山东导沭经沙入海3500立方米/秒, 1952年放水, 另1000立方米/秒仍由沭河故道经新沂河入海; 泗河1000

历史理论  
领域视野  
方法手段  
规范学风

## 史料索引

古今文献  
考古文物  
简帛文书  
回忆追述  
社会调查  
论著索引

## 论著评介

通论文集  
古代史著  
明清史著  
近代史著  
现代史著

## 动态信息

期刊集刊  
网站网刊  
团体机构  
学术会议  
研究动向

## 他山之石

世坛综考  
美国史坛  
西欧史坛  
东亚史坛  
其他地区

## 池月山云

文史随笔  
知识小品  
诗词诗话  
文艺点评  
小说演义  
史眼世心

立方米/秒，以后由不牢河及韩庄运河分泄，经苏北六塘河入海。

12月1日，导沭第二期工程动工，1950年1月3日结工。该期调集民工3万人，集中开挖新沭河引河段石方工程，完成土石方61.3万立方米，用工90.9万个。

### 1950年

1月22日至30日，黄河水利委员会在开封召开了治黄工作会议，水利部副部长张含英参加了会议。会议确立了“除害兴利”的治黄总方针，决定对黄河下游大堤进行培修加固，并举办引黄灌溉济卫工程。会议还讨论通过了1950年治黄工作方针和任务，1950年工作计划和预算草案，黄河水利委员会组织编制草案和工作制度等。

1950年治黄工作方针是：以防御比1949年更高的洪水为目标，加强堤坝工程，大力组织防汛，确保大堤不准溃决。同时，对观测工作、水土保持工作及灌溉工程，亦应认真的迅速的进行，搜集基本资料，加以分析研究，为根本治理黄河创造条件。

2月，政务院决定将黄河水利委员会改组成流域性机构，所有山东、平原、河南三省之黄河河务机构，统归黄河水利委员会直接领导，并仍受各所在地省人民政府之指导。

3月19日，第三期导沭工程开工，5月21日结工。共调民工6万人，仍集中开挖新沭河引河石方工程，完成土石方199.65万立方米，用工日351.73万个。

3月20日，鉴于1949年全国发生大面积水灾，严重影响了农村经济的恢复和发展，政务院总理周恩来和水利部部长傅作义共同签发《政务院关于1950年水利春修的指示》。《指示》说：“今年水利建设的方针，仍以防洪、排水和灌溉为首要任务。”春修工程要“以黄河、长江、淮河等主要河流为工作的重点”，提高工程质量，以期“保证再遇1949年同样的洪水也不生溃决”。

4月14日，周恩来主持政务院第28次政务会议，在讨论绥远省人民政府主席董其武《关于绥远工作情况的报告》时强调，保持水土的重要措施就是种树。

4月24日，政务院财经委员会主任陈云指示对丰满水电站进行加固。该电站是我国当时最大的水电站，始建于伪满时期，质量极差，大坝已处于岌岌可危状态。加固工程于当年汛前完工，保证了安全渡汛。

5月16日，周恩来和林垦部部长梁希联名签署《关于林业工作的指示》。《指示》说：我国现存有的森林面积已经很小，但全国“大部分地区对森林的破坏和滥伐行为，迄未停止”。鉴于这一情况，当前林业工作的方针和任务是：（一）“以普遍护林为主，严格禁止一切破坏森林的行为”；（二）“在风沙水旱灾害严重的地区，只要有群众基础，并具备种苗条件，应选择重点，发动群众，斟酌土壤气候各种情形，有计划地进行造林”；（三）“制订各森林区的合理采伐计划，并推行节约木材的社会运动”。

5月19日，周恩来主持政务院第33次政务会议。在讨论中央救灾工作视察团的工作报告时说：中国是个农业国，河流长期失修，“是多灾多难的国家”，“江、淮、河、汉，几乎年年有灾”。现在人民政府已经注意到这个问题，准备大兴水利，治理水灾。

5月，水利部召开建国后第一次全国防汛会议，明确当年防汛的方针和任务，并对组织领导、经费、报讯等有关问题作了具体的规定。

5月29日，中南区防汛会议在汉口召开，由中南军政委员会水利部部长刘斐主持，副部长林一山传达了全国防汛会议精神；据长江水利委员会制订的防汛暂行办法：汉口站的报讯水位为25.35米、危险水位为26.57米，九江站的报讯水位为17.16米、危险水位为20.27米。

6月3日，中央防汛总指挥部成立，政务院副总理董必武兼主任，水利部部长傅作义和中国人民革命军事委员会作战部长李涛兼副主任。1950年6月7日，政务院发布《关于建立各级防汛机构的决定》。

6月6日，中央人民政府政务院作出《关于建立各级防汛机构的决定》。中央设防汛总指挥部，省、地、县各级以地方行政为主体，邀请各地人民解放军代表参加，组成统一的防汛机构。黄河下游山东、平原、河南三省设黄河防汛总指挥部，受中央防汛总指挥部领导。三省各级黄河防汛指挥部，受黄河防汛总指挥部之领导。

6月26日，周恩来在第37次政务会议上讨论西北地区民族工作时，作总结发言。其中提出，“要多在少数民族地区搞水利，用雪山的流水来灌溉。”

6月27日至7月14日，水利部部长傅作义同副部长张含英、苏联顾问布可夫、黄河水利委员会副主任赵明甫、清华大学教授张光斗等一行对黄河进行了查勘，视察了黄河堤防，勘定了“引黄灌溉济卫工程”渠首的位置，查勘比较了潼关至孟津蓄水库的库址坝址，以准备黄河治本工作。

6月28日，黄河防汛总指挥部成立，河南省人民政府主席吴芝圃任主任，山东省人民政府副主席郭子化、平原省人民政府副主席韩哲一、黄河水利委员会主任王化云任副主任。

7月，淮河大水。河南、安徽两省淹地4300万亩，受灾人口1300余万人。

7月14日，周恩来在审阅华东军政委员会副主任兼财经委员会主任曾山拟在华东军政委员会第二次全体会议上作的《关于华东财经工作的报告》后，致电中共中央华东局第一书记、华东军政委员会主任饶漱石与曾山，提出“水利工作除谈成绩外，对缺乏计划、尚有严重浪费应提到”。

7月20日，毛泽东看了华东防汛总指挥部给中央防汛总指挥部关于淮河水灾的电报后，当即将这封电报批给周恩来：“周：除目前防救外，须考虑根治办法，现在开始准备，秋起即组织大规模导淮工程，期以一年完成导淮，免去明年水患。请邀集有关人员讨论（一）目前防救、（二）根本导淮两问题。如何，请酌办。”

7月22日，就7月中旬以来淮河中游水势仍然猛涨一事，周恩来约请董必武、薄一波、傅作义、李葆华、张含英等研究防灾救灾工作和导淮工程问题。最后决定由水利部和中央财经委员会计划局负责草拟导淮的根本方针与明年度水利计划。

7月22日至8月9日，燃料工业部在北京召开第一次全国水力发电工程会议，朱德总司令亲临大会作了重要指示。会议代表建议充分利用我国丰富的水力资源多搞水电，确定了水电恢复与建设的方针和任务，并提出了会议决议报告，1950年11月17日经政务院第59次政务会议通过了这个决议。决议规定水电建设的方针与任务是：“在中央的统一领导与重点建设的方针下，根据目前我国战略上及发展工业地区的急需，今后几年内应分别轻重缓急，有重点地大量进行勘测与设计工作，并应抓紧时间有计划、有步骤地发展中国的水电事业，以供给其他工业所需的廉价动力”。会议还确定集中力量进行黄河上游清水河、甘肃兰州朱喇嘛峡、云南东川、四川长寿和湖南资水等地的勘探、规划与设计工作，并加速东北小丰满堤坝的修复与电机装配工程的早日完成。福建古田溪、云南石龙坝、贵州修文以及其他为直接促进当地工农业的恢复与发展而有经济价值的小型水电站，均应继续完成其未完工程。会议同时决定成立“水力发电工程局”，统一领导全国水电建设。此工程局为燃料工业部部内局。政务院任命黄育贤为局长、张铁铮为副局长。

7月，淮河水利专科学校成立。1949年8月原导淮委员会附设水利职业学校由南京迁往高邮，并入苏北建设学校，设水利科。1950年5月苏北建设学校水利科迁回南京，与华东水利部南京水文训练班合并，成立淮河水利专科学校，属淮河水利工程总局领导。刘宠光、汪胡楨为正、副校长。1951年7月，淮河水利专科学校改称华东水利专科学校，直属华东水利部领导。

8月5日，毛泽东看到中共皖北区党委书记曾希圣等致电华东局、华东军政委员会并转中央关于皖北洪水灾情的电报，落了眼泪。他在“不少是全村淹没”、“被毒蛇咬死者”、“统计489人”等处划了横线，并批道：“周：请令水利部限日作出导淮计划，送我一阅。此计划8月份务必作好，由政务院通过，秋初即开始动工。如何，望酌办。”

8月24日，在中华全国自然科学工作者代表会议上，周恩来作《建设与团结》的讲话。指出，旧中国水政荒废，李仪祉这样的科学家无法实现自己的抱负；“有一个南京河海工程专门学校，也得不到支持”；“花园口的决堤造成了极大灾难，创伤至今未能平复”。他说：配合土改，“第一，兴修水利。我们不能只求治标，一定要治本，要把几条主要河流，如淮河、汉水、黄河、长江等修治好”。“从新民主主义开步走，为我们自己和我们的子孙打下万年根基，其功不在禹下。大禹治水，为中华民族取得了福利，中国科学家的

努力，一定会比大禹创造出更大的功绩”。

8月25日至9月12日，根据毛泽东主席的指示，在周恩来总理亲自指导与参与下，中央人民政府水利部在北京召开治淮会议。会议提出了蓄泄兼筹的治淮方针。治淮会议根据这一方针做出了淮河上游以蓄洪发展水利为长远目标，中游蓄泄并重，下游则开辟入海水道的重大决策。

8月30日，周恩来约黄敬谈海河工程。

8月31日，毛泽东在华东军政委员会向周恩来转报中共苏北区委对治淮意见的电报上写道：“周：此电第三项有关改变苏北工作计划问题，请加注意。导淮必苏、皖、豫三省同时动手，三省党委的工作计划，均须以此为中心，并早日告诉他们。”

9月2日，周恩来约董必武、薄一波、傅作义等开会，研究治淮计划。会议决定：（一）治淮必须江苏、安徽、河南三省同时动手，做到专家、群众和政府三者结合，新式专家和土专家相结合。（二）到9月订出动员和勘探的具体计划，10月动工。以3年为期，根除淮河水患。

9月21日，周恩来约傅作义、李葆华谈话，要他们加紧督促实施治淮工程计划。

9月21日晚，毛泽东将中共皖北区党委书记曾希圣给华东军政委员会主席饶漱石，并转周恩来、董必武、陈云、薄一波等中央领导人，报告皖北灾民拥护治淮决定情况的电报再次批给周恩来：“周：现已9月底，治淮开工期不宜久延，请督促早日勘测，早日做好计划，早日开工。”

9月22日，周恩来接21日晚毛泽东关于“治淮开工期不宜久延”的批示后，致信毛泽东、刘少奇、朱德、陈云、薄一波、李富春，说明关于治淮的两份文件已送华东、中南军政委员会审议，待饶漱石、邓子恢10月初来京时再作最后决定；至于治淮工程计划，则已由水利部及各地开始付之实施，因时机不容再误。同日，周恩来致信陈云、薄一波、李富春并转傅作义、李葆华、张含英：为了保证治淮工程计划的顺利实施，“凡紧急工程依照计划需提前拨款者，亦望水利部呈报中财委核支，凡需经政务院令各部门各地方调拨人员物资者，望水利部迅即代理文电交（政务）院核发”。

10月1日，邓子恢、薄一波向毛泽东、周恩来、刘少奇汇报荆江分洪工程设计方案。

10月14日，政务院发布《关于治理淮河的决定》。指出：治理淮河的方针，应蓄泄兼筹，以达根治之目的。“蓄泄兼筹”方针至今仍为全国水利工作者所遵循。

10月22日，第四期导沭工程开工，至12月28日结工。该期工程主要是开挖新沭河引河及老沭河、新沭河筑堤，工段长100余公里。同时，动工兴建老沭河拦河坝、穿沭涵洞等工程。本期施工共调集民工19.3万人，完成土石方944万立方米，工日1012万个。

10月27日，周恩来主持第56次政务会议，任命曾山为治淮委员会主任，曾希圣、吴芝圃、刘宠光、惠浴宇为副主任。

11月3日，周恩来主持政务院第57次政务会议。在讨论傅作义作的《关于治理淮河问题的报告》时发言：尽管长江、淮河、黄河、汉水都有水灾，但是淮灾最急，是非治不可的，“而且要治黄也不是那么容易，要有更大的计划，不是一年内勘测得清楚的”。因此，国家在抗美援朝军费开支骤增、财政经济困难的情况下，中财委仍然拨款大力支持治淮。根据国家财力、物力等实际情况，治理淮河的原则是：“一、统筹兼顾，标本兼施”；“二、有福同享，有难同当”；“三、分期完成，加紧进行”；“四、集中领导，分工合作”；“五、以工代赈，重点治淮”。“治淮总的方向是：上游蓄水，中游蓄泄并重，下游以泄水为主。从水量的处理来说，主要还是泄水，以泄洪入海为主，泄不出的才蓄起来。”“这次治水计划，上下游的利益都要照顾到，并且还应有利于灌溉农田，上游蓄水注意配合发电，下游注意配合航运。”周恩来的一系列论述，是对毛泽东根治淮河战略意图的具体化。

11月6日，治淮委员会成立，在蚌埠召开第一次全体委员会议。会议研究了河南、皖北、苏北所提出的工程初步计划，根据“三省共保、统筹兼顾、互相照顾、互相配合”的精神，拟定了1951年治淮工程计划。治淮委员会以下分设河南、皖北、苏北三省、区治淮指

挥部。

11月9日，中南军政委员会公布《中南地区土地改革中工程留用土地办法》。规定各大河流干堤，堤外距堤脚100米及堤内距堤脚50米以内之土地一律收归国有，如堤外临河无地，则将堤内留用土地扩展为100至150米。

11月17日，周恩来主持政务院第59次政务会议。在讨论燃料工业部副部长李范一作的《关于第一次全国水电工程会议的报告》时说：我们的水利发电是大有前途的，今后的问题是怎样使理想变成现实。由于国际形势紧张，今后一个时期发展水电的重点应放在内地，即在西北、西南和华北；在和平时期，沿海当然也可以成为水利发电的重点。

11月21日、22日，周恩来出席研究第一期治淮工程问题的会议。

11月23日至12月7日，1950年全国水利会议在北京召开，会议总结了1950年水利工作的成绩、经验和不足。傅作义部长在工作报告中，提出3年以内水利工作的根本方针是：“大力防治水患，有重点地进行河流治本工程，兼及上游水土保持，以求初步消灭严重水灾，同时兴修灌溉工程，以减轻旱灾”。

冬，周恩来给邓子恢写信谈修建荆江分洪工程问题。派李葆华持信到武汉，请邓子恢召集中南局会议征求意见，向湖北张难先、湖南程潜等做说服工作。

## 1951年

1月12日，周恩来主持政务院第67次政务会议。傅作义代表水利部作《关于水利工作1950年的总结和1951年的方针与任务》的报告。在讨论这一报告时，周恩来就治水理论、工作方针和步骤、统一性与积极性、计划性与临时性、工作重心、义务工与工资制等问题作了结论性发言。他说，在中国历史上并非没有治水理论，只是那些理论对于今天的情况来说，是远远不够的，因此要把治水理论提高一步，即从现在的蓄泄并重，提高到以蓄为主；从现在的防洪防汛，减少灾害，提高到保持水土，发展水利，达到用水之目的。水可用以灌溉、航行，还可用以发电。他指出，治水要在科学限度内发挥积极性，工作要时间，更要各方面配合，比如治淮要豫皖苏三省配合，治理长江更要14省的配合。工作中，失去了步骤，失去了联系和配合，不易做好。他强调，长江的荆江分洪工程，在必要时要用大力修治。否则，一旦决口，就会成为第二个淮河。

2月3日，黄河下游凌汛，利津县王庄黄河北岸大堤决口，口门宽达216米。溃水流经沾化县境内，越过徒骇河入海，泛区宽14公里，长40公里，有122个村庄、85415人、43万亩地受灾，倒塌房屋8641间，死亡6人。迄今为止，这是新中国黄河下游仅有的两次决口之一。决口当天，山东省黄河河务局局长江衍坤、惠民专署专员陈梅川等即赶赴王庄，组织抢救安置工作。3月21日，王庄堵口工程开工，4月7日合龙，5月20日复堤工程完工。

2月14日至24日，林垦部在北京召开全国林业会议，决定选择重点进行封山育林，在淮河、辽河、永定河及黄河上游选择重点营造水源林，在豫东、东北西部、西北的三边、榆林等地营造防沙林。

3月17日至5月4日，水利部部长傅作义等视察了淮河上中下游的水库、洼地蓄洪工程、堤防及入江水道，并与水利部顾问苏联专家布可夫、治淮委员会工程部部长汪胡楨等举行了座谈会，参加了治淮委员会第二次委员会会议。

3月22日，江西省兴国水土保持实验区正式成立。这一实验区位于兴国县渣江区，面积约40平方公里。主要工作内容为：1、设立林站，推行封山育林、造林植草、培育树苗、采集草种；2、改良耕作方法，试行阶田、沿等高线种植和轮作等；3、修筑拦砂坝250座，挖顺等高线沟14公里；4、设立水文站及迳流、冲蚀试验小区，观测研究迳流、冲蚀与降雨、植被及其他因素的关系。

3月25日，第五期导沭工程开工，至8月20日结工。该期工程主要是开挖新沭河引河、新沭河筑堤，共调集民工8.1万人，完成土石方447.8万立方米，用工日330.9万个。

3月，福建省古田溪梯级电站一级一期工程正式动工，成为全国解放后最早开工的一个

重点水电建设工程。这期工程包括当时国内水电系统最长的引水隧洞（1758米）开挖和全国第一座地下发电厂房建筑，安装2台6000千瓦机组。至1953年这一建设项目列入国家第一个五年计划，成为重点项目。

4月5日，周恩来致电华东饶漱石、曾山，并请转告曾希圣，决定苏联水利专家布可夫不兼治淮总顾问。

4月7日，治淮委员会副主任曾希圣、工程部部长汪胡楨、水利部顾问苏联水利专家布可夫等，从蚌埠经临淮关、浮山、盱眙、蒋坝等地实地查勘研究淮河中下段情况。

4月19日，水利部部长傅作义偕布可夫、苏北行署主任惠浴宇，查勘了入江水道进口处、三河闸及高良涧闸闸址、洪泽湖大堤，然后至淮安查勘灌溉总渠经过淮安的路线和运东闸闸址。再往高宝湖、邵伯湖，查看了马棚湾、清水潭、御码头的决口处和归海坝，以及归江河道上的万福桥、二道桥、头道桥、江家桥，并了解归江河道汇流入三江营的情况。

4月26日，治淮委员会第二次全体委员会议召开，5月2日结束。曾山、曾希圣、吴芝圃、惠浴宇、刘宠光、黄岩、林一山、吴觉、汪胡楨、钱正英、陆学斌、万金培及各省区代表63人出席，傅作义部长、李葆华副部长到会指导。会议讨论了上中下游冬春工程情况和关于治淮方略的报告，提出了1952年度工作纲要。会议决议指出：“依据1931年及1950年水文计算并参照1921年下游洪水估算和上游蓄洪能力”，下游以“洪水总来量800亿立方米计算，洪泽湖水位为14米，中渡流量为8000立方米/秒”，“为使淮河畅泄入江，水流有一定的河槽，便利航运，并使洪泽湖成为有控制的水库，增加蓄洪效能，兼备苏北农田灌溉之用”，“必须采取洪泽湖与淮河分开的办法。”

4月，分沂入沭及整沂工程开工，分3期施工，至1953年底完工。主要工程项目包括：开挖分沂入沭引河，沂河筑堤、裁弯切滩、开挖中泓河槽及溢洪道，白马河筑堤、裁弯等。共动员民工30.6万人次，完成土石方1550.25万立方米，用工日991.2万个。

5月3日，中央人民政府治淮视察团一行32人，由邵力子代团长率领到达蚌埠。代表团先赴安徽、河南，然后到苏北向治淮民工、干部表示亲切慰问，将毛泽东主席亲笔题词“一定要把淮河修好”的四面锦旗，分别授予治淮委员会及豫、皖、苏三省区治淮机构，并发表《告淮河流域同胞书》。5月15日，《人民日报》发表毛泽东“一定要把淮河修好”的号召。

5月17日，政务院财政经济委员会发出《关于预防黄河异常洪水的决定》。为预防黄河异常洪水，避免严重灾害，在中游水库未完成前，同意平原省及华北事务部提议在下游各地分期进行滞洪分洪工程。第一期工程以陕州流量23000立方米/秒洪水为防御目标，在沁河南堤与黄河北堤中间地区、北金堤以南地区、东平湖区，分别修筑滞洪工程。第二期工程以陕州流量29000立方米/秒洪水或更大洪水为防御目标，在平原省阳武、原武一带，结合淤淤，计划蓄洪工程，期能改善该区沙碱土地，同时并可分蓄黄河过量洪水。

6月7日，第六期导沭工程开工，12月30日竣工。主要修筑新、老沭河堤防和老沭河拦河坝，开挖新沭河，共调集民工15.8万人，完成土石方637.5万立方米，用工日605.3万个。

6月8日，中央人民政府政务院由总理周恩署名，发布《关于加强防汛工作的指示》。其内容主要是加强领导机构，密切上下游及邻近地段的联系；组织群众，并做好汛前准备工作；检查堤防、涵闸，消灭隐患；提高预见性，防止麻痹大意，对异常水位预筹措施。

7月10日，治淮委员会召开河南、皖北、苏北三省区负责同志联席会议（后更名为第三次全体委员会议）。12日，曾山、曾希圣、吴芝圃、惠浴宇等7人署名提出《关于治淮方案的补充报告》呈毛泽东主席、周恩来总理、中共中央华东局、中共中央中南局和水利部。报告提出第二次淮委会议所拟治淮方略，有工程过大之感，为此联席会议再次研究中游工程和入海水道是否开辟与润河集蓄水位等问题。

7月26日，水利部在北京召开的第二次治淮会议开幕。会议由傅作义部长主持，淮委曾希圣、河南彭晓林、苏北惠浴宇汇报了工程情况，水利部谢家泽作了淮河水文计算的报告。会议着重研讨了治淮工程的具体规划，1952年工程项目和经费问题。核定淮河洪水总量为760亿立方米，上中游有效蓄洪量为120亿立方米，“下泄至洪泽湖的最大流量为11400立

方米/秒，经过洪泽湖调节，并由苏北灌溉总渠分泄入海700立方米/秒以后，三河最大流量可不超过7000立方米/秒”。因此，会议认为“入海水道可以不再开辟，改由洪泽湖至黄海修筑一条以灌溉为主结合排洪的干渠”，并决定“为解决苏北灌溉的需要，洪泽湖经常蓄水位，经协商规定为13.5米”。会议于8月10日结束。

7月，石漫滩水库建成。这是淮河流域建国后建成的第一个大型水库，库容0.47亿立方米，工程于1951年4月动工。

8月12日，周恩来与李葆华等研究治淮问题。

8月13日，周恩来与薄一波、李葆华等研究治淮问题。

8月17日，周恩来在第98次政务会议讨论华北农业生产和抗灾情况报告时，指出：在未经过大造林、大水利等工作之前，水旱灾害是难以避免的。中国这样大，发展又不平衡，有些地方人多地少，有些地方人少地多；有些地方水量多，有些地方水量少。要改变这种情况，要完全摆脱或基本上摆脱自然灾害，必须经过长期斗争才行。要求中财委今后对农林水利部门的工作更要加强领导。

8月20日，石头庄滞洪工程竣工。该工程于1951年4月30日开工，主要是完成1500米长的溢洪堰的兴建。因使用一次损失巨大，故建成后一直避免使用。

8月22日，周恩来为全国18个专业会议及政府各部门负责同志作题为《目前形势和任务》的报告。指出：我们要恢复经济从哪里着手呢？兴修水利和兴修铁路这两项工作是为我们工农业发展开辟道路的工作。

8月23日，周恩来与薄一波、黄敬研究治理海河的工程问题。

9月7日，周恩来主持第101次政务会议，讨论中央救灾委员会关于全国各地最近灾情与救灾工作的报告，批准报告中提出的救灾步骤和方法。周恩来在会上发言时指出：由于中国底子差、地方大，加上多年战争的破坏，致使每年都有大小不等的水灾、旱灾或其它灾害，要改变这种情况不是一二年的事，只能长期努力，逐年减少灾害。对于灾害应以预防为主，加强气象预报工作；以工代赈应有计划；救今年之灾要防止明年之灾，救当前之灾要防止今后之灾。对于水旱灾害，不能忽视旱灾；水过一线，旱成一片，旱灾时间长，面积大；中国北方水少，时常会有旱灾，应加强对旱灾的预防。指出报告中“靠山吃山，靠水吃水”这两句话要写得适当才行，否则，乱上山砍树，乱挖沟渠，会造成或加重水旱灾害。

10月1日，浙江省黄坛口水电站工程开工。因勘测工作欠缺等缘故，工程历经两次曲折。水电站原设计为坝后式厂房，5台3000千瓦机组分两期安装。大坝施工采用分期导流方式、木笼填土式深水围堰，在国内属首创。施工至1953年2月发现左岸西山地质是滑坡破碎区，坝体无法接头，工程被迫停工。后经采取保护岸坡的措施，并将发电厂房从左岸坝后移至右岸下游，改坝后式为隧道引水式，装机容量由1.5万千瓦增加到3万千瓦，工程于1954年1月复工。至1955年3月，又因规划中的用电工程尚未兴建，燃料工业部下令工程停工缓建，人员设备支援江西上犹江水电站建设。1956年，新安江水电站工程开工，急需施工电源，电力工业部于同年3月批准复工。黄坛口水库拦河大坝为混凝土重力坝，坝长153米，最大坝高44米，大坝设10孔溢洪道，最大泄洪量为11750立方米/秒。位于大坝下游右岸的发电厂房内装4台7500千瓦水轮发电机组，由一条长203米、直径6米的隧道引水发电。1958年5月1日第一台、第二台机组投产发电。

10月25日，官厅水库建设正式开工。水库库址位于永定河下游峡谷的上口，可控制永定河上游43402平方公里流域面积的91%。水库坝型为宽心墙土坝，最大坝高45米。

11月2日，苏北灌溉总渠土方工程开工。苏北灌溉总渠全长168公里，底宽60~80米，堤顶宽8米，是利用洪泽湖蓄水发展苏北灌溉的总干渠，并排洪700立方米/秒入海。土方工程于11月2日起全面开工，分冬春两期进行，动员盐城、南通、扬州等地区民工119万人次，于1952年5月10日竣工，完成土方6322万立方米。

1952年

1月，我国第一座连拱坝——佛子岭水库大坝开工，坝高74米，工程计有21拱、20个垛，东端接重力坝，西端与平板坝相连。水库总库容4.8亿立方米，水电站第一期装机容量为0.95万千瓦。这也是我国自己设计和修建的第一座轻型坝。

2月8日，政务院发布《关于大力开展群众性的防旱抗旱运动的决定》，指出：旱灾对我国农业生产的危害是具有历史性的，对去年秋冬雨雪稀少的事实不予严重注意，不从历史性的灾害中取得深刻的教训，麻痹松懈，则一旦旱灾发生，农业生产就会受到巨大的损失，就会削弱抗美援朝的力量，就会给整个国家经济建设造成很大的困难。《决定》认为充分作好思想动员与深入发动群众是开展防旱、抗旱运动的关键。《决定》要求采取下列措施：1、充分利用一切水源，开展群众性的兴修农田水利运动；2、充分做到经济用水，珍惜水量，发挥水的重要灌溉效能；3、总结推广群众在耕作技术方面的防旱、抗旱经验。《决定》提出，领导防旱、抗旱和推动春耕的成绩应作为考绩条件之一。

2月20日，为保障洞庭湖滨湖地区和江汉平原的国家财产和人民的生命安全，周恩来召集傅作义、李葆华、张含英、须恺等和湖南、湖北两省有关人员开会，研究讨论紧迫的荆江分洪工程的实施问题，批评中南局对于分洪工程这样的大事在中央决定后未引起应有的注意，并拿出《政务院关于荆江分洪工程的决定（草案）》征求意见。

2月23日，周恩来致信毛泽东并中共中央，报告本月17日至19日水利部召开的和20日由自己主持的荆江分洪工程会议情况，并随信附去《决定（草案）》。25日，毛泽东批准了政务院的决定。

2月底，水利部副部长李葆华同苏联水利专家布可夫一行察看了荆江分洪地区，认为分洪工程的建设对湖南滨湖地区毫无危险，且可减少水害。

3月6日，第七期导沭工程开工，至7月23日结工。主要工程包括：新、老沭河筑堤，临洪河筑堤裁弯，乌龙河改道，修筑老沭河拦河坝，溢水埝（后称人民胜利埝）及溢洪道土方开挖等。共调集民工8.9万人，完成土石方334.2万立方米，用工日276.2万个。

3月7日，周恩来给邓子恢去电：荆江分洪工程尚缺何项物资须由中央调拨，望即作出详细计划，迳电中财委请拨。如人力及其他尚有困难，亦请电告。

3月15日，中南军政委员会第74次行政会议决定成立荆江分洪工程委员会，李先念任主任委员，唐天际、刘斐任副主任委员。会议对荆江分洪工程的施工作了具体部署。

3月21日，周恩来主持政务院第129次政务会议。在讨论《政务院关于1952年水利工作的指示》时说：应加强水利建设工程的计划性及其准备工作，并将根治水害与灌溉、发电、航运的设计结合起来。为了实现上述要求，应以水利为主，联合各有关部门组织专门委员会，主持这项工作。会议作出《关于1952年水利工作的决定》，提出：“从1951年起，水利建设在总的方向上：由局部的转向流域的规划，由临时性的转向永久性的工程，由消极的除害转向积极的兴利。”

3月29日，周恩来致信毛泽东并刘少奇、朱德、陈云，汇报最近同邓子恢、傅作义、李葆华商议荆江分洪工程的情况，说：大家都认为，分洪工程完成后，对湖南滨湖地区并无危险，且可减少水害。中南局决心在6月中旬完成分洪工程关键部位——节制闸和进洪闸的施工任务。随信附去送审的《政务院关于荆江分洪工程的规定》、《政务院关于1952年水利工作的决定》。

3月31日，政务院发布《关于荆江分洪工程的决定》，对工程经费、工程期限、分洪审批、分洪区移民、北岸蓄洪区勘测、工程领导等作了具体规定。4月5日，荆江分洪工程全面开工。

4月4日，燃料工业部与朝鲜电气局签订《关于将水丰发电厂60周波专用发电机改为50周波供应中国用电议定书》。

4月，引黄灌溉济卫工程提前放水灌溉，是年灌溉耕地28.4万亩。该工程于1951年3月开工，至1953年8月全部竣工，灌溉面积逐步扩大到72万亩。



5月10日，苏北灌溉总渠建成。苏北灌溉总渠全长168公里，底宽60~80米，工程采取两岸筑堤，漫滩行洪。平时可从洪泽湖引水灌溉农田300万亩，汛期则可分泄洪泽湖800立方米/秒洪水入海。该工程于1951年11月2日全面开工。

5月24日，中央人民政府水利部部长傅作义在沙市代表毛主席、中央人民政府向参加荆江分洪工程的30万劳动大军赠授锦旗。旗上是毛主席的亲笔题字：“为中国人民的利益，争取荆江分洪工程的胜利”，给建设者以极大的鼓舞。

5月，周恩来为荆江分洪工程题词：“要使江湖都对人民有利”。

5月，黄河水利委员会主任王化云写出《关于黄河治理方略的意见》一文，首次提出了“除害兴利，蓄水拦沙”的治黄主张，对以后的治黄事业产生了影响。

6月2日至21日，1952年全国水利会议在北京召开，会议提出，“从1951年起，水利建设在总的方向上：由局部的转向流域的规划，由临时性的转向永久性的工程，由消极的除害转向积极的兴利。”

6月9日，周恩来约傅作义、李葆华、布可夫谈荆江分洪工程有关问题。

6月20日，荆江分洪工程于汛前胜利完工，工期仅75天。1954年长江大水，荆江分洪工程3次开闸分洪，确保了荆江大堤的安全。

6月30日，《人民日报》发表周恩来为庆祝荆江分洪工程竣工而向工程指挥部赠送的锦旗上的题词：“要使江湖都对人民有利”。

9月9日，治淮委员会召开第四次全体委员会议，曾山、曾希圣、惠浴宇以及其它委员和列席代表出席。会议着重研究淮河流域除涝问题。水利部副部长李葆华到会指导。9月29日，治淮委员会发出“关于召开各级治淮会议以商讨进一步解决内涝问题的决定”，上中下游各省区、专区和县分别召开会议，研究各地灾害的情况和原因，提出治理意见。

9月14日，汉江黄家场决口，沔阳县有8个区被淹，共计面积80万亩，灾民约30万人。9月17日，毛泽东将水利部关于汉江黄家场决口后情况报告批给邓小平、薄一波：“邓、薄：请商水利部提出根治汉水计划，考虑是否可以列入明年预算。”他还询问：“洞庭湖、荆江北岸、汉水三处同治，财政上是否可能？”这一批示表明，毛泽东不仅从全局上考虑荆江分洪工程、根治汉水等水利决策，而且重视从财政预算上保证这些大型水利工程的修建。

10月18日，《人民日报》发表周恩来为天津塘沽新港的题词：“庆祝新港开港，望继续为建港计划的完成和实施奋斗。”

10月28日，毛泽东到徐州视察，接见了徐州市委书记华诚一和市长张光中。29日，毛泽东在许世友、华诚一、张光中陪同下登上云龙山眺望黄河故道，指出一定要改变徐州童山的面貌。

10月30至31日，毛泽东主席视察了黄河下游水利工程。30日在听取黄河水利委员会主任王化云设想把金沙江上游的通天河的水引到黄河里来，解决西北、华北水量不足的问题时，毛泽东说：南方水多，北方水少，如有可能，借一点来是可以的。31日在视察途中，嘱咐河南省与黄河水利委员会领导人：“要把黄河的事情办好”。

11月12日，中共中央发出《关于建立农村工作部的决定》。

11月22日，治淮委员会召开河南、安徽、江苏三省治淮除涝代表会议，三省治淮干部及农民代表300人出席。会议集中广大群众对解决淮河流域内涝问题的意见，讨论研究消除淮河流域内涝的方针、方法及实施步骤。会议提出了“以蓄为主、以排为辅的除涝方针”，“采取尽量地蓄、适当地排、排中带蓄、蓄以抗旱，因地制宜，稳步前进，使防洪与除涝、除涝与防旱相结合”。对于除涝标准，“目前在一般情况下，要求先解决五年一遇的内涝问题，个别地区可以适当降低或提高。”

11月22日至28日，林业部在北京召开全国林业会议，决定开始筹划营造从沽源到陕坝的察、绥防护林带及由府谷到定边的陕北防护林带；为配合治黄、治淮工程，在泾河、无定河等流域及淮河、永定河上游营造防洪林；苏北、山东、河北营造海岸防护林。

11月25日，第八期导沭工程开工，至12月24日竣工。该期工程主要是新沭河开挖和筑堤，共调集民工10.1万人，完成土石方185.6万立方米，用工日246.9万个。

12月19日，周恩来主持第163次政务会议，听取傅作义《水利部1952年防汛工作总结报告》和《水利部1952年防旱抗旱运动中的农田水利工作的报告》，通过《政务院关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动并大力推行水土保持工作的指示》。

12月26日，经周恩来总理签署，中央人民政府政务院发布《关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动并大力推行水土保持工作的指示》。《指示》指出：旱灾对我国的威胁是极其严重的。北方地区能够灌溉的耕地面积比例尚很少，南方地区大部分的水田也还不能抵御稍长时期的干旱，因而今年仍有部分地区发生旱灾。另一方面，由于过去山林长期遭受破坏和无计划地在陡坡开荒，使很多山区失去涵蓄雨水的能力，这种现象不但是河道淤塞和洪水为灾的主要原因，而且由于严重的土壤冲刷，及沟濠的增加，使山陵高原地带土壤日益瘠薄，耕地日益减少，生产日益衰退。由于以上情况，防旱、抗旱运动仍须继续开展并应大力推广水土保持工作，以逐步从根本上保证农业生产的迅速发展。

12月底，我国大型灌区人民胜利渠第二期工程全部竣工。至此，引黄灌溉济卫工程基本完成。可灌新乡、获嘉、原阳、武陟、延津、汲县、新乡市共72万亩土地。

出处：作者提供

责任编辑: echo

[发表评论](#)

[查看评论](#)

[加入收藏](#)

[Email给朋友](#)

[打印本文](#)

平均得分 0, 共 0 人评价

如果你想对该文章评分, 请先[登陆](#), 如果你仍未注册, 请点击[注](#)

