



国史概览

- 重要新闻 | 影像记录 | 教育指南 | 研究园地 | 专题研究 | 理论指导 | 政治史 | 经济史 | 征文启事 | 学术争鸣 | 学科建设 | 文化史 | 国防史 | 地方史志 | 中国概况 | 人物长廊 | 大事年表 | 论点荟萃 | 人物研究 | 社会史 | 外交史 | 海外观察 | 国史珍闻 | 图说国史 | 60年图片

您所在的位置：首页 >> 政治史 >> 政治制度史

中国民主政治发展道路的正确选择

作者：储霞 发布时间：2009/09/14 来源：党政干部学刊

改革开放以来，伴随着经济的发展和社会的进步，发展和完善社会主义民主政治的期 求日益迫切，的核心和关键内容。作为执政党， 从哪里入手推进我国的民主化进程，如何在民主改革的实践中处理好条适合中国民主政治发展的道路，已经成为当前亟待研究和解决的重 大课题。党的十六大总结了中国民 社会的发展要 求，把发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的目标， 再次强调和确认了以党内民主推动人民民主的发 展战略，为中国民主政治发展确定了正确道路。

一、大力发展党内民主是中国民主政治发展的首要条件

政治民主化是一个民族、一个国家在现代社会中生存和发展的基础。随着政党政治功 能的增强，政 成为现代民主制度的重要组成部分 。因此，当一个国家从传统社会走向现代社会时，其民主政治的发展 需要有效而强大的政党的领导和支持作保证。这不仅是后发国家的普 遍发展规律，更是中国特殊的社会

中国共产党是伴随着中国政治经济文化的发展、在中国现代化的历史进程中被推向历 史前台、承担 者的历史征途的。与西方国家民主 政治发展道路不同的是，中国民主政治的发展要依赖于中国共产党自 于中国共产党是中国民主政治建设的领导者，另一方面也取决于它是 成功推进中国民主政治发展的主体 主发展历程一 再证明，一个国家从传统政治走向现代政治，如果没有一个强大的政党来进行组织领导 ； 经济发展和国家的现代化恐怕都将化为泡影。以 政党的力量推动社会的民主化，已成为现代民主政治发 国民主政治发展必须以政党自身的民主化为前提。否则，执政党领导和推动国家政 治生活的民主化也前 提，大力发展党内民主成为 当代中国民主政治的首要选择。

有人提出，先发展党内民主风险太大，担心会出现苏东共产党垮台的结局。其实，苏 东共产党丧失 因为党内民主生活长期处于不正常 状态，党内问题长期得不到民主力量的有效纠正和解决，导致党员对 淡和失望。随着社会经济的发展、人的素质的提高和信息传播速度的 加快，人民群众的民主意识越来越 内民主长期落 后于人民民主的发展，党被时代淘汰的危险性将大大提高。值得注意的是，改革开放20 度上落后于人民民主的发展进程。面对这样一个 现实，党只有把发展党内民主作为当前民主政治建设的 伐，才能使党在今后的社会主义民主政治发展中得以继续保持应有的领导地位，得 到人民群众的广泛认

由此来看，中国共产党在中国的民主政治建设中处于举足轻重的地位。离开中国共产 党自身的民主 陷于空谈，毫无实际意义。中国共 产党目前的政治地位和组织力量，决定了党惟有大力发展和完善党内 能“牵一发而动全身”，带动国家的政治民主化、地方的政治民主化 ，加速基层的政治民主化。可以说 大的推进，关 键取决于执政党自身的建设和改革能否有一个大的进展，特别是党内民主建设能否有一

二、以党内民主推动人民民主是中国民主政治发展的战略选择

中国民主政治的发展离不开党内民主与人民民主的充分发展。虽然从理论上说，党内民主与人民民主的基本内容，其中，人民民主是社会主义民主政治的最高形态和根本目标。但由于党在中国政治体系中主义民主建设中处于核心和关键地位，同国家政治生活的民主化存在着重要的因果关系，因而对于人民

党内民主是人民民主发展的前提和条件，决定和制约着人民民主的发展程度。人民民主的发展有赖于党内民主的充分发展，人民民主的发展必然受到限制。党内民主观念的强弱、党内民主架构的建设与发展。特别是中国共产党作为执政党，其组织网络遍布整个中国社会，主导着整个中国政治进程的组织，渗透于社会的各个角落。如果党组织及其成员缺乏民主，社会生活的民主化无疑会受到负面影响也具有其不可替代的积极促进作用。党内民主的充分发展，可以通过党员、干部在党内生活中培养起来并带到各级国家机关和社会生活中去，从而有效地推动整个民主政治的建设。同时，党内民主的健全和发展，必然产生全国范围的学习和示范作用，整个社会的政治民主化程度将会随之大利益和目标的集团，始终把民主作为自己的追求目标；党内成员普遍具有高于一般社会成员的政治、思想觉悟。这就使党内民主的发展具有了比人民民主的发展更充分的主客观条件，进而决定了党内民主应从这个意义上讲，以充分的党内民主来推动和促进人民民主的发展不仅必要，而且可行。

正因如此，早在五六十年代，邓小平就指出：“（民主的、生动活泼的）政治局面首先要从党内造成。我们党一定要造成这样的生动活泼的政治局面，我们党内一定要有充分的民主。”[1]粉碎“四人帮”后，党恢复了党的民主传统，多次提出“要把这种风气扩大到全党、全军和全国各族人民中去”，“这是党的政治基础”。[3]表达了用党内民主的发展来推动人民民主、建设社会主义民主政治的思想。这一思想的目的。根据邓小平的思想及党和国家民主发展的要求，党的十三大提出了以党内民主推动人民民主的思想，以推进人民民主，确立为社会主义民主政治建设的一条重要途径。江泽民同志在中国共产党建党八十一年明确了“通过发展党内民主，积极推动人民民主的发展”这一我国民主政治建设的战略思路。党的十四大指明了党内民主对人民民主的重要示范和带动作用。

需要指出的是，以党内民主推动人民民主，并不是党内民主对人民民主的单方面的指向。毕竟中国共产党作为国家政权的掌握者，推进人民民主的发展是党执政的基本政治取向，由此决定并要求党不断完善社会主义政治制度，建立和完善与人民民主制度相适应的党的领导制度体系，从制度、组织、文化等方面以此转化为党内民主发展的新的基础和动力。从这个角度讲，作为一种国家制度的人民民主，其建设

显然，以党内民主推动人民民主，既体现在党内民主对人民民主的决定性作用，又体现在人民民主应该说，党内民主与人民民主之间的有效互动、共同发展，是共产党领导的社会主义国家民主政治建设的必然性互动，对社会主义民主政治的建设和发展无疑具有战略性意义。

从这个意义上讲，以党内民主推动人民民主，就是要在理念上坚持对党内民主的优先发展，在实践上，其中以党内民主建设为重点，逐步向人民民主拓展，进而形成二者的相互联系、相互促进、共同发展。把党的整体建设与国家制度的整体建设有机结合起来，中国社会主义民主政治才能获得成熟。

三、推进社会全面进步是中国民主政治发展的重要保障

我国是一个经济文化相对落后、政治体制尚不科学完善的发展中国家，两千多年的封建历史又使共产党推进中国民主政治发展不能不考虑中国的历史特点和现实的经济政治文化发展水平，所确定的民主政治必须超出人民群众的实际接受能力，必须把民主的发展同党的整体发展、国家的整体建设进程联系起来，在推进民主政治建设，从而使中国社会主义的民主政治在不断的探索、创新和积累中走上持续、稳定、健康发展的道路。

1. 坚持党的领导、人民当家作主与依法治国相统一的民主政治建设原则。在我国人口众多、地域辽阔、很不平衡的国度里进行民主政治建设，没有一个具有强大政治凝聚力和社会整合力的坚强领导核心是不行的。探索民主政治道路，都必须建立在坚持中国共产党领导这一根本前提之下。坚持人民当家作主是社会主义民主政治的根本任务和执政党的基本目标。它要求党在实践中坚持和完善人民代表大会制度，从根本上保障和实现人民当家作主。人民当家作主，是社会主义民主政治发展成熟的标志，是人民民主发展要达到的目标。依法治国原则的确立，为人民民主政治成为政治发展的重要资源，进而使社会主义民主政治建设具有了根本性的法律保障。这一原则的实

分发挥和体现，并由此带来 社会稳定有序的发展。

2. 加强党内民主建设。党内民主是科学的民主观念和制度在党内生活中的有机统一。发展党内民主梳理党内民主认识，树立并强化正 确的民主观念。如要树立党内民主是党的生命的观念，明确党员是党走向成熟的关键是实现党内民主的制度化、程序化和法制化等等。同 时，发展党内民主，更要求党在党内民主制度建设，以完备的制度保障党内民主。如要改革和完善党的代表大会制度，确保广大党员真正 的代表大会的权威性；要改革和完善党的领导体 制，合理划分党内权限，提高党的领导水平和执政能力的基本制度，使党内民主发展具有稳固的制度基础。简言之，党就是要通过党内民 主的建设与发展，有民主科学、党内监督制衡有 力等重大问题，使党内民主得以切实推动人民民主。

3. 大力发展社会主义市场经济。历史经验表明，市场经济的发展，不仅为人们发展民 主政治提供了极、活跃的政治参与主体，使民主政 治发展有了深度与广度。这些年中国发展市场经济的势头锐不可挡法规、转变政府职能、确立竞争秩序的工作正在努力进行，这使现代民 主政治有了对应的经济基础。国 的利益格局，形 成了多元的利益主体，使民主政治建设具有了积极的主体性力量和内在的发展要求。民 主政治，必须进一步发展社会主义市场经济，使党内民 主与人民民主同经济和社会的发展紧密联系起来，有民主的政治生活与多元的经济生活的互动共进，并促进民主政治随着经济和社会发展 的日益深入而不断

4. 努力提高全社会的民主意识、政治素养和科学文化水平。人是民主政治的主体，主 体的民主素质重要因素。我国曾有着两千多年的 封建历史。思想惰性力量的客观存在，使封建的皇权思想、专制意识越而自然消除，相反，仍然根深蒂固地存在于人们的头脑中，形成了 巨大的思维惯性。中国共产党执政 批判，但肃清 封建主义残余的任务远还没有完成；我国的教育科学事业虽然有了相当的发展，但是， 素质依然偏低，文盲半文盲还占人口的相当比例。这就要求我们必须全力肃清封建主义思想残余，铲除封