



学科导航4.0暨统一检索解决方案研讨会

重视执政的成本与绩效

<http://www.fristlight.cn> 2006-02-16

[作者] 秦德君

[单位] 上海市委办公厅

[摘要] 唯民生之多艰，凡涉民生之事，应小心谨行。为人民谋利益的公共作业过程，不仅要有“作为意识”、“奋发意识”、“政绩意识”，还得有牢固的“民生意识”、“成本意识”、“节简意识”，尤其要避免那种不计成本、不惜代价、只重视大投入、不重视高产出的作业形态。

[关键词] 执政

唯民生之多艰，凡涉民生之事，应小心谨行。为人民谋利益的公共作业过程，不仅要有“作为意识”、“奋发意识”、“政绩意识”，还得有牢固的“民生意识”、“成本意识”、“节简意识”，尤其要避免那种不计成本、不惜代价、只重视大投入、不重视高产出的作业形态。从根本上说，“节约型社会”的建立，依赖于“节约型执政”、“节约型行政”的引导和示范。当代世界各国执政实践证明，一种理性的执政形态，除了具有法治执政、集约执政、廉洁执政、人本执政这些内涵外，还必须具有重绩效产出的“成本执政”的品质，实现执政低成本与高绩效之间的统一。执政绩效是执政的业绩和效能，它反映的是执政的公共产出情况。执政绩效是一定执政成本支付下的效能和收益，执政成本是为取得执政预期目标而支付的成本和耗费。现代社会政党执政，系指经过宪法程序或其他政治途径，执掌国家公共权力。毫无疑问，执政行为必须具有“法理正义”，但同时，执政行为还必须在耗费与绩效问题上体现出“伦理正义”，因为政治运行的成本从根本上说都来自社会成员的劳动。重视成本理念下的执政产出、重视实现执政目标的最大化，不仅仅是一种经济意义的考量，更是区别正义与非正义、是否真正立党为公、执政为民的分水岭。历史上，一切非人民性的政权都是大量耗费民脂民膏、不体恤民情的。因此执政的成本和绩效问题，实际上是一个涉及执政正义的伦理问题。今天社会，无论是公共执政还是公共行政，都要通过公共部门的科层结构向社会提供公共产品。一般认为，科层结构具有缺乏竞争性、非利润化和敏感性迟滞等固有特点，使各种非绩效行为如官僚主义、文牍主义、形式主义、扯皮推诿、腐败、劳民伤财的政绩偏好有可能大量产生。执政主体滥用公共资源，“滥于文丽而不顾其功”，不计成本、不惜代价、不节民力的行政惯象，很容易构成公共运作中的“绩效黑洞”。世界范围内，执政低效率的现象是极为普遍的。有的执政党虽然总体上避免了低绩效，但在某一时期，也会出现持续低绩效。当今世界各国的执政经验表明，由于自然、社会和人文环境日益复杂，在某种程度上，执政的低绩效是难以规避的。正因为如此，如何科学控制执政成本、提高执政绩效，也就是全面贯彻落实胡锦涛总书记在中央政治局第27次集体学习时强调的“提高行政效率，降低行政成本”，不仅是政党政治和国家公共生活的大课题，也是培育崇尚节俭的公民文化、建设节约型社会的大课题。执政低绩效是一个相当复杂的问题，它的成因是分散而多维的。如执政目标设置不切实际、政治过程损耗过大、执政技术层级低、腐败延绵、社会认同度式微、制度能力匮乏、行政议程过滥、社会交易成本过高等，都可能造成执政低绩效甚至执政败绩。执政败绩是执政因出现伦理道义上的问题而最终翻船，亦即权力“合法性”丧失。任何一个执政党，都可能出现败绩，世界上很多执政主体，都是因为执政败绩而走下政权舞台的。我们党是立党为公、执政为民的政党，提高执政绩效，降低执政成本，是我们党执政的题中应有之义。1871年，马克思在热烈称赞巴黎公社精神的同时，也曾深刻地指出，代表人民的政权，它的特质应该是低成本的“廉价”政权和“廉洁”政权。我们今天的执政领域，面临着日益繁重的任务和日益复杂多变的社会政治环境，但是立党为公的权力结构，无疑应该是马克思主义创始人倡导的轻质型结构，执政形态应该是重绩效的节简型形态。诚然，无论是执政成本还是执政收益，都在一定程度上具有不可计算性和“收益模糊”性，而且由于“执政产出”的特殊性，要对执政绩效进行“全息”性的科学评估是困难的，它必须采用经济、社会、政治等多元科学方法，切忌简单化。但是建立执政成本—执政收益的科学理念，重视通过科学的监测、控制和管理，使公共运作处于高激励、高效率状态中，以持续提升整体执政绩效，这是毫无疑问的。根据国家统计局发布的初步核算结果，2005年中国国内生产总值（GDP）达到182321亿元，极有可能超过英国，跃居世界第四位。但是我国的人均GDP，仍只有世界平均水

平的1/5，在世界100位之后。我国还有近1亿农村贫困人口、2000多万需最低保补贴的城市人口，合起来有1.2亿城乡贫困人口，发展任重道远。有统计表明，我国的发展成本，较之世界平均水平高出25%。其中，管理不善和结构不合理占了8%以上。2003年，中国公务和行政性支出占国家全部支出的37.6%，而美国只占国家全部支出的12.5%。毋庸讳言，各种中看不中用的形式主义、各种名目繁多公众不受益的“改革”、各种行政繁杂和行政泡沫、各种劣质的行政规制、尽善尽美的浪漫主义、不切实际的“口号”、“举措”以及各种名目繁多的形象工程、政绩工程、面子工程、各种腐败，造成了种种有形的和无形的巨大耗费，也损害了党和政府的信誉。天下没有免费的午餐。任何一种战略、目标、理念、举措、口号的提出、推行和实施，都是需要支付巨大成本的。《荀子·富国》说：“足国之道，节用裕民，而善臧其余。”唯民生之多艰，凡涉民生之事，应小心谨行。为人民谋利益的公共作业过程，不仅要有“作为意识”、“奋发意识”、“政绩意识”，还得有牢固的“民生意识”、“成本意识”、“节简意识”，尤其要避免那种不计成本、不惜代价、只重视大投入、不重视高产出的作业形态。总之，“科学执政”重要的一条，是如何在科学发展观指导下，注重提高执政绩效、大力降低行政耗费，实现社会代价与社会收益之间、执政成本与执政产出之间的平衡，实现执政目标和执政收益的最大化。这不仅是中国共产党人在更高的历史起点上锻铸执政新伟业、创造执政新辉煌之必须，也是当前建设节约型社会和构建社会主义和谐社会的一个基本前提。

[我要入编](#) | [本站介绍](#) | [网站地图](#) | [京ICP证030426号](#) | [公司介绍](#) | [联系方式](#) | [我要投稿](#)

北京雷速科技有限公司 Copyright © 2003-2008 Email: leisun@firstlight.cn

