



# 中华人民共和国国史

HPRC The History of the People's Republic of China

主办单位：当代中国研究所

中华人民共和国万岁

国史概览

- 重要新闻 | 影像记录 | 教育指南 | 研究园地 | 专题研究 | 理论指导 | 政治史 | 经济史 | 征文启事 | 学术争鸣 | 学科建设 | 文化史 | 国防史 | 地方史志 | 中国概况 | 人物长廊 | 大事年表 | 论点荟萃 | 人物研究 | 社会史 | 外交史 | 海外观察 | 国史珍闻 | 图说国史 | 60年图片

您所在的位置：首页 >> 政治史 >> 政治制度史

## “十二五”期间行政体制应重点推进五大改革

作者：汪玉凯 发布时间：2010/06/10 来源：《学习时报》

按照党的十七届二中全会提出的深化行政管理体制改革的总体目标，“到2020年建立起比较完善的行政体制”将是我国行政体制改革的关键时期，笔者认为，为了从整体上加快行政体制改革的步伐，未来五年应重点推进五大改革。

### 一、改革政府过度主导经济的管理模式，把政府职能的侧重点由主导经济发展转向主导社会管理

为了实现上述目标，在宏观调控方面，政府要更多地运用经济、法律和必要的行政手段改善经济调控的战略性、前瞻性和预见性，促进国民经济健康发展；要严格市场监管，把设立公平的市场准入标准和监管点；要把社会管理和公共服务职能逐步确立为政府的主导职能。因此，“十二五”期间，政府职能的优化服务职能放在重要位置。

在社会管理领域，政府在大力促进社会发展、社会改革的同时，要高度关注社会组织的培育和发展方面的作用。在公共服务领域，重点推进五方面工作：一是确立基本公共服务均等化的目标；二是强化政府公共服务的公平与正义、改革和完善公共财政制度、加强政府公共服务能力建设以及建立政府基本公共服务绩效考评制度，包括义务教育、基本医疗、基本社会保障等；四是探索公共服务的多元参与机制；五是建立基本公共服务多元参与机制。

### 二、在城乡一体化大战略下，加快省直管县改革步伐，减少行政层级，强县扩权，管理重心下移

要把省直管县放在未来我国城乡一体化大战略中来观察。加快地方纵向权力结构调整，构建城乡一体化行政管理纵向层级管理，必须实行强县扩权战略，减少管理层次，实现管理重心的下移。而加快省直管县采取的重大步骤。建议：

#### 一是适度微调省级行政区划，增加直辖市的数量。对一些大省或者行政区划有明显不合理的地方，应适度微调。

二是要进一步划清中央政府、省、县、市的职责权限，明确不同层级政府在社会管理和基本公共服务转移支付制度。

#### 三是要通过省管县改革，推动管理重心的下移。目前，我国县级政府的财权和行政能力不匹配。县级政府承担了大量的公共管理职能，但相匹配的财政能力是远不足的。通过省管县改革，要进一步把更多权力直接下放到县，实现财权与事权相匹配。

四是要在省级范围内建立财政转移支付制度。在县财政并入省财政之后，平均每个省都有近百个县，在省级范围内建立起规范的地方财政转移支付就非常重要。这可以使得县域的强县扩权在一个相对公平的平台上进行。

#### 五是经过严格的论证和测算，可以考虑对县的行政级别升级，或者将县委书记、县长领导职务升为副厅级。

五是经过严格的论证和测算，可以考虑对县的行政级别升级，或者将县委书记、县长领导职务升为副厅级，有利于稳定基层管理队伍，调动基层领导干部的积极性。

1. [用发展和改革的实践检验基本经济制度](#)
2. [我们把改革当作一种革命](#)
3. [收入分配制度改革是个攻坚战](#)
4. [中国特色社会主义司法制度在改革中不断发展完善](#)
5. [论中国社会保障制度的改革](#)
6. [全球社会保障改革潮流概览](#)