



国史概览

- 重要新闻 | 影像记录 | 教育指南 | 研究园地 | 专题研究 | 理论指导 | 政治史 | 经济史 | 征文启事 | 学术争鸣 | 学科建设 | 文化史 | 国防史 | 地方史志 | 中国概况 | 人物长廊 | 大事年表 | 学术争鸣 | 学科建设 | 文化史 | 国防史 | 地方史志 | 国史珍闻 | 图说国史 | 60年图片 | 论点荟萃 | 人物研究 | 社会史 | 外交史 | 海外观察

您所在的位置：首页 >> 政治史 >> 政治制度史

## 继续积极稳妥地推进政治建设和政治体制改革

作者：纪玉祥 发布时间：2009/09/12 来源：前线

江泽民同志在党的十六大报告中，系统阐述了全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面目标、任务和指导原则，内涵丰富，思想深刻，提出了一系列创新观点，为我们积极稳妥地推进政治

### 一、政治建设和政治体制改革的目标

没有民主就没有社会主义。党的十一届三中全会以来，在总结历史经验的基础上，党的各届全国党

1. “发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。‘江泽民

2. “必须在坚持四项基本原则的前提下，继续积极稳妥地推进政治体制改革，扩大社会主义民主，

3. “发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治 国有机统一

发扬人民民主和严格依法办事统一起来”的思想。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，也是发展我国社会主义民主政治的根本目标。这是因为，社会主义民主，实质上就是人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，而社会主义民主必须制度化、法制化。

总之，党的十六大报告中关于全面建设小康社会的政治建设和政治体制改革目标的表述，即发展民主；依法治国，建设社会主义法治国家；把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来等，政治目标的深入思考和探索，它们具有内在的同一性，是完全一致的，从不同方面深化和丰富了我们

## 二、政治建设和政治体制改革的主要任务

江泽民同志在党的十六大报告中具体阐述了在全面建设小康社会进程中政治建设和政治体制改革。民主制度，加强社会主义法制建设，改革和完善党的领导方式，条分缕析，这是在二十多年来党的建设和政治体制改革问题在十六大报告中占有重要地位。

1. 坚持和完善社会主义民主制度。江泽民同志在十六大报告中提出了“健全民主制度，丰富民主形式，依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权”的报告中的思想，但是，有两点值得注意。其一，第一次提出了要“丰富民主形式”，这个观点很重要。不等于它能自然而然地实现。任何民主都是历史的、具体的，都受一定社会经济文化条件乃至历史传统的影响，必须随着社会主义经济发展和社会的全面进步，积极创造条件，不断探索和丰富民主的形式，才能适应时代的要求。其二，这里明确提出了要“扩大公民有序的政治参与”。公民的政治参与程度，是民主发展状况的天然标尺。发展社会主义民主必须不断扩大人民群众的政治参与，激发人民群众的政治参与热情，才能调动一切积极因素，扩大人民群众的政治参与必须是“有序的”，也就是在党的领导下有组织、有步骤地进行。

第一，坚持和完善社会主义民主制度，最主要的是要坚持和完善我国的社会主义根本政治制度。人民代表大会制度，保证人民代表大会及其常委会依法履行职能，保证立法和决策更好地体现人民的意志。这里关于人民代表大会制度提出了两点新的要求：一是“保证立法和决策更好地体现人民的意志和利益”。前者是针对人大的主要职能来说的，后者是针对人大常委会的组织建设来说的，都很重要。

第二，共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。江泽民同志在十六大报告中进一步强调共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强同民主党派合作共事等基本思想的同时，强调要“更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势”，“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”。这里提出的“更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势”、“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”等，都是一些新的命题。

第三，全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系。

江泽民同志在报告中还提出：“全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应的原则。认真贯彻党的侨务政策。”主张“积极引导宗教与社会主义社会相适应”，这在我们党历史上是第一次。这是运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，科学分析宗教及其与社会主义的关系所得出的结论。

第四，扩大基层民主。江泽民同志在报告中重申了党的十五大报告中关于发展基层民主的思想，并进一步提出“扩大基层民主，是发展社会主义民主的基础性工作”。这种对基层民主的新定位，实际上是对基层民主提出了更高的要求，即“健全基层自治组织和民主管理制度，完善公开办事制度”，较之党的十五大报告中关于“健全民主制度”更概括，因而更带有普遍指导意义。三是指出“完善村民自治，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，明确规定了村民自治组织必须置于村党组织的领导之下，是对长期以来关于如何处理村委会和村党支部的关系问题，提出了新的要求”。“完善城市居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区”这是针对城市社区建设遇到的新情况、新问题提出的新要求。

2. 加强社会主义法制建设。江泽民同志在报告中除了重申党的十五大报告中关于加强法制建设的思想外，还进一步强调一是要“加强对执法活动的监督，推进依法行政，维护司法公正，提高执法水平，确保法律的尊严，防止和克服地方和部门的保护主义。”这对于从制度上保证司法机关依法独立公正地行使审判权，保证宪法和法律的严格执行，具有重大意义。

形成完备的法律体系，是依法治国的基础。自党的十三届四中全会召开至2002年6月底，除宪法修改及有关法律问题的决定257个，国务院制定行政法规411个，构成中国特色社会主义法律体系的7个部分法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法)中基本的、主要的法律大多已制定出来。以宪法为已经形成，我国的政治、经济、社会等主要方面已经基本上做到了有法可依。13年来，我国在司法工

3. 改革和完善党的领导方式和执政方式。江泽民同志在十六大报告中把这个问题列入政治建设和多年来党的代表大会报告中还是第一次。用改革的精神看待和完善党的领导方式和执政方式，无疑是一个一是指出这对于推进社会主义民主政治建设，具有全局性作用。这是因为，共产党是执政党，党的领导政治体制的总体状况。二是进一步规定了党的领导内涵及其职能任务，提出了“坚持依法执政”的新的领导。“依法执政”是对共产党领导制定宪法和法律，同时要在宪法和法律范围内活动这一思想在同级各种组织的关系。这就是，党委在同级各种组织中发挥领导核心作用，集中精力抓好大事。而同级独立负责、步调一致地开展工作。四是进一步改革和完善党的工作机构和工作机制，规范党委与人大、这些方面还需要作进一步探索，不断总结经验，制定相应的规章。五是重申加强对工会、共青团和妇联联系广大人民群众的桥梁和纽带。

4. 改革和完善决策机制。正确决策是各项工作成功的重要前提。而实现决策的科学化、民主化的基础上的好的决策体制和机制。江泽民同志在十六大报告中提出以下重要指导原则：第一，重申十五大充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制。现在各级决策机关距这一要求仍然相差甚远。领导和群众的关系，尊重和保障人民群众的民主权利。领导在决策中处于主导地位，实现民主决策，行使民主权利。领导者要善于倾听群众意见，从群众中吸取智慧，使决策具有广泛的民主性。这蔚成风，能够深入群众，广泛听取各方面意见。第二，明确提出各级决策机关都要完善重大决策的规则和过程要逐步做到制度化、程序化，对决策者的权利与责任、决策过程等都要进行规范，以防止决策的个人与个人分工负责的关系应当做出具体制度规定。集体领导是民主决策在领导工作中最直接、最经常的表现，就是重大问题必须由领导班子集体决定，坚持决策中的多数原则、少数原则和程序原则，不能由个人领导、集体决策，并不是事无巨细都要由集体讨论决定，而是指重大问题必须由集体决定，不能个人在班子的成员，就要根据分工负责的原则，在自己职权范围内，大胆负责地解决执行中的问题，切实履行制度。凡是不涉密、不涉及国家安全的重大决策，都应增加透明度，不得“暗箱操作”。根据一些地方决策可实行社会公示制度和社会听证制度。善于利用“外脑”，完善专家咨询制度，实行决策的论证制

5. 深化行政管理体制改革。随着社会主义市场经济体制基本框架的逐步建立，特别是加入世贸组织行政管理体制改革显得愈益迫切。江泽民同志在十六大报告中着重强调了以下几个问题：第一，进一步转变政府职能，提高行政效率，降低行政成本，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。进管理方式已经成为当前和今后一个时期行政管理体制改革的主要方面。切实处理好政府与市场、政府职能转变到统筹规划、掌握政策、经济调节、市场监管、社会管理与公共服务上来。要从“重管理轻服务”转变政府职能和提高行政管理效能上有实质性突破。当前要从行政审批制度改革入手，大刀阔斧地改革审批制，并与推进政府职能转变和改革行政管理体制结合起来。要从“注重权力”向“严格责任”转变。力度。电子政务是一个以互联网为基础平台的全新政府办公模式，对于提高行政效率，降低行政成本十范中央和地方的职能和权限，正确处理中央垂直管理部门和地方政府的关系。要通过总结，研究中央分中央与地方的职责权限。在深入调查研究的基础上，根据市场经济规律制定和完善相关的法律法规，割，联合对外，发展社会主义统一的、开放的流通市场。第三，按照精简、统一、效能的原则和决策、府机构改革，科学规范部门职能，合理设置机构，优化人员结构，实现机构和编制的法定化，切实解决责脱节和多重多头执法等问题。同时，按照政事分开原则，改革事业单位管理体制。

6. 推进司法体制改革。几年来，我国司法改革取得了显著成绩。第一，社会主义司法制度必须保障司法活动的灵魂和生命。我国公、检、法、司的改革，主要围绕公平、公开、公正、效率四项原则展开于执法的要求，完善司法机关的机构设置、职权划分和管理制度，进一步健全权责明确、相互配合、相互制度上保证审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权。完善诉讼程序，保障公民和法审判权和检察权，任何行政机关、社会团体和个人都不得进行干涉。改革司法机关的工作机制和人财物同司法行政事务相分离，逐步改革现行的财政体制和人事制度，从制度上保证司法独立的原则真正落到

法进行，既要遵循程序法，也要按照实体法办事。第四，切实解决执行难问题。一是下大决心建立健全执行秩序；二是加强公民自我保护意识和风险意识，使之学会运用法律武器及时保护自身的合法权益，使被执行人彻底打消侥幸心理，从而达到大多数被执行人主动履行或不逃避履行法律文书规定的义务，惩治司法领域中的腐败。第六，建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。

7. 深化干部人事制度改革。干部人事制度改革是政治体制改革的一个核心问题。江泽民同志在十六届三中全会上，进一步阐述了建立健全有关制度和机制问题。第一，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制。把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来。第二，以建立健全选拔任用和管理监督机制为重点，以科学化、民主化和制度化为主要方向，健全公务员制度。扩大党员和群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权。第三，完善干部考核评价机制。健全和完善干部实绩考核制度，建立和完善干部失察失误责任追究制。完善干部职务和职级相结合的制度，建立干部激励和保障机制。第四，改革和完善干部人事分类管理制度。改变集中统一管理和用党政干部的单一模式管理所有人员的现状，进行合理分工，建立各具特色的管理制度。第五，打破选人用人中论资排辈的观念和做法，促进人才合理流动，积极营造尊重知识、尊重人才、鼓励创新、鼓励竞争的良好氛围。

8. 加强对权力的制约和监督。党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央不断加大反腐败斗争力度，探索出一条符合中国国情的、具有中国特色的反腐败路子，制定了一系列从源头上治理腐败的制度和改革措施，毫不手软、锲而不舍、持之以恒，在健全权力制约和监督机制、体制创新遏制和克服腐败现象、逐步铲除腐败现象滋生蔓延的土壤等方面取得了新的进展和明显的成效。加强对权力的制约和监督，是有效防治腐败的关键。制约和监督的关键是建立健全权力运行的制约和监督机制。这个机制，就是决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。这个机制的核心是健全制约和监督体系。这个体系，包括党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，还要发挥人民监督的作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。这个机制的制度建设，是一项长期的、艰巨的任务，必须常抓不懈、持之以恒。

江泽民同志在党的十六大报告中就建立健全权力监督和制约机制问题作了进一步阐述：第一，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。